



# Encuesta Nacional de Empleo

Subutilización de la fuerza de trabajo

**INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS**  
**Septiembre de 2022**



# Contenidos

---

- Consideraciones generales de la subutilización de la fuerza de trabajo.
- Tendencias de subutilización y presión en el mercado de trabajo.
- Conclusiones.

**1.**

## Consideraciones generales de la subutilización de la fuerza de trabajo

- La 19° CIET plantea que el estudio y seguimiento del mercado laboral no debe ser descrito únicamente con la tasa de desocupación.
- La tasa de desocupación, así, debe ser complementado con otro tipo de indicadores que permitan describir con mayor profundidad el mercado laboral.
- ¿Por qué?
  - La tasa de desocupación refleja la presión efectiva y coyuntural que existe en el mercado laboral.
  - No considera las necesidades insatisfechas de trabajo dentro de los ocupados.
  - Tampoco mide la vinculación marginal con el mercado laboral de quienes están fuera de la fuerza de trabajo.

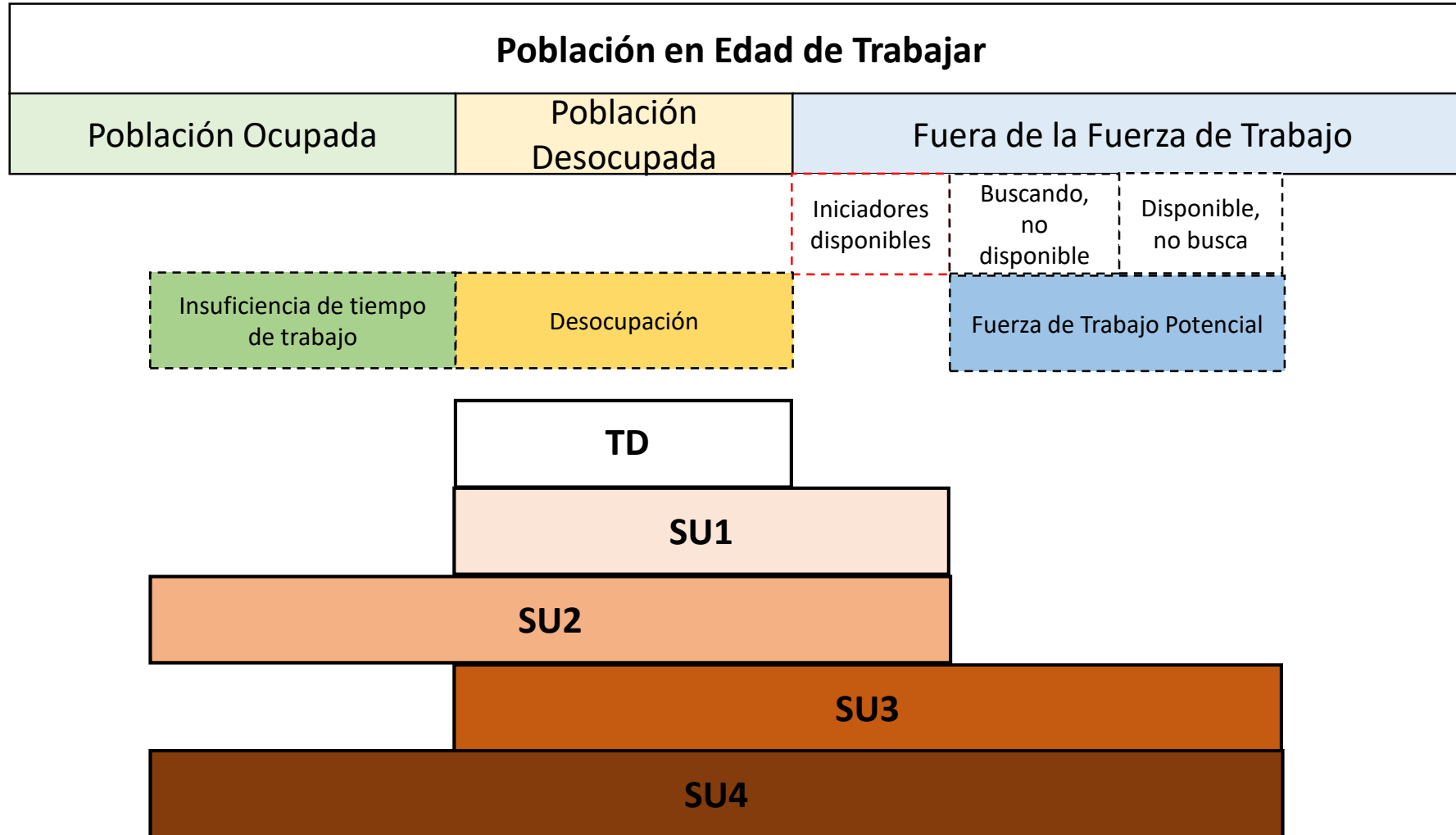
Subutilización de la fuerza de trabajo:

*“Refiere a la **inadecuación entre la oferta y la demanda**, lo que se traduce en situaciones de **necesidad insatisfecha de trabajo** a cambio de remuneración o beneficios en la población.”*

Párrafo 40, Resolución I. (19° CIET, 2013)

- Delimitada por la 19° CIET, la subutilización de la fuerza de trabajo refiere a la **absorción insuficiente** de la oferta de trabajo.
- Por su parte, la 20° CIET (2018) *comienza* a ampliar la discusión del concepto de subutilización de la fuerza de trabajo a otras formas de insuficiencia de absorción de la mano de obra, particularmente la absorción inadecuada, como la inadecuación de las competencias y calificación.

