

Encuesta Nacional de Empleo: contingencia COVID-19

Antecedentes

En el contexto de la contingencia generada por la pandemia de COVID-19 (o simplemente COVID-19) en Chile, el Instituto Nacional de Estadísticas (INE) ha adoptado, a contar de marzo de 2020 y hasta que las condiciones lo permitan, una serie de medidas para dar continuidad a la recolección de datos de la Encuesta Nacional de Empleo (ENE), con el fin de proteger a sus encuestadores e informantes de la exposición a riesgos de contagio innecesarios.

Dentro de las principales medidas se encuentra la suspensión del levantamiento presencial, aplicando una estrategia excepcional de recolección de datos vía telefónica, según la cual un encuestador del INE contacta a la vivienda para poder completar la encuesta remotamente. Asimismo, si al informante no le es posible responder la encuesta por teléfono, el encuestador ofrece la alternativa de llenado vía web, a través de un cuestionario auto-aplicado, que se encuentra en la página www.ine.cl, sección acceso informantes¹, e ingresando el usuario y clave entregados previamente vía telefónica por el encuestador.

Durante todo este período se ha contado con la asesoría de la División Estadística de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), así como de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), quienes han acompañado al INE en el proceso de implementación de los planes de contingencia debido al COVID-19, tomando en consideración las recomendaciones internacionales y las buenas prácticas de los países.

Tasa de logro

En lo que respecta al levantamiento del trimestre móvil mayo-julio de 2020 (MJJ 2020), la Tabla 1 muestra las tasas de logro a nivel nacional durante ese período. Para la submuestra de julio 2020 se alcanzó un logro de 58,8%, equivalente a 7.495 viviendas a nivel nacional. En términos del trimestre móvil, la tasa de logro fue de 62,1%.

Tabla 1: Tasas de logro operativo ENE*

Submuestra	Porcentaje	N° de viviendas logradas
May-20	65,9%	8.469
Jun-20	61,7%	7.946
Jul-20	58,8%	7.495
Trimestre móvil mayo-julio de 2020	62,1%	23.910

* Dado que nos encontramos en un proceso de incorporación del nuevo diseño muestral, la tasa de logro se calcula con respecto a la muestra objetivo. Las viviendas logradas son aquellas que pasan la grilla de suficiencia (control de calidad) y entran al cálculo final.

Fuente: INE.

1) Link: <https://www.ine.cl/acceso-informantes/informacion-para-personas-encuestadas>

Contexto coyuntural

La publicación del trimestre móvil MJJ 2020 refleja de forma íntegra los impactos del COVID-19 en el mercado laboral, en donde las distintas medidas que ha tomado la autoridad se han ejecutado en cada uno de los meses que conforman el trimestre de análisis. En el caso de las restricciones de movilidad (cuarentenas), estas comenzaron desde la segunda quincena del mes de marzo de 2020 y se mantienen hasta la fecha en varias comunas dentro del país. En lo que respecta a la implementación del plan "paso a paso"², sus impactos en el avance hacia la fase de transición solo se observarán en los trimestres móviles siguientes, ya que su ejecución comenzó principalmente durante el mes de agosto de 2020.

En el ámbito del efecto de la Ley de Protección al Empleo, que entró en vigencia en abril de 2020, este trimestre móvil mantiene la tendencia observada en los trimestres móviles anteriores, en donde se observa un impacto positivo que redundó en un aumento significativo de los ocupados ausentes de su trabajo, amortiguando la disminución de ocupados en doce meses, tal como se anticipó en la Nota Técnica N°2 publicada en abril pasado³.

Asimismo, dada las restricciones de movilidad que impiden el normal desarrollo de las actividades económicas, se sigue observando un flujo importante de personas hacia fuera de la fuerza de trabajo (inactividad), las que en su mayoría no estaban buscando un empleo, pero estaban disponibles para trabajar, conformando lo que se denomina la fuerza de trabajo potencial. Este mayor tránsito hacia la inactividad hizo que las presiones sobre el mercado laboral (aumento de la desocupación) sean menores a lo esperado.

