



ENCUESTA NACIONAL DE EMPLEO

**LOS DESAFÍOS QUE PROPONE LA 19°CIET PARA FORTALECER NUESTROS
SISTEMAS DE ESTADÍSTICAS DEL TRABAJO Y MEJORAR EL SEGUIMIENTO
DE NUESTROS MERCADOS LABORALES**

Departamento de Estudios Laborales

Subdirección Técnica

Santiago de Chile, 2 de diciembre de 2015

Comité Técnico

Encuesta Nacional de Empleo

- a. Objetivo de la Encuesta
- b. Aspectos metodológicos
- c. Evolución de los indicadores principales
- d. Indicadores Analíticos
- e. Indicadores complementarios a la tasa de desocupación.
- f. Conclusiones
- g. Anexo: Aclaraciones metodológicas sobre el índice de puestos de trabajo

a. Objetivo de la Encuesta

- El año 2010 entró en vigencia la actual Encuesta Nacional de Empleo (ENE).
- La ENE tiene por objetivo caracterizar y cuantificar la **población de 15 años y más**, según **su vínculo con el mercado laboral**. Su foco principal es:
 - Ocupación, Desocupación y Población fuera de la fuerza de trabajo (inactividad)
 - Tasas de ocupación, desocupación y participación
- Presenta indicadores a nivel nacional, regional, la mayoría de las provincias (26) y algunas ciudades seleccionadas (33).
- Estos indicadores se publican el último día hábil de cada mes a través de la página oficial del INE Chile, cumpliendo con el principio de *“oportunidad y puntualidad en la publicación de estadísticas públicas y oficiales”* que señala el Código de Buenas Prácticas de las Estadísticas Chilenas (INE, 2013).

**Principales
Indicadores**

b. Aspectos metodológicos

- La ENE permite **ampliar el marco de análisis más allá de la tasa de desocupación**, incorporando las más recientes recomendaciones de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) sobre la producción de *“estadísticas del trabajo, la ocupación y la subutilización de fuerza de trabajo”*, las cuales fueron aprobadas en la última **Conferencia Internacional de Estadísticas del Trabajo (19 CIET, 2013)**.
- Permite profundizar en aspectos como la calidad de los empleos, las horas trabajadas, la potencialidad de entrar a la fuerza de trabajo, entre otras dimensiones.

La ENE incorpora las recientes recomendaciones internacionales de OIT

Definiciones conceptuales clave en el proceso de actualización de la ENE:

1. Asegurar que las tres ***categorías de la situación en la Fuerza de Trabajo sean mutuamente excluyentes y exhaustivas entre sí*** (p16-OIT2013).
2. El trabajo en la ocupación se mida en relación ***con un período de referencia corto***, es decir una semana de referencia (p19-OIT2013).
3. Las personas ocupadas y “trabajando” deben haber realizado una actividad por lo menos de ***una hora a la semana*** (p27-OIT2013).
4. El trabajo en la ocupación comprenda sólo ***el trabajo realizado para terceros a cambio de una remuneración o beneficio económico*** (p28-OIT2013).

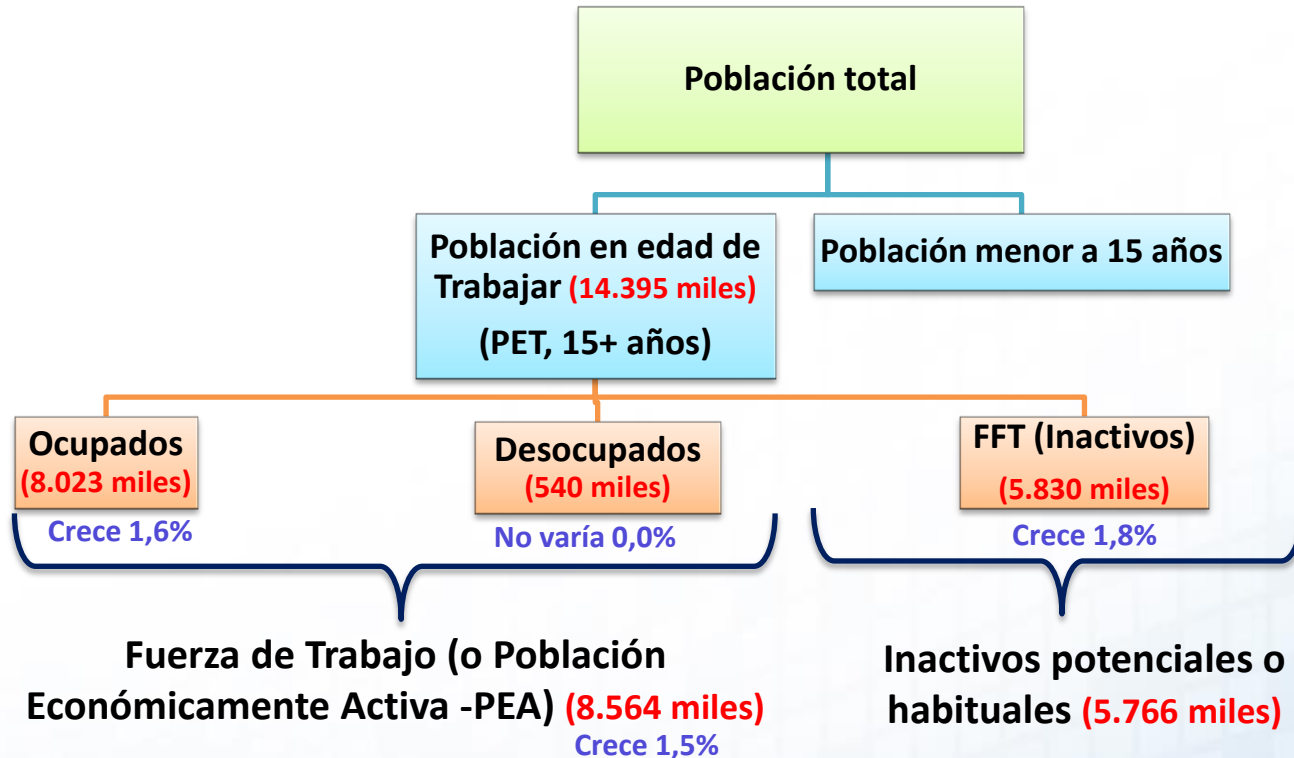
La ENE incorpora las recientes recomendaciones internacionales de OIT

Definiciones conceptuales clave en el proceso de actualización:

5. El concepto de ocupación está en conformidad con la frontera de producción tal como la define el **SCN 2008** (p10-OIT2013).
6. Se incluyan **los dos criterios** para quedar clasificados como **desocupados**, es decir búsqueda en las últimas cuatro semanas y disponibilidad efectiva para trabajar en los próximos 15 días (p47-OIT2013).
7. Es posible identificar **la potencialidad** que tienen las personas que se encuentran fuera de la fuerza de trabajo para entrar a presionar el mercado laboral (p51.-OIT2013).