- La tasa de desocupación corresponde sólo a la punta del iceberg → No incluye las necesidades insatisfechas de trabajo dentro de los ocupados o la vinculación marginal con el mercado laboral de quienes están fuera de la fuerza de trabajo.



- La propuesta de indicadores de OIT refleja la naturaleza de la subutilización de la fuerza de trabajo en diferentes contextos.
- Utilidad para el estudio de las fases del ciclo económico.
- Algunas consecuencias:
  1. Análisis más completo del comportamiento del mercado laboral en situaciones de crisis.
    - En períodos de recesión, los trabajadores se enfrentan a una mayor probabilidad de trabajar a tiempo parcial de forma involuntaria que de estar desempleados.
  2. Facilita análisis estructural del mercado laboral, al dotar de contexto otros fenómenos (uso del tiempo o la brecha de ingresos).
  3. Permite estudiar el mercado laboral de manera comparada a nivel internacional.
    - En América Latina, la forma más extendida de subutilización de la mano de obra es la subocupación por insuficiencia de horas (Perspectivas Sociales y del empleo en el mundo: Tendencias 2021).

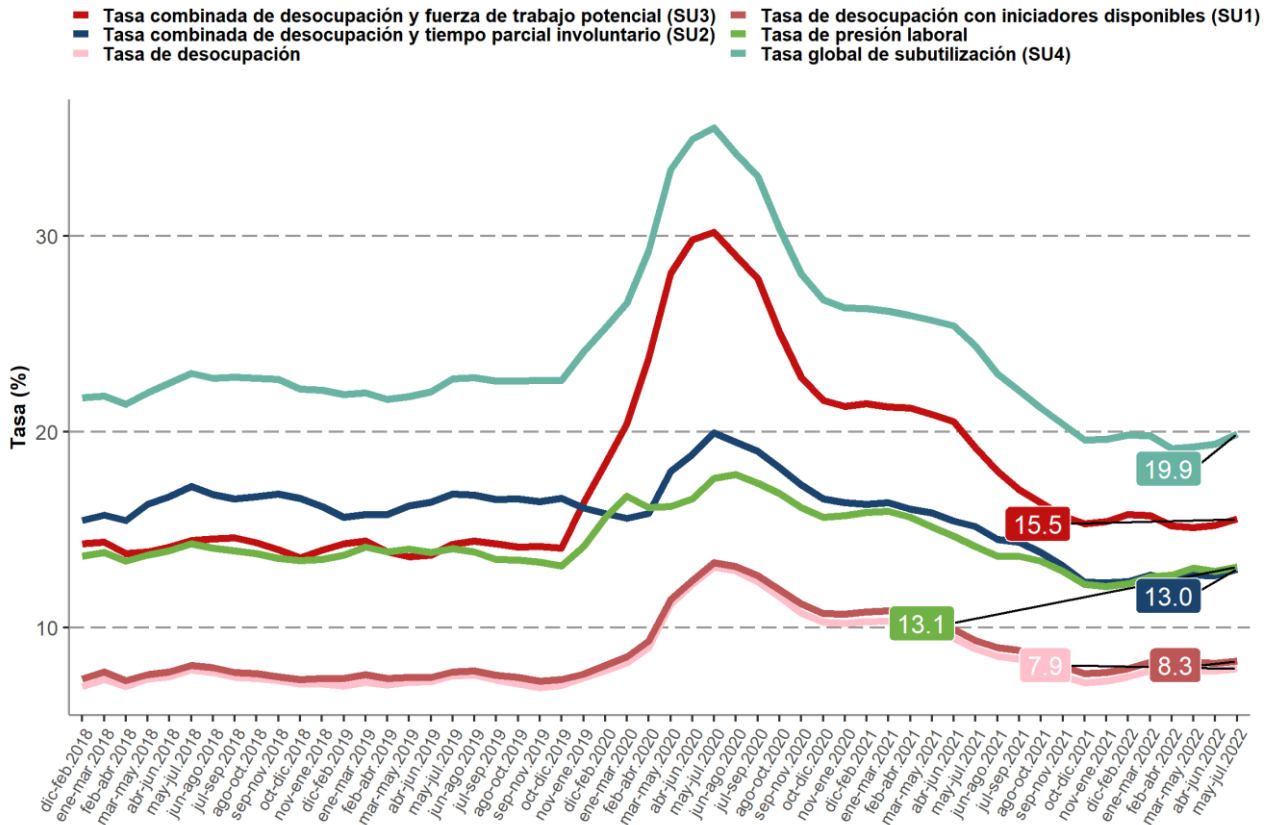
- OIT plantea que, dadas las implicancias que tuvo la pandemia en el mercado laboral, los contenidos mínimos que deben considerar los cuestionarios de fuerza de trabajo son *Situación en el empleo, Horas de trabajo, **Subutilización de la fuerza de trabajo**, Pérdida del trabajo, Pérdida de beneficios, ingresos o fuentes de ingresos.*
- Existe amplia experiencia internacional en la publicación de datos sobre el número de personas en subocupación, los subgrupos de subutilización y las tasas asociadas:
  - Eurostat
  - Estados Unidos
  - Nueva Zelanda
  - Canadá