Ejercicios metodológicos para monitorear el sesgo de las estimaciones

Se sigue monitoreando mes a mes el impacto del cambio en la forma de levantar la encuesta y la ausencia de respuestas en algunas subpoblaciones específicas, observando que los sesgos se mantienen dentro de los parámetros aceptables. Los ejercicios metodológicos para medir el sesgo en la estimación de la tasa de desocupación a nivel nacional y regional mantienen el esquema de simulación presentado en las notas técnicas precedentes⁴, en donde se toma la estructura de respuesta de un trimestre completo de levantamiento por teléfono emulando dicho comportamiento sobre los datos de levantamiento del trimestre móvil diciembre-enero-febrero de 2020 (DEF2020), que es el último trimestre levantado íntegramente de forma presencial.

Resultados nuevas preguntas sobre impacto del COVID-19 en los ingresos

En línea con las recomendaciones de la OIT, en el mes de mayo de 2020 se introdujeron tres nuevas preguntas al cuestionario de la ENE para la totalidad de los ocupados, las que permiten realizar un seguimiento a los cambios en los ingresos percibidos por el trabajo producto de la situación por la pandemia mundial COVID-19⁵. Dado lo anterior, a contar del trimestre MJJ 2020 ya es factible realizar análisis estadístico a nivel expandido con los datos disponibles.

En primer lugar, se aplicó una pregunta que captura de forma cualitativa cambios experimentados en los ingresos en el último mes (anterior a la encuesta) con respecto a los ingresos habituales. Luego, se realizó una pregunta de tipo cuantitativo únicamente a aquellas personas que declaran una disminución en la primera pregunta con el fin de conocer la magnitud de dicha reducción. Finalmente, se preguntó por las medidas que adoptarán en el hogar para el financiamiento de gastos si la situación se mantiene. Es importante considerar que en la encuesta el período de referencia es la semana inmediatamente anterior, mientras que en esta sección se amplía la temporalidad al mes anterior.

2) Para más información ver <https://www.gob.cl/coronavirus/pasoapaso/>

3) Ver Nota Técnica N°2, página 10, "Encuesta Nacional de Empleo: contingencia COVID-19". Link: <https://www.ine.cl/docs/default-source/ocupacion-y-desocupacion/publicaciones-y-anuarios/separatas/tem%C3%A1ticas/separata-tecnica-n-2-contingencia-covid-19.pdf>

4) Ver Nota Técnica N°5, página 2, "Encuesta Nacional de Empleo: contingencia COVID-19". Link: http://www.ine.cl/docs/default-source/ocupacion-y-desocupacion/publicaciones-y-anuarios/separatas/tem%C3%A1ticas/separata-t%C3%A9cnica-n-5-contingencia-covid-19.pdf?sfvrsn=31833d11_4

5) Ver Nota Técnica N°3, págs. 7-9. Link: <https://www.ine.cl/docs/default-source/ocupacion-y-desocupacion/publicaciones-y-anuarios/separatas/tem%C3%A1ticas/separata-t%C3%A9cnica-n-3-contingencia-covid-19.pdf>

En el trimestre MJJ 2020, de las 7.073.193 personas ocupadas que se estiman⁶, el 33,8% declaró una disminución en sus ingresos; el 58,1% los mantuvo y un 2,0% consignó un aumento⁷. Según sexo, la proporción de ocupados con una baja en sus ingresos fue de 34,8% para los hombres y 32,4% para las mujeres.

Las proporciones varían al separar a los ocupados por tipo, es decir si son ausentes o presentes de su puesto de trabajo durante la semana de referencia. Para los ocupados ausentes (18,9% del total de ocupados) el 58,2% reportó un descenso de sus ingresos. De ellos, un 30,5% no recibió ningún ingreso; un 26,4% más de la mitad; un 22,9% recibió menos de la mitad y un 18,1% la mitad⁸. Para los ocupados presentes (81,1% del total de ocupados) un 28,2% tuvo una disminución de su ingreso habitual. De ellos, un 35,2% recibió menos de la mitad; un 32,1% más de la mitad; un 27,5% la mitad y un 2,0% no recibió ingreso⁹.

Finalmente, después de identificar la disminución del ingreso y su magnitud, se indagó en las principales medidas que se adoptarán en el hogar para financiar los gastos, en el escenario hipotético de que la situación actual se mantuviera por los próximos tres meses. Esta pregunta fue respondida únicamente por el proveedor principal del hogar.

Sin perjuicio de que los proveedores señalaran una o varias medidas que adoptarían ante esta eventual situación, las frecuencias de sus respuestas se dan en el siguiente orden: reducir gastos del hogar (48,6%), búsqueda de otro trabajo (24,5%), uso de ahorros (16,8%), esperar ayuda del Estado (12,2%), trabajar más horas en su actividad principal (10,6%) y esperar ayuda de un familiar, vecinos o amigos (6,0%).