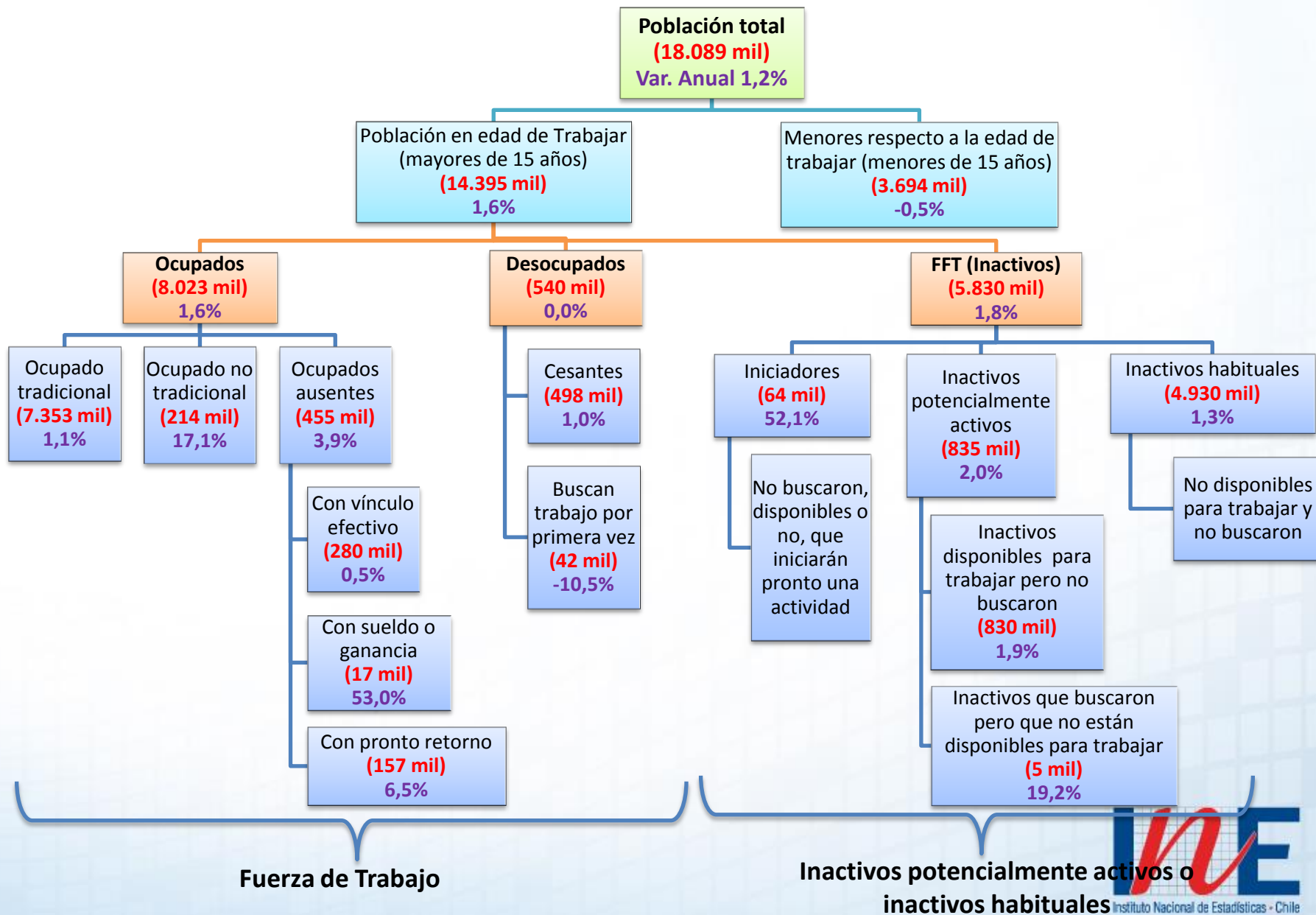
La ENE permite ampliar el marco conceptual

Trimestre móvil: Agosto-Septiembre-Octubre 2015 (ASO 2015)
(variaciones respecto a ASO 2014)



- **Tasa de desempleo**= (Desocupados / Fuerza de trabajo) = **6,3%**
- **Tasa de ocupación**= (Ocupados / PET) = **55,7%**
- **Tasa de participación** = (Fuerza de trabajo / PET) = **59,5%**

La ENE permite ampliar el marco conceptual



b. Evolución de los indicadores principales

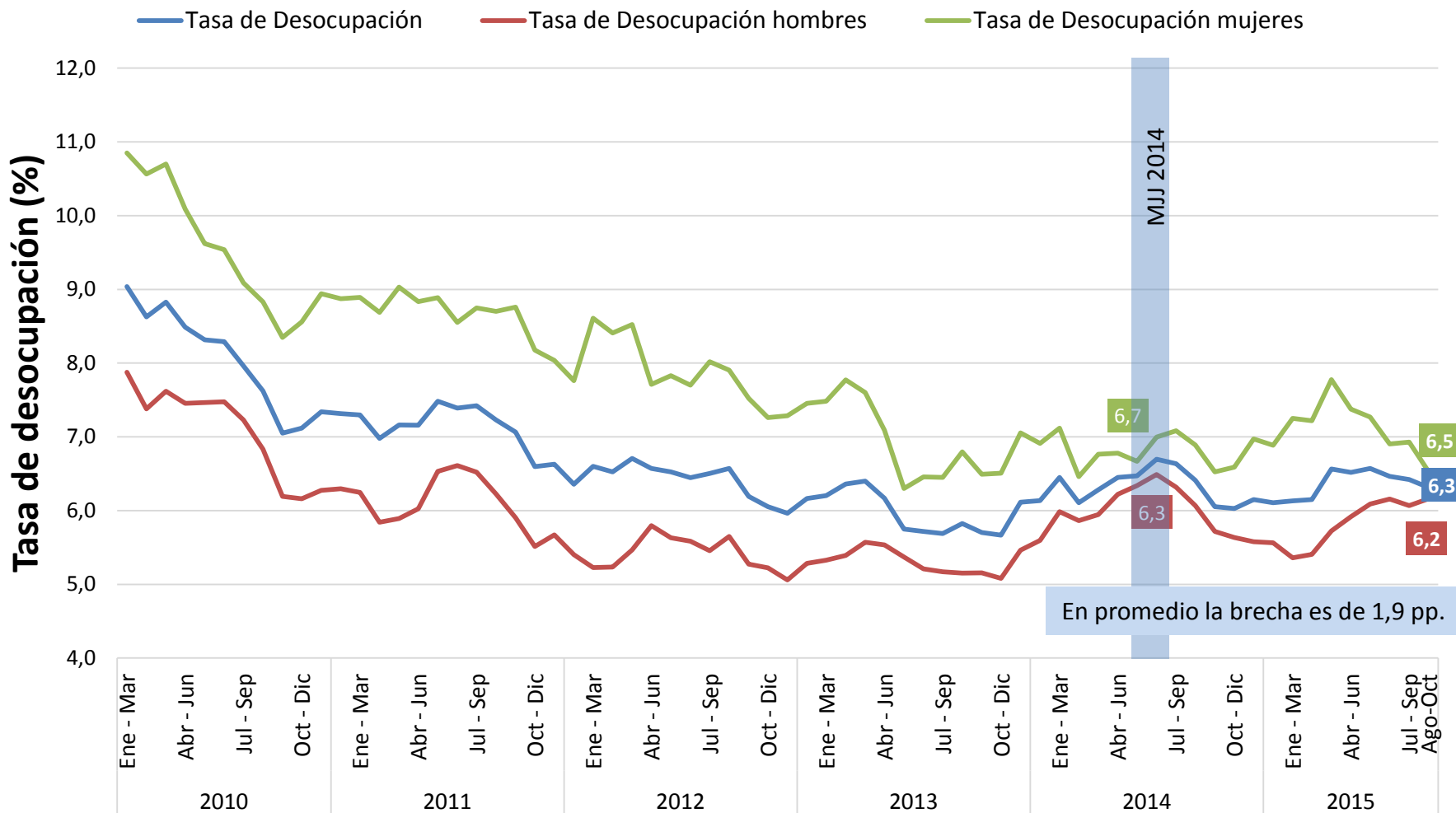
¿Cuál es el panorama actual de nuestro mercado laboral?