# 2.

## Subutilización y presión en el mercado laboral

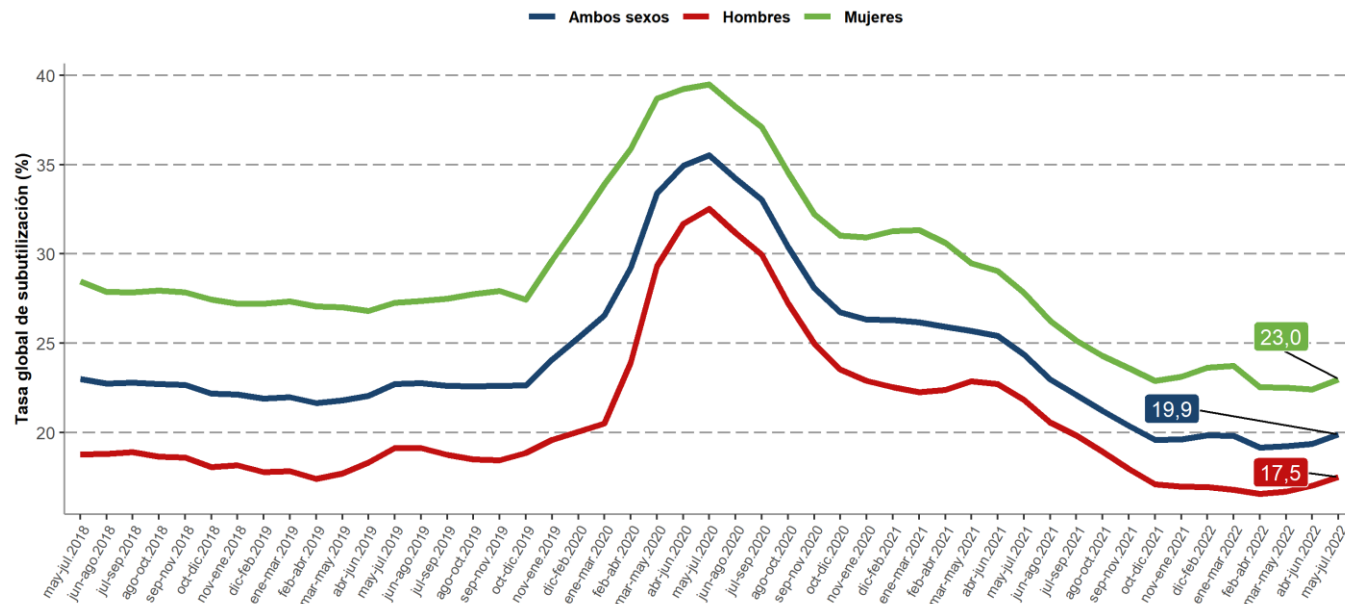
Evolución indicadores de presión laboral y de subutilización de la fuerza de trabajo (2018-2022)



- El principal impacto de la pandemia estuvo en el segmento con vínculo más fuerte con el mercado laboral dentro de la subutilización.
- En el momento más álgido de la pandemia (trimestre móvil mayo-julio de 2020), el 35,5% de la fuerza de trabajo estuvo en alguna condición de subutilización, evidenciando una excesiva oferta de fuerza de trabajo.
- La tasa de presión laboral aumenta empujada por los desocupados que “presionaron” en búsqueda de empleo.

- Para el trimestre mayo-julio de 2022, la tasa global de subutilización alcanzó un **19,9%**, es decir, 1 de cada 5 personas en edad de trabajar tiene una oferta de trabajo que el mercado laboral no es capaz de absorber.
- La **excesiva oferta de fuerza de trabajo respecto a la demanda de trabajo fue particularmente evidente en las mujeres**, cuya tasa de subutilización en el momento más álgido de la pandemia llegó a 39,5%.
- La brecha de género en MJJ 2020 fue de 7,0 pp.; actualmente es de 5,5 pp., por una caída general en la subutilización.

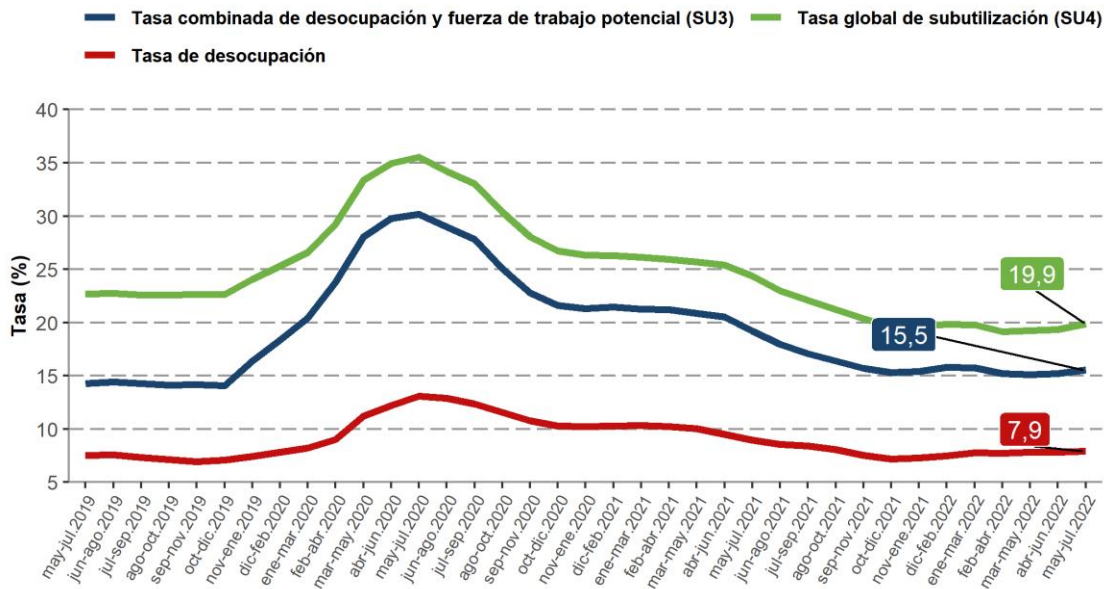
Evolución tasa global de subutilización de la fuerza de trabajo (2018-2022)