Para mayor información sobre los resultados de las nuevas preguntas, revisar el anexo del boletín coyuntural del trimestre MJJ 2020, base de datos y tabulados publicados con los principales indicadores en www.ine.cl sección estadísticas sociales/mercado laboral.

Resumen

La situación actual plantea grandes desafíos para la ENE y se están realizando todos los esfuerzos operativos y técnicos para dar continuidad a la producción de indicadores oficiales sobre el mercado laboral, entregando información útil para el análisis y seguimiento de los impactos del COVID-19, tanto a nivel nacional como regional.

El cambio en la metodología de levantamiento y las menores tasas de logro han implicado realizar ejercicios metodológicos para monitorear mes a mes los sesgos en las estimaciones producto de las menores tasas de logro obtenidas en el período, así también a causa de la subcobertura o sobrecobertura de ciertas subpoblaciones. Se observa que los sesgos estimados se mantienen dentro de los parámetros aceptables para los niveles de estimación agregados a nivel nacional, sin embargo se debe tomar en cuenta la mayor variabilidad que tendrán las estimaciones debido a que los niveles de precisión en algunos casos disminuyen (intervalos de confianza más amplios), especialmente cuando se obtienen estimaciones a nivel regional o por alguna otra variable de interés, pues a medida que se realizan mayores desagregaciones con los datos, el sesgo puede aumentar.

Se sugiere siempre estimar los coeficientes de variación y errores de estimación con la advertencia de que, a mayor desagregación, el sesgo tiende a incrementarse a propósito de la pérdida de unidades muestrales¹⁰.

6) Datos expandidos.

7) Existe un 6,1% de personas ocupadas que señalaron no tener ese trabajo (el mes anterior), no saber o no responder la pregunta.

8) De los ocupados ausentes, 2,1% mencionaron no saber o no responder acerca de la magnitud de la variación de su ingreso, mientras que en los ocupados presentes esta proporción fue 3,2%.

9) La categoría "no recibió ingresos" puede deberse a la diferencia de temporalidad entre esta consulta (mensual) y la clasificación en la ocupación de acuerdo a la semana de referencia, así como la característica de autclasificación que tienen las personas en la encuesta. Asimismo dentro del total se destaca aquellos ocupados que se clasifican como ocupados ausentes con pronto retorno.

10) Tomar en consideración los criterios de calidad estadística que el INE ha definido en el "Estándar para la evaluación de la calidad de las estimaciones en encuestas de hogares", publicado en febrero de 2020. Link: <https://www.ine.cl/docs/default-source/institucionalidad/buenas-pr%C3%A1cticas/clasificaciones-y-estandares/est%C3%A1ndar-evaluaci%C3%B3n-de-calidad-de-estimaciones-publicaci%C3%B3n-27022020.pdf>.

Los boletines regionales que el INE publica ya incluyen los criterios de calidad y las alertas a los usuarios sobre la precisión de las estimaciones y el alcance que se puede tener de las desagregaciones de los datos. Asimismo, los tabulados disponibles en la página web www.ine.cl incluyen las alertas sobre el nivel de precisión de las estimaciones, por tanto, se invita a los usuarios a tomar en consideración las alertas que da la institución en este ámbito.

En términos conceptuales, la ENE mantiene consistencia con las recomendaciones de la OIT, sin impactar los criterios de clasificación de las personas como ocupadas, desocupadas o fuera de la fuerza de trabajo utilizados históricamente en la encuesta. En línea con las recomendaciones, se introdujeron al cuestionario de la ENE tres nuevas preguntas para la totalidad de los ocupados en el mes de mayo de 2020, que permiten realizar un seguimiento a los cambios en los ingresos percibidos por el trabajo producto de la situación por la pandemia mundial de COVID-19. Dado lo anterior, a contar del trimestre MJJ 2020 ya es factible realizar análisis estadístico a nivel expandido con los datos disponibles.

Debido a que las condiciones están cambiando rápidamente, el INE se encuentra monitoreando los elementos de recolección y metodológicos para seguir incorporando las recomendaciones de los organismos internacionales (CEPAL-OIT) y las buenas prácticas de las otras oficinas nacionales de estadísticas.