	Tasa de Desocupación Trimestre ASO 2015	Fuerza de Trabajo		Ocupados		Desocupados		FFT (Inactivos)	
		Variación Relativa (%)	Variación Absoluta (miles)	Variación Relativa (%)	Variación Absoluta (miles)	Variación Relativa (%)	Variación Absoluta (miles)	Variación Relativa (%)	Variación Absoluta (miles)
Ambos sexos	6,3%	1,5	128,60	1,6	128,54	0,0	0,06	1,8	101,53
Hombres	6,2%	2,1	104,37	2,0	93,36	3,7	11,01	0,6	11,84
Mujeres	6,5%	0,7	24,23	1,1	35,18	-4,5	-10,95	2,4	89,69

- La fuerza de trabajo está creciendo a un ritmo menor. **¿Qué es lo que está frenando el crecimiento de la fuerza de trabajo? ¿Son las mujeres o los hombres los que están incidiendo?**
- Son los hombres los que vienen impulsando el crecimiento de los ocupados. **¿Qué tipo de ocupaciones se están creando? ¿incidencia del trabajo Asalariado o Trabajo por Cuenta Propia ?**
- Son las mujeres las que están incidiendo en la disminución de los Desocupados. **¿Qué tramo de edad está incidiendo? ¿Hacia donde se van? ¿Cuáles son sus probabilidades de transitar hacia la ocupación o fuera de la fuerza de trabajo?**
- Incremento en mujeres Inactivas proviene principalmente del tramo de 65 años y más. **¿Cuál es el grado de potencialidad de estas mujeres?**

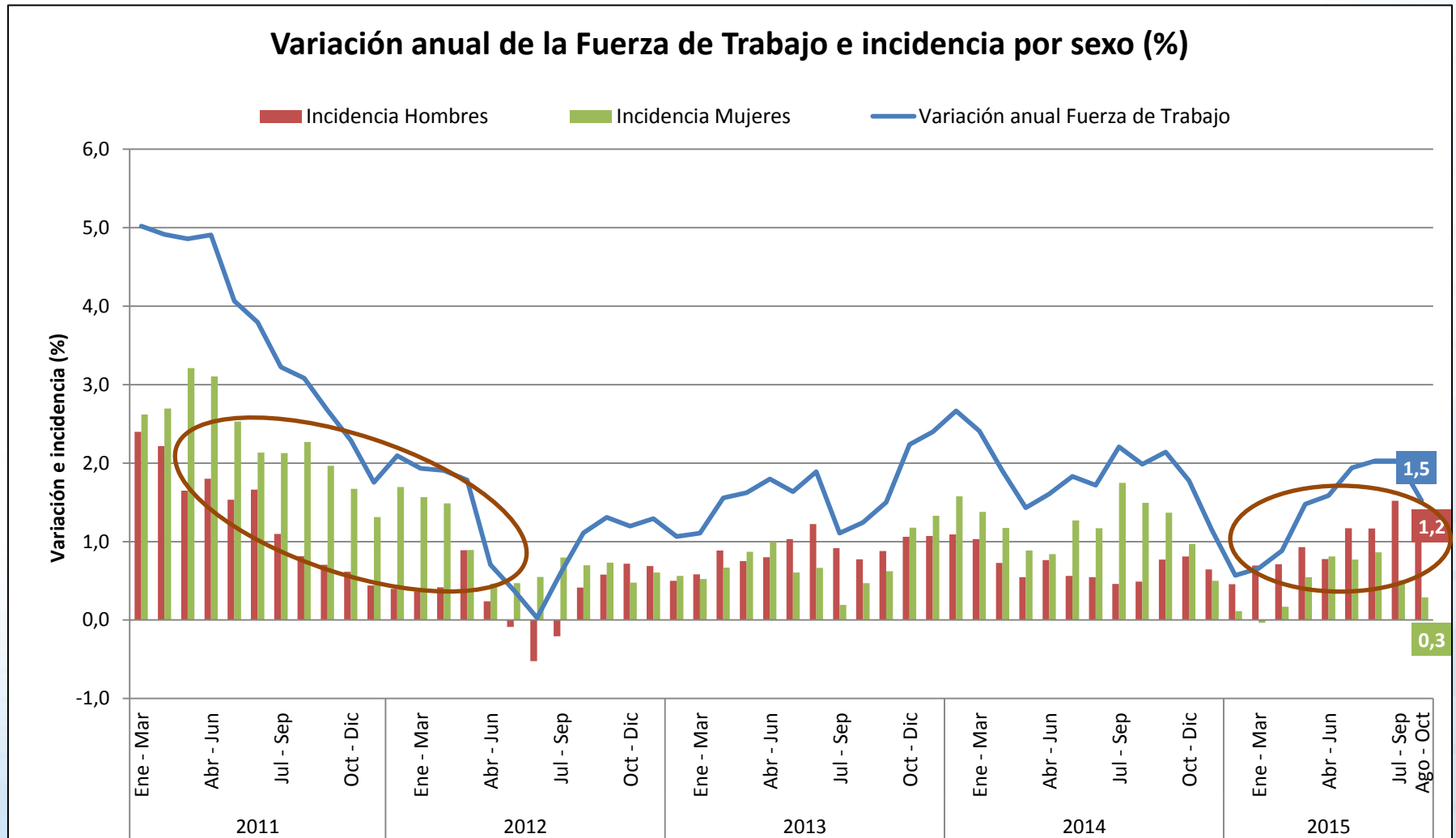
La brecha entre la tasa de desocupación masculina y femenina ha llegado a su nivel más bajo