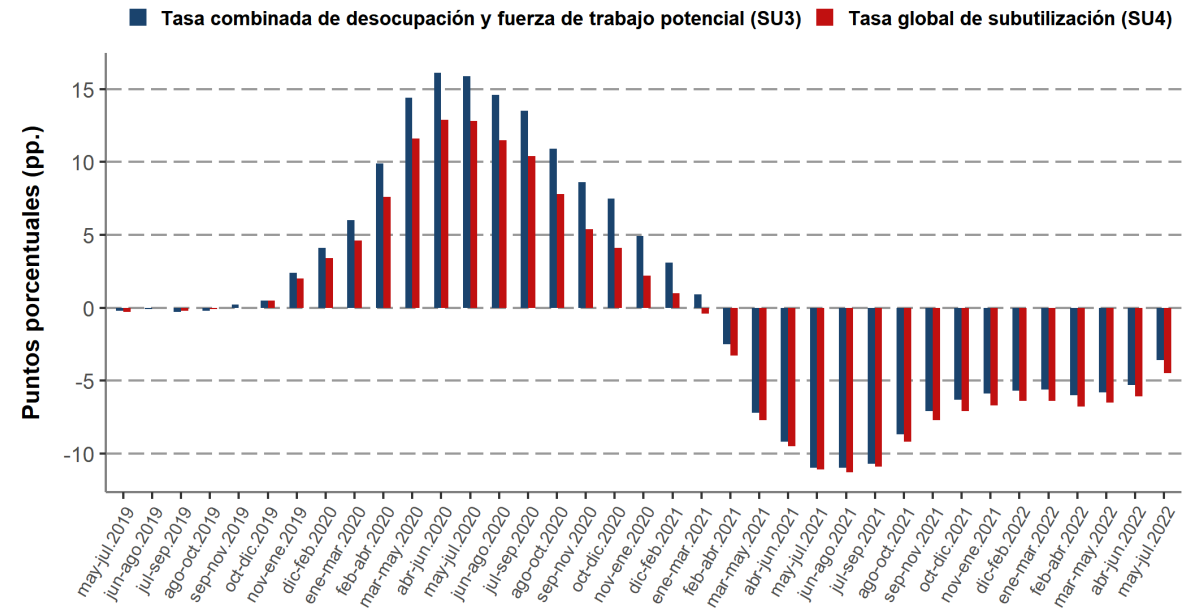
\*IC del trimestre móvil MJJ 2020 fue: SU4 (34,6%:36,4%). El IC del trimestre móvil MJJ 2022 está por fuera del IC del trimestre móvil MJJ 2020.

- Las personas en alguna condición de subutilización sostuvieron su dinámica decreciente en doce meses, alcanzando a **2.083.697 personas**, con un aumento respecto al trimestre móvil anterior de 4,4% (87.567 personas).
- De este total, los inactivos potencialmente activos siguieron el mismo descenso anual, alcanzando a **829.084 personas** y anotando un aumento respecto al trimestre móvil anterior de 3,7% (29.869 personas).
- El nivel más alto de fuerza de trabajo potencial se alcanzó en abril-junio de 2020 (2.017.759 personas), mientras que las personas en alguna condición de subutilización alcanzaron su máximo en mayo-julio de 2020 (3.599.270 personas).
- El principal impacto de la pandemia queda reflejado en la variación a doce meses en la tasa combinada de desocupación y fuerza de trabajo potencial.

Evolución tasa de desocupación / tasa combinada de desocupación y fuerza de trabajo potencial / tasa global de subutilización (2019-2022)

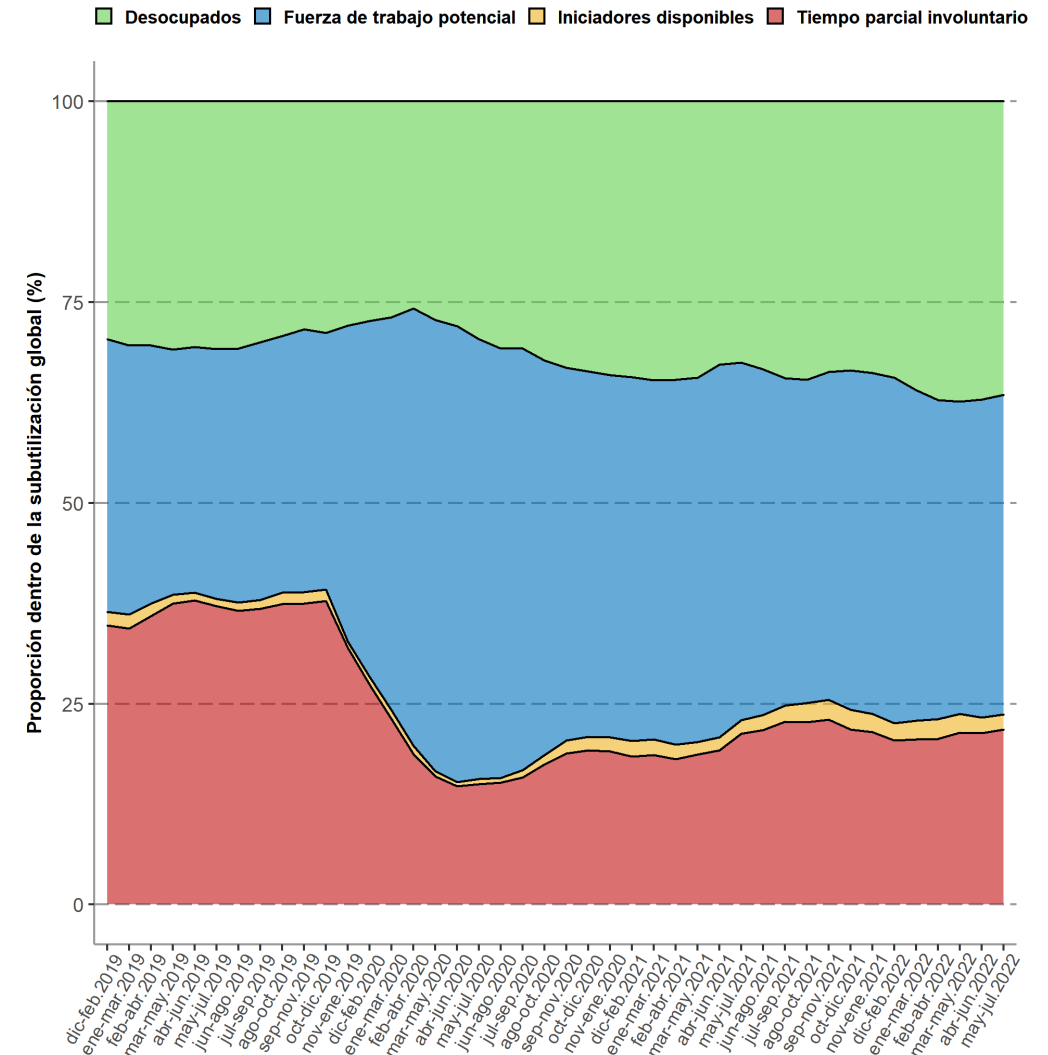


Tasa combinada de desocupación y fuerza de trabajo potencial (SU3) y tasa global de subutilización (SU4), aumento anual en puntos porcentuales