Evolución de la tasa de desocupación hombres y mujeres (%)



La Fuerza de Trabajo ha perdido dinamismo

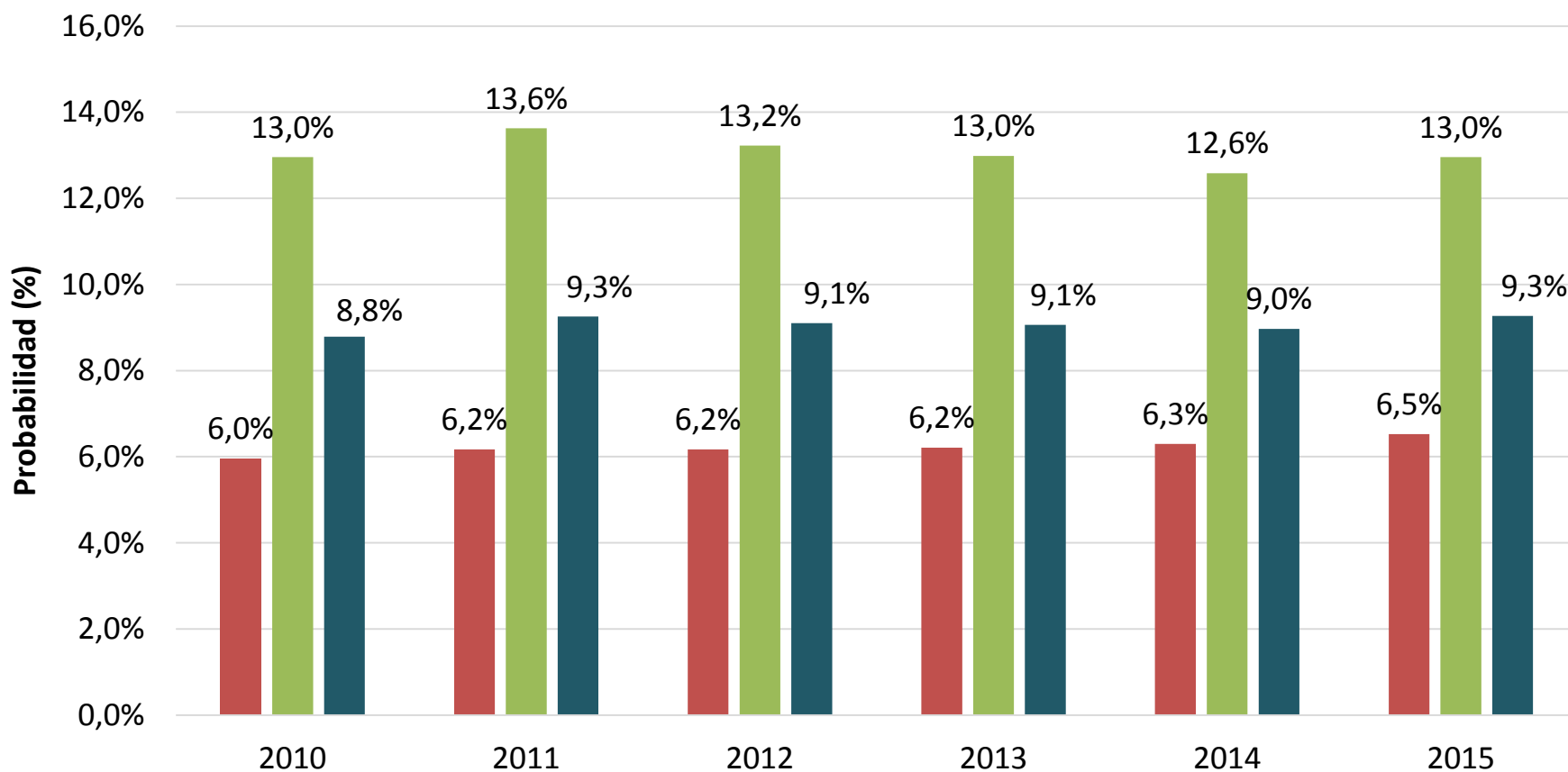
- Las mujeres exhiben una alta sensibilidad a las condiciones económicas o de mercado, entrando y saliendo de la Fuerza de Trabajo en mayor proporción que los hombres.



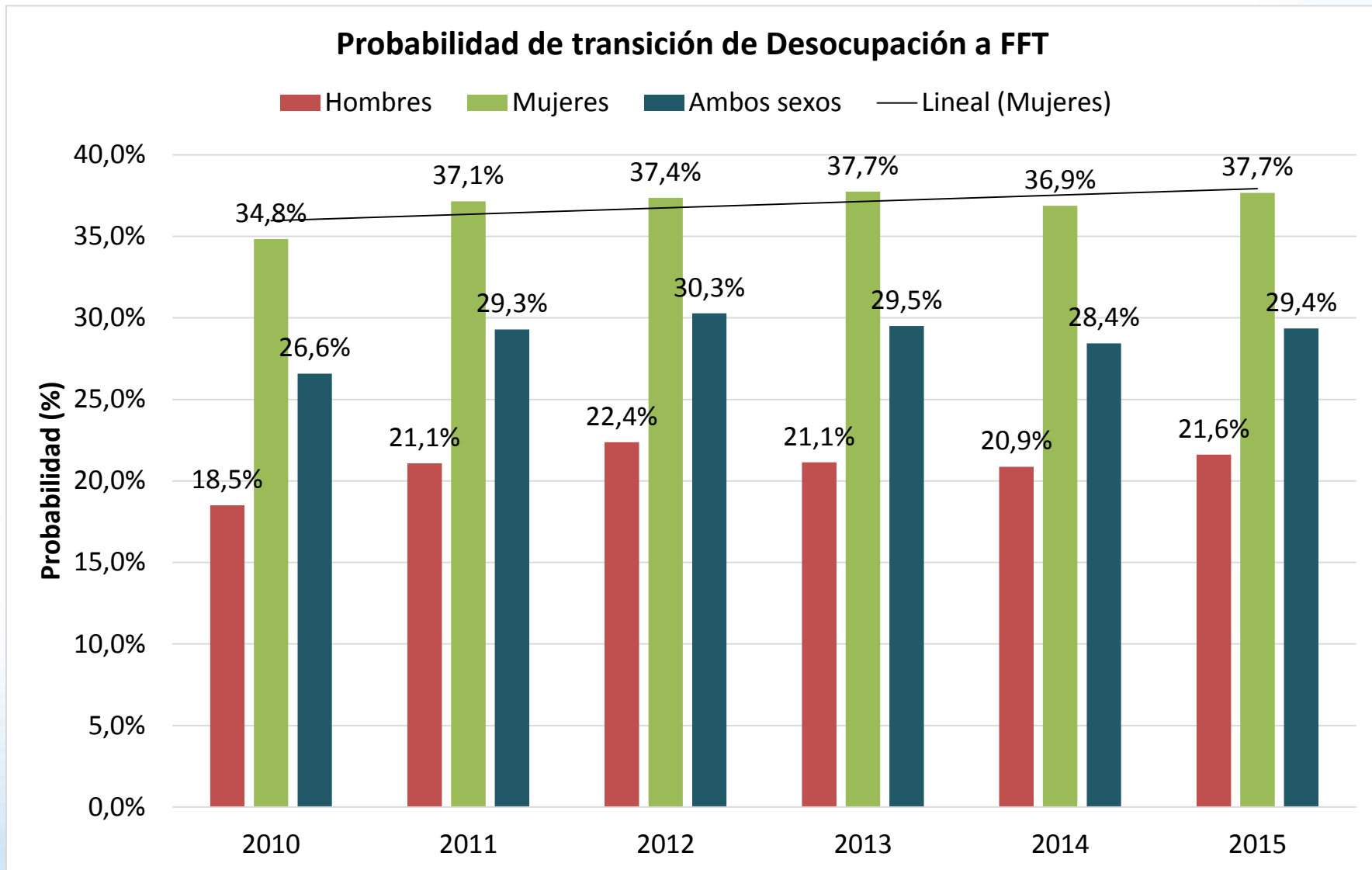
Las mujeres tienen mayores probabilidades de transitar desde la ocupación hacia Fuera de la Fuerza de Trabajo (FFT)

Probabilidad de transición Ocupación a FFT

■ Hombres ■ Mujeres ■ Ambos sexos

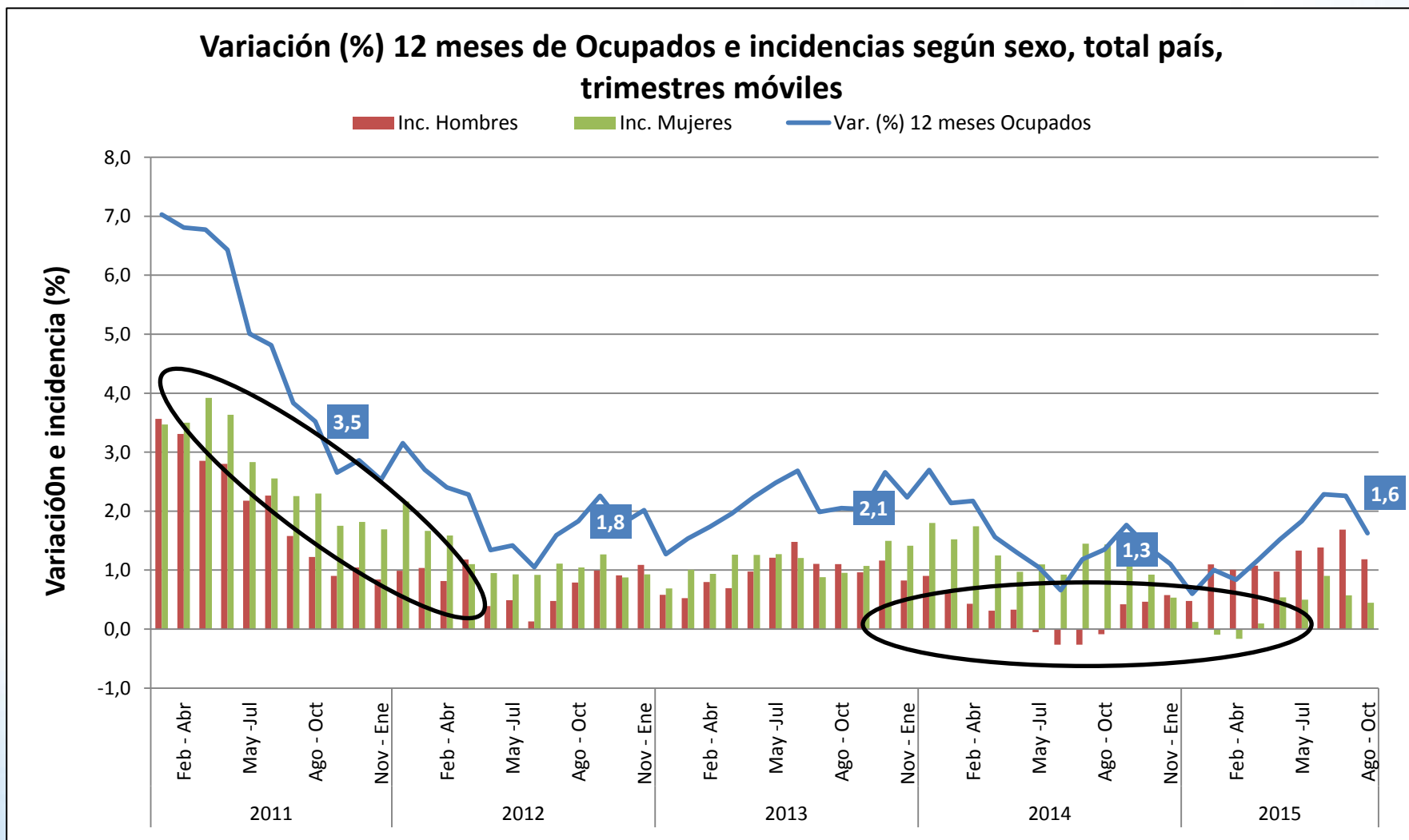


Lo mismo ocurre desde la desocupación hacia FFT....