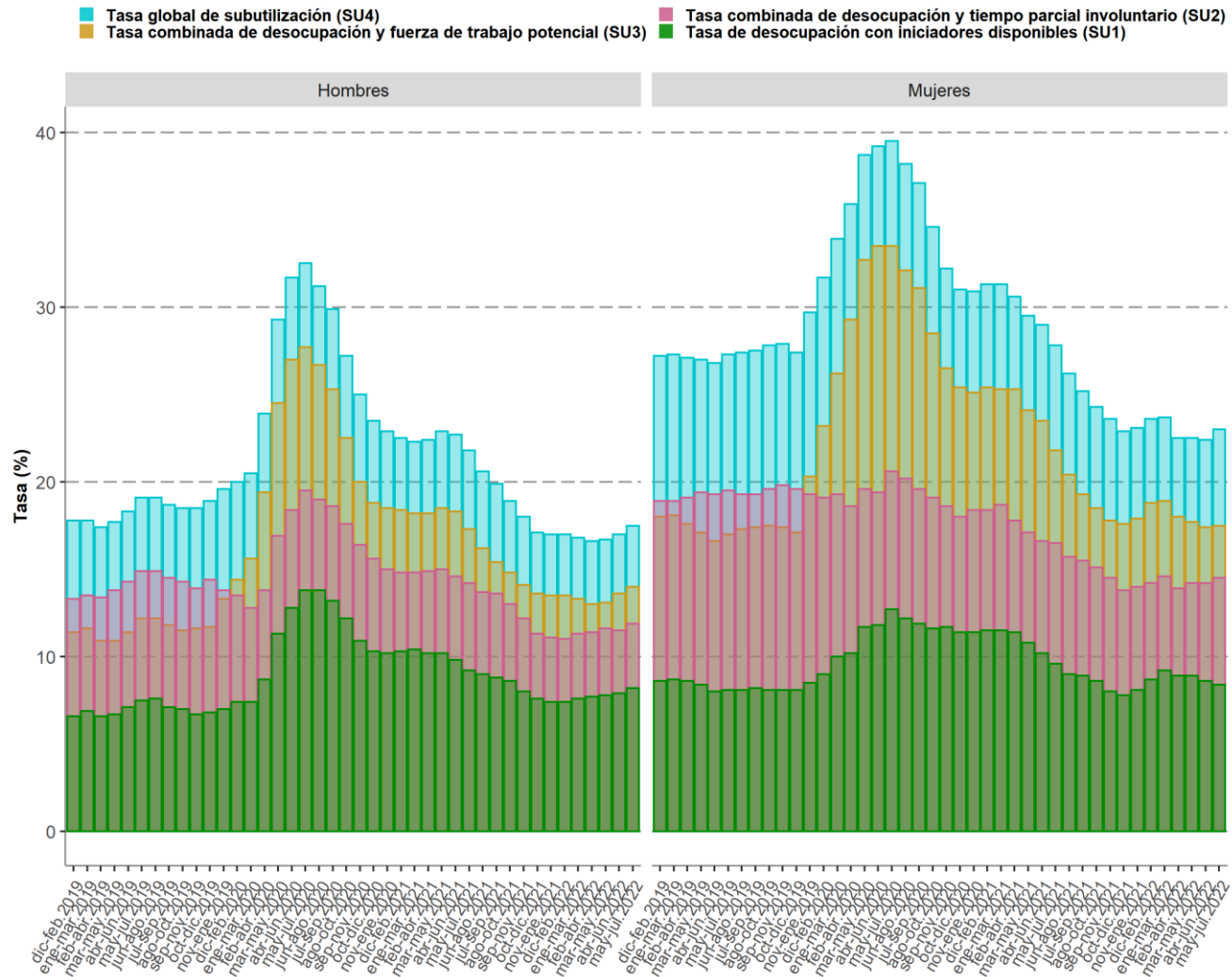


- A partir del trimestre móvil octubre-diciembre de 2019 se observa un **crecimiento del peso relativo de la fuerza de trabajo potencial** dentro de la subutilización global de la fuerza de trabajo.
- Reducción de la importancia relativa de la subocupación por insuficiencia de tiempo, que ha ido paulatinamente al alza desde el trimestre abril-junio de 2020, sin recuperar niveles prepandemia.
- **Cambio en la fisonomía de la subutilización:** previo a la pandemia la principal forma de subutilización era subocupación por insuficiencia de tiempo, mientras que con la pandemia pasó a ser principalmente de tipo fuerza de trabajo potencial → **Principal impacto estuvo en el segmento con vínculo más fuerte con el mercado laboral.**

Evolución de los componentes de la subutilización de la fuerza de trabajo, 2019 a 2022



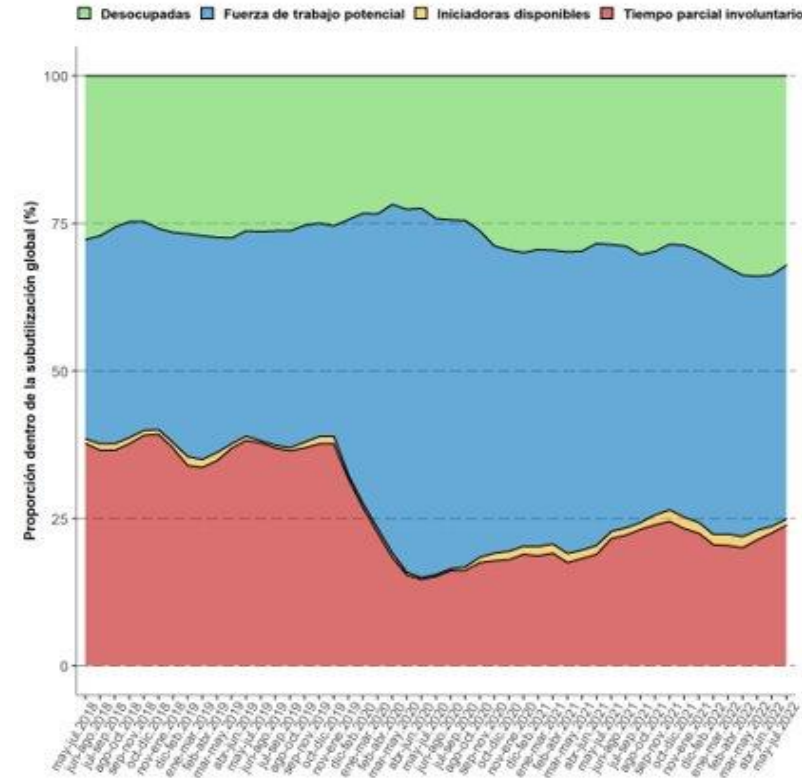
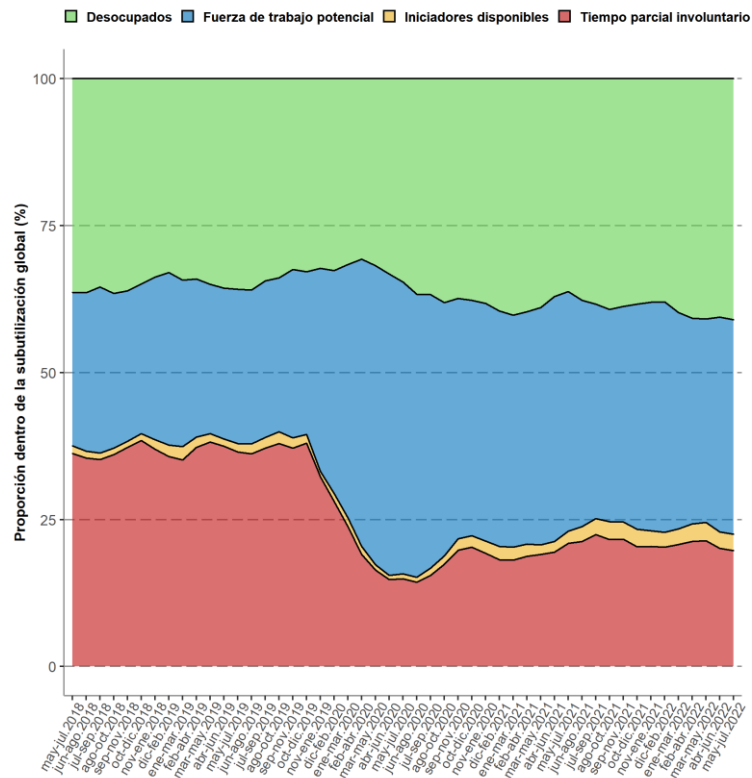
Comparación de las medidas de subutilización por sexo, periodo 2019-2022