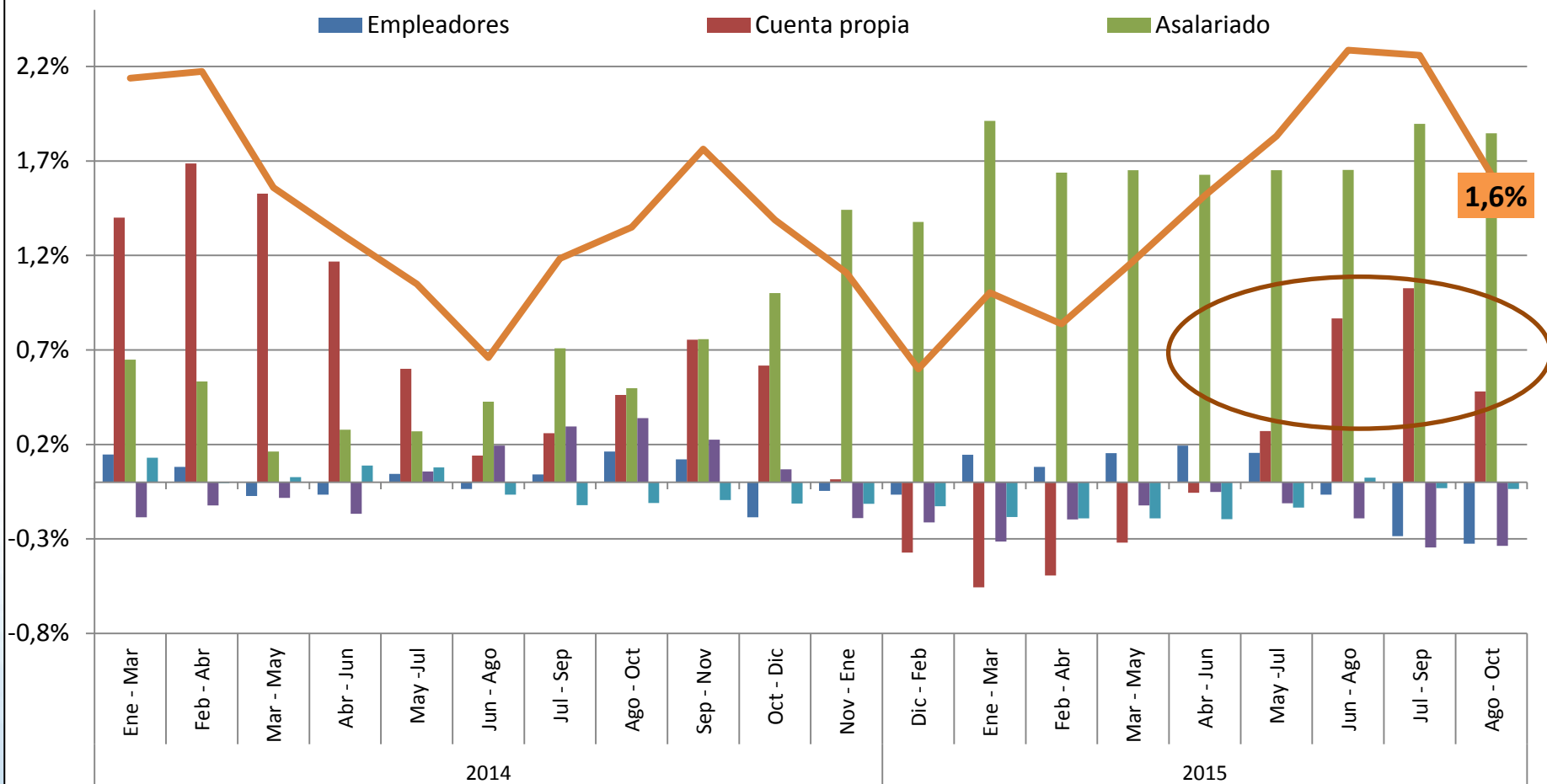
Los Ocupados mantienen una tasa de crecimiento positiva....

El incremento de Ocupados (1,6%) está incidido tanto por hombres (2,0%) como mujeres (1,1%).
→ Son los hombres los que inciden más que las mujeres.



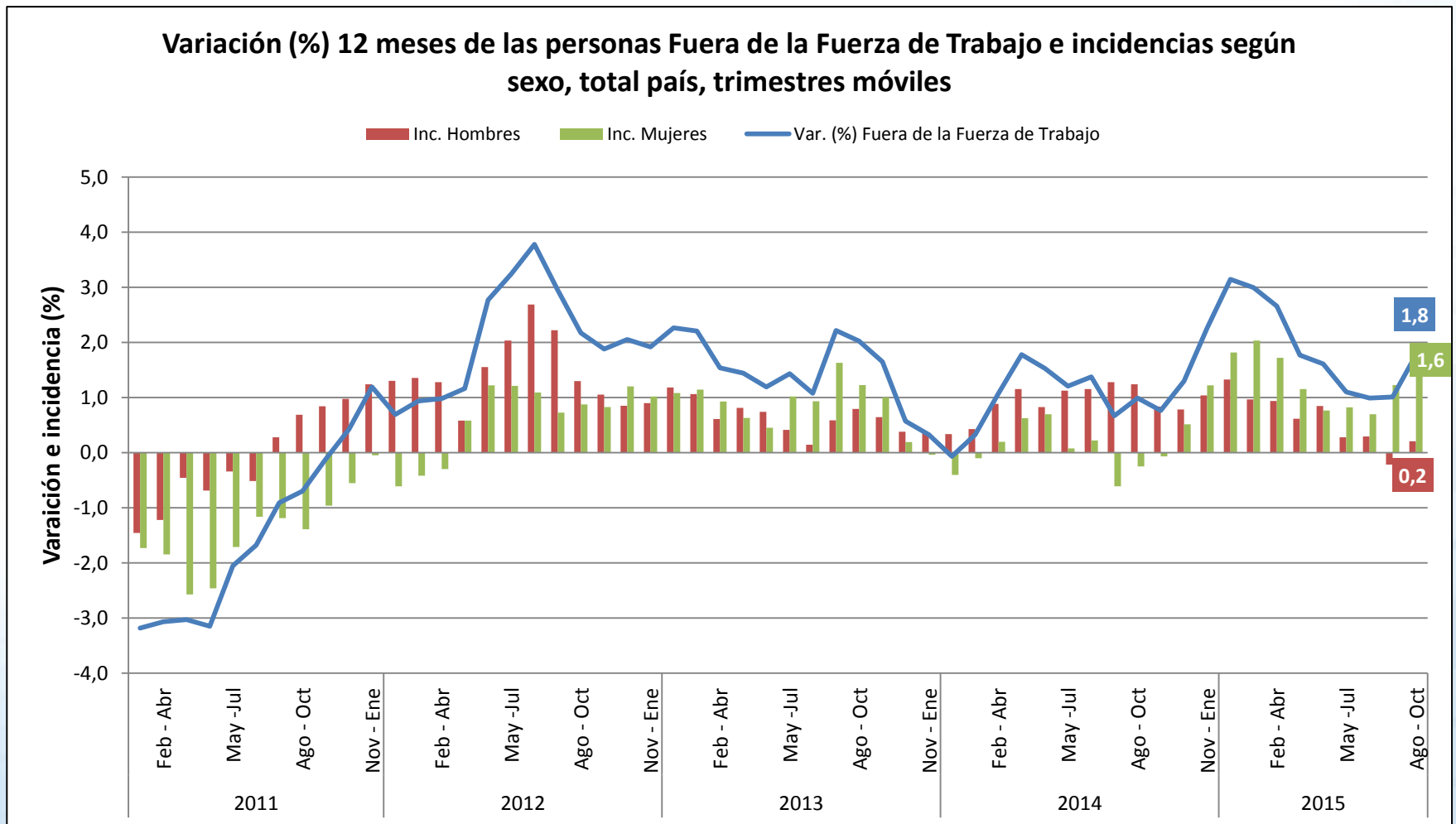
El Trabajo por cuenta propia está incidiendo en el crecimiento de la ocupación.

Variación anual (%) de Ocupados e incidencia según categoría laboral, total país, trimestre móviles



Son las mujeres las que están saliendo de la fuerza de trabajo (Inactivos)

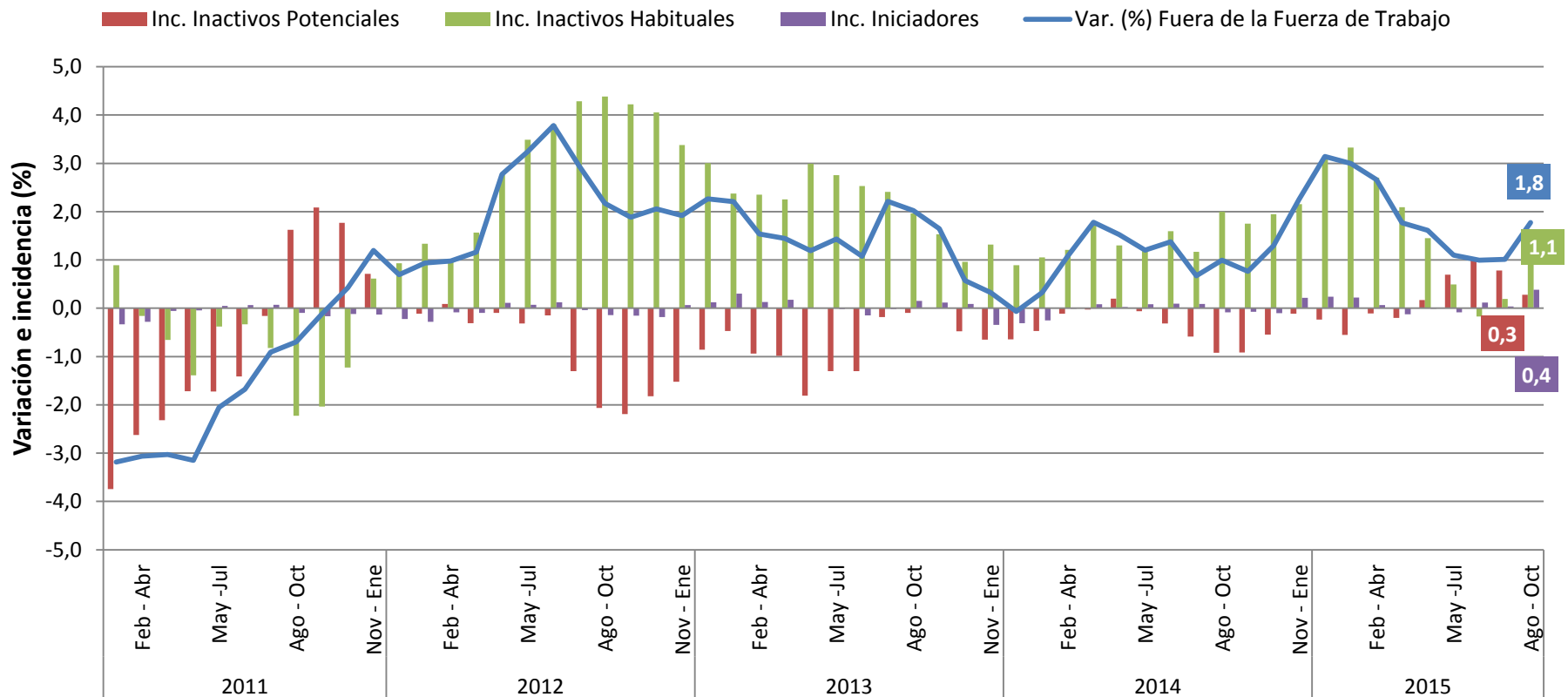
Las mujeres incidieron fuertemente en la disminución de inactivos a principios del 2011 y ahora están incidiendo en el aumento de inactivos desde fines de 2014.



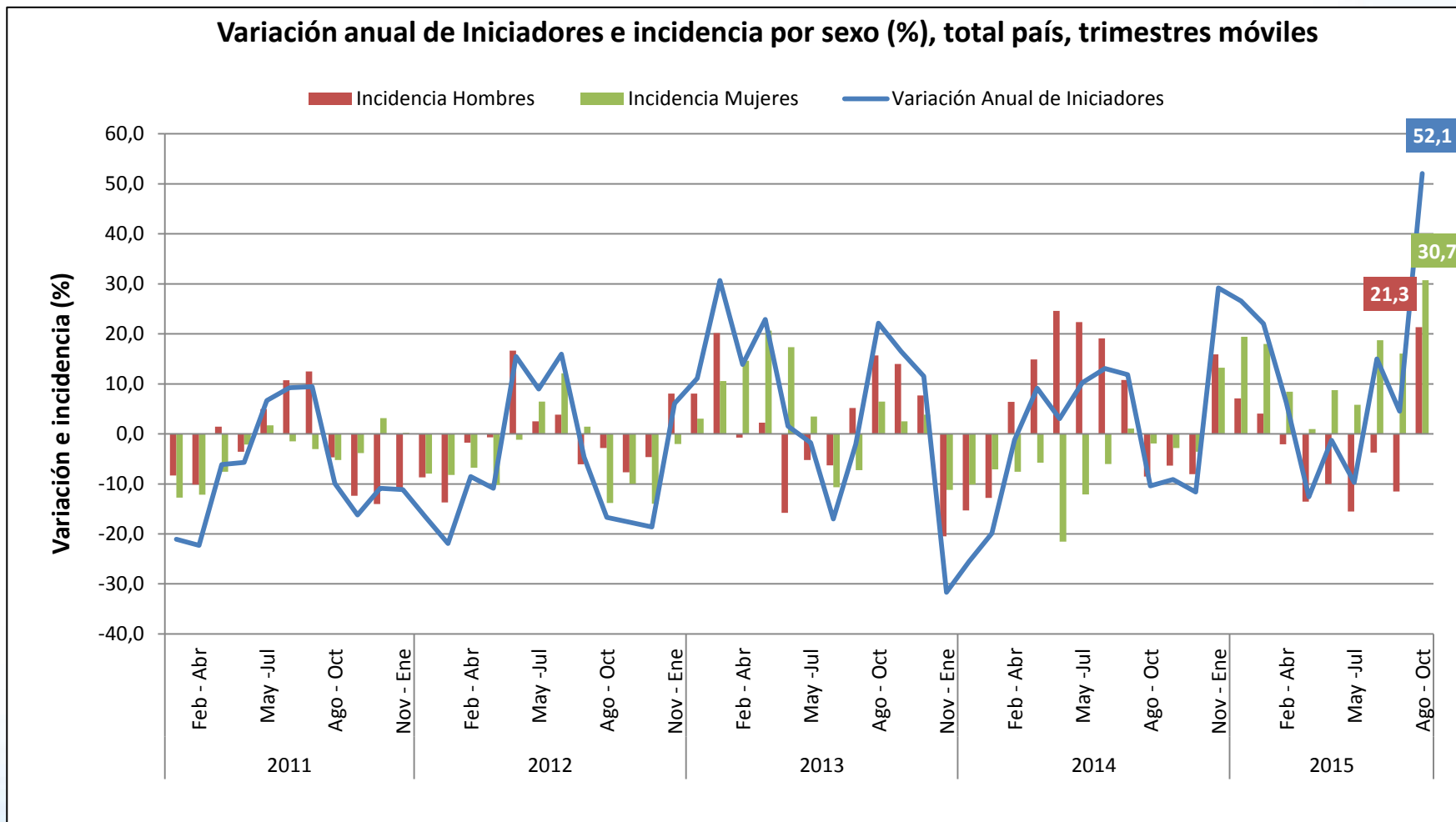
El aumento de las personas fuera de la fuerza de trabajo no se explica sólo por inactivos habituales