- Para el trimestre mayo-julio de 2022, la población femenina en alguna condición de subutilización de su fuerza de trabajo correspondió a 1.046.705 personas,
- En el caso de los hombres, esta población fue 1.036.992 personas.
- **Un grupo importante de la fuerza de trabajo potencial son quienes declaran ser inactivos por tener razones familiares permanentes que atender, donde 177.171 personas son mujeres (de un total de 188.437 personas).**

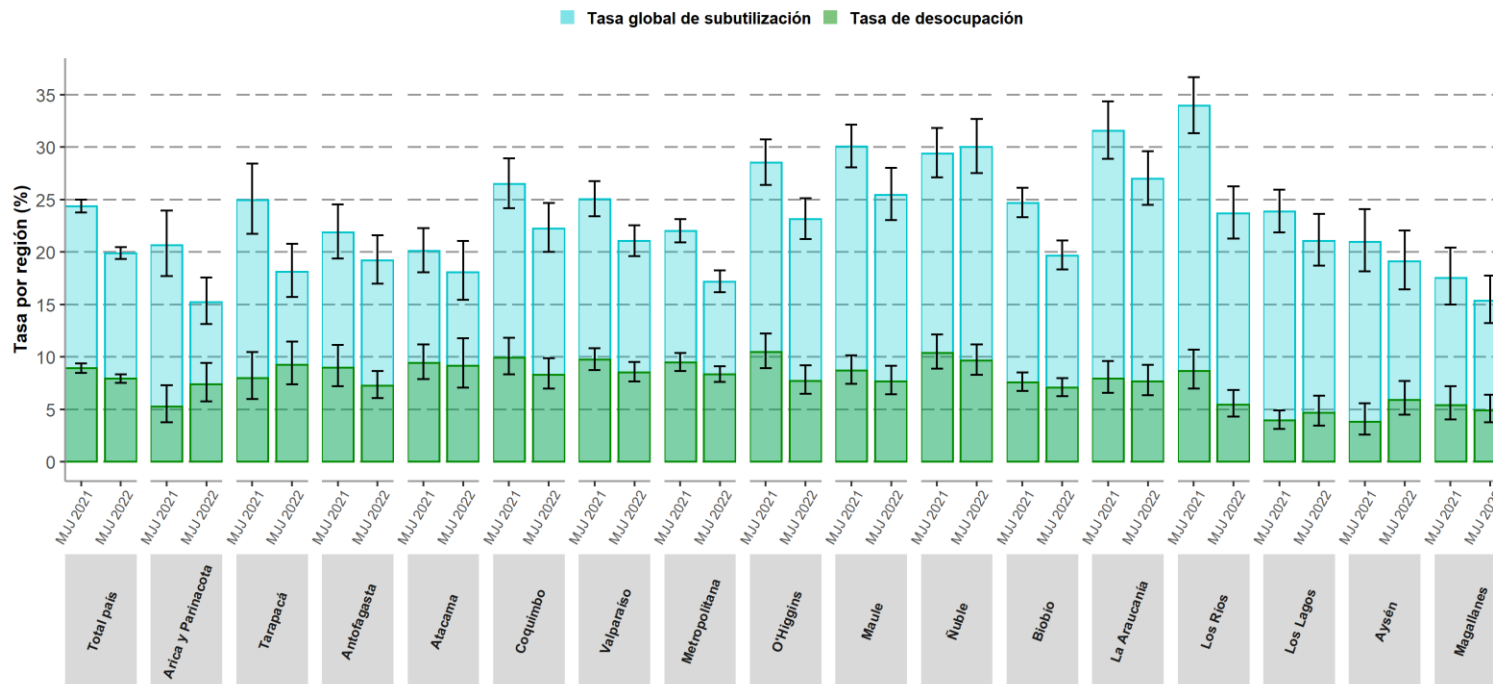
- A partir de fines de 2019 ha aumentado la proporción de la fuerza de trabajo potencial dentro de la subutilización tanto en hombres como en mujeres, en desmedro de las personas ocupadas a tiempo parcial involuntario.
- Desde aquel periodo, la subutilización se compone principalmente de fuerza de trabajo potencial, recomponiéndose parcialmente la subocupación por tiempo de trabajo. No obstante, la fuerza de trabajo potencial representa el 43,0% del total de las mujeres en alguna condición de subutilización (versus el 36,5% que representa en los hombres).

Evolución de los componentes de la subutilización de la fuerza de trabajo separado por sexo, periodo 2018-2022



- A nivel regional, las regiones que presentan una subutilización global de la fuerza de trabajo más alta son las regiones de Ñuble (30,0%), La Araucanía (26,9%) y Maule (25,5%).
- La región de Ñuble, registra las tasas de subutilización global (30,0%) y de desocupación más altas a nivel país (9,6%).
- La región de Los Lagos tiene la tasa de desocupación más baja a nivel país (4,7%), pero al mismo tiempo tiene una tasa global de subutilización por sobre la tasa a nivel nacional (21,1%).

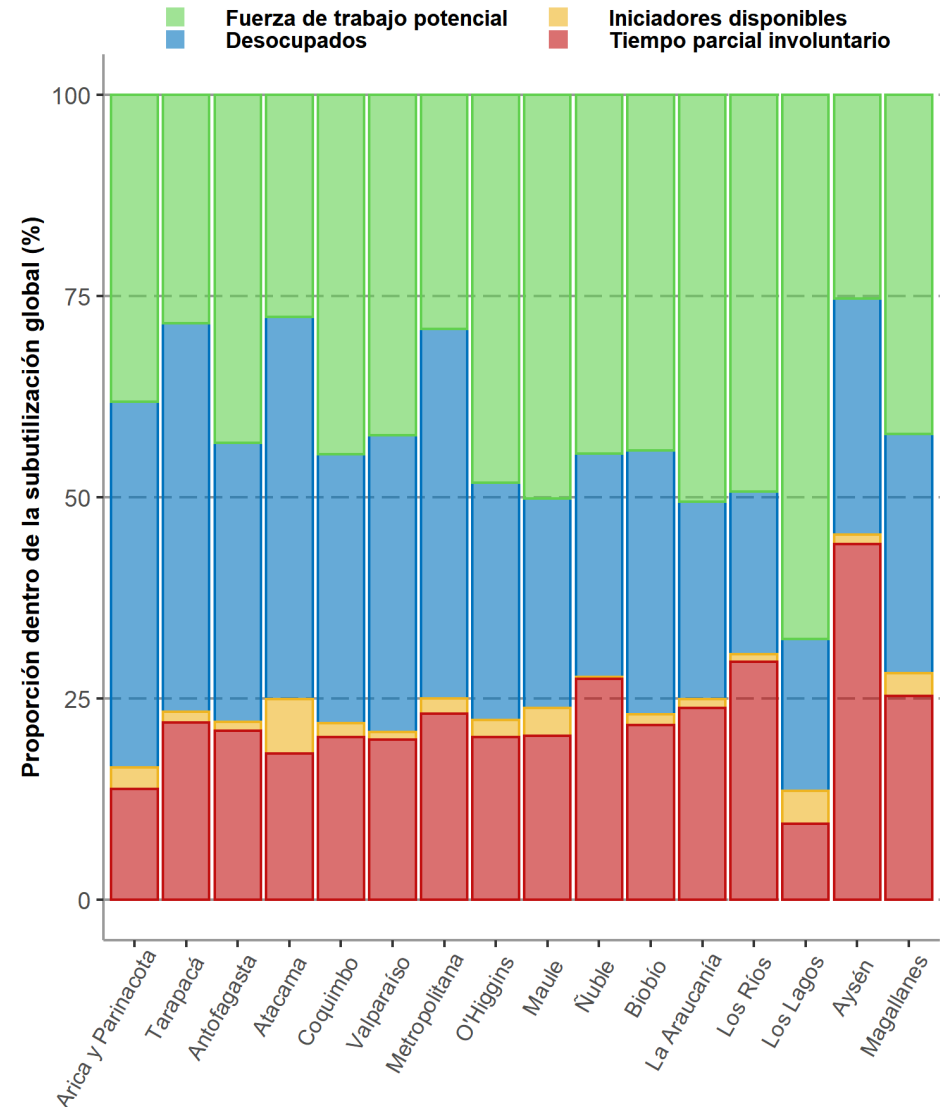
Comparación tasa de desocupación y tasa global de subutilización a nivel regional, trimestre mayo-julio 2021-2022 (incluye intervalos de confianza)





- La subutilización global de la fuerza de trabajo en las regiones con mayor proporción de personas en esta situación (Ñuble, La Araucanía y Maule) se explica principalmente por la **fuerza de trabajo potencial**.
- La subutilización global de la fuerza de trabajo de la región de Los Lagos está compuesta principalmente por fuerza de trabajo potencial (75,3%): los componentes que tienen un vínculo más fuerte con el mercado del trabajo (tiempo parcial involuntario y desocupados) representan la menor proporción dentro de la subutilización a nivel país.
- En el caso del norte del país, con baja proporción de la fuerza de trabajo en condición de subutilización a nivel país, la presión sobre el mercado del trabajo viene principalmente desde dentro de la fuerza de trabajo, donde combinando personas ocupadas a tiempo parcial involuntario, desocupadas e iniciadoras disponibles, representan más del 60% del total de personas en situación de subutilización.

Tasa global de subutilización de la fuerza de trabajo y sus componentes a nivel regional, trimestre mayo-julio 2022



# 3.

## Conclusiones

- La subutilización global es una medida que permite dotar de contexto estructural el análisis del indicador principal, respecto a la presión que tiene el mercado laboral y el vínculo que tiene la población en edad de trabajar con él.
- El impacto de la pandemia fue tanto en la oferta como en la demanda de trabajo, por lo que no es comparable a los efectos de las crisis económicas que han sucedido hasta ahora. Así, la tasa de desocupación, o incluso el análisis de la evolución del trabajo a jornada parcial, no son suficientes para tener el panorama completo de las consecuencias de la pandemia en el mercado laboral.
- A partir del trimestre octubre, noviembre, diciembre de 2019 se observa un crecimiento del peso relativo de la fuerza de trabajo potencial dentro de la subutilización global de la fuerza de trabajo, tanto entre los hombres como en las mujeres. A su vez, esto ha venido acompañado de la destrucción de la subocupación por insuficiencia de tiempo, que ha ido paulatinamente al alza, pero no ha recuperado su proporción previo a octubre-diciembre 2019.

- En términos del tipo de subutilización, si previo a la pandemia la principal forma de subutilización era subocupación por insuficiencia de tiempo (ocupados que eventualmente podrían trabajar más horas de las trabajadas habitualmente, asociado a trabajos de baja productividad), con la pandemia pasó a ser principalmente de tipo fuerza de trabajo potencial.
- Dentro de la dinámica del mercado laboral, en impacto de la pandemia estuvo presión ejercida por la búsqueda de empleo si no que por el debilitamiento del vínculo con el mercado laboral de ciertos segmentos de la población en edad de trabajar.



GRACIAS