En los últimos trimestre el incremento anual de los Inactivos ha estado incidido también por **Inactivos potencialmente activos (fuerza de trabajo potencial)**.

Variación (%) 12 meses de Fuera de la Fuerza de Trabajo e incidencias según razones, total país, trimestres móviles



Los **iniciadores** registraron la segunda incidencia más alta dentro de las personas fuera de la fuerza de trabajo



Son las mujeres las que están incidiendo en el grupo de “Iniciadores”

c. Indicadores Analíticos

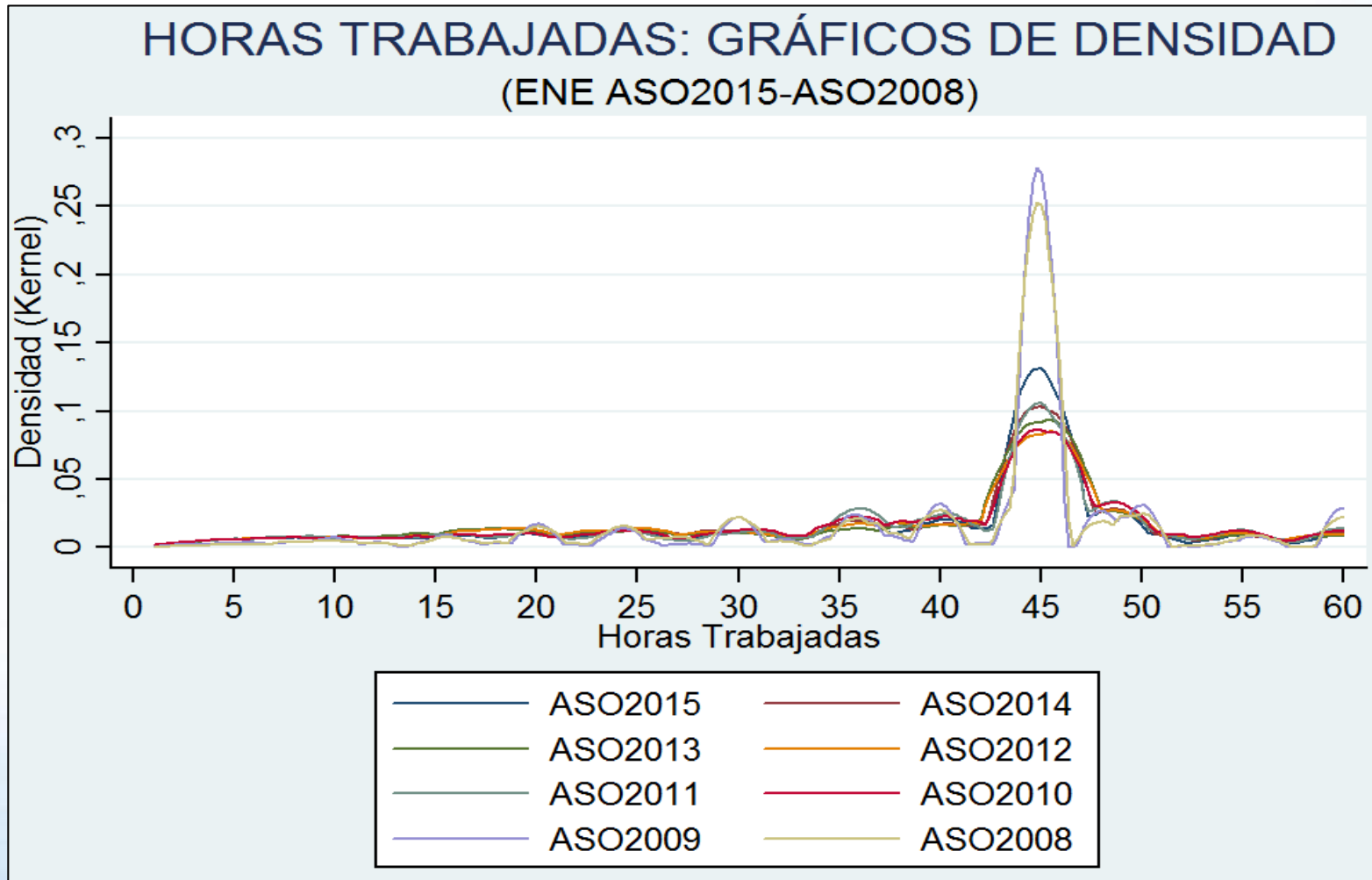
¿Los indicadores principales son suficientes para señalar que existe un empeoramiento o mejoramiento de las condiciones de nuestro Mercado Laboral?

¿Es la tasa de desocupación un indicador suficiente para caracterizar todas las necesidades insatisfechas que tienen las personas por una ocupación?

..... Miremos qué dicen nuestros indicadores secundarios (analíticos).

¿Qué tan relevante es la distribución de horas trabajadas dentro de los ocupados?

• Se observa que con la antigua ENE, para los trimestres ASO 2008 o 2009, la captura de ocupados con pocas horas efectivas era menor que la que se hace hoy con la vigente ENE, concentrándose alrededor de las 45 horas efectivas.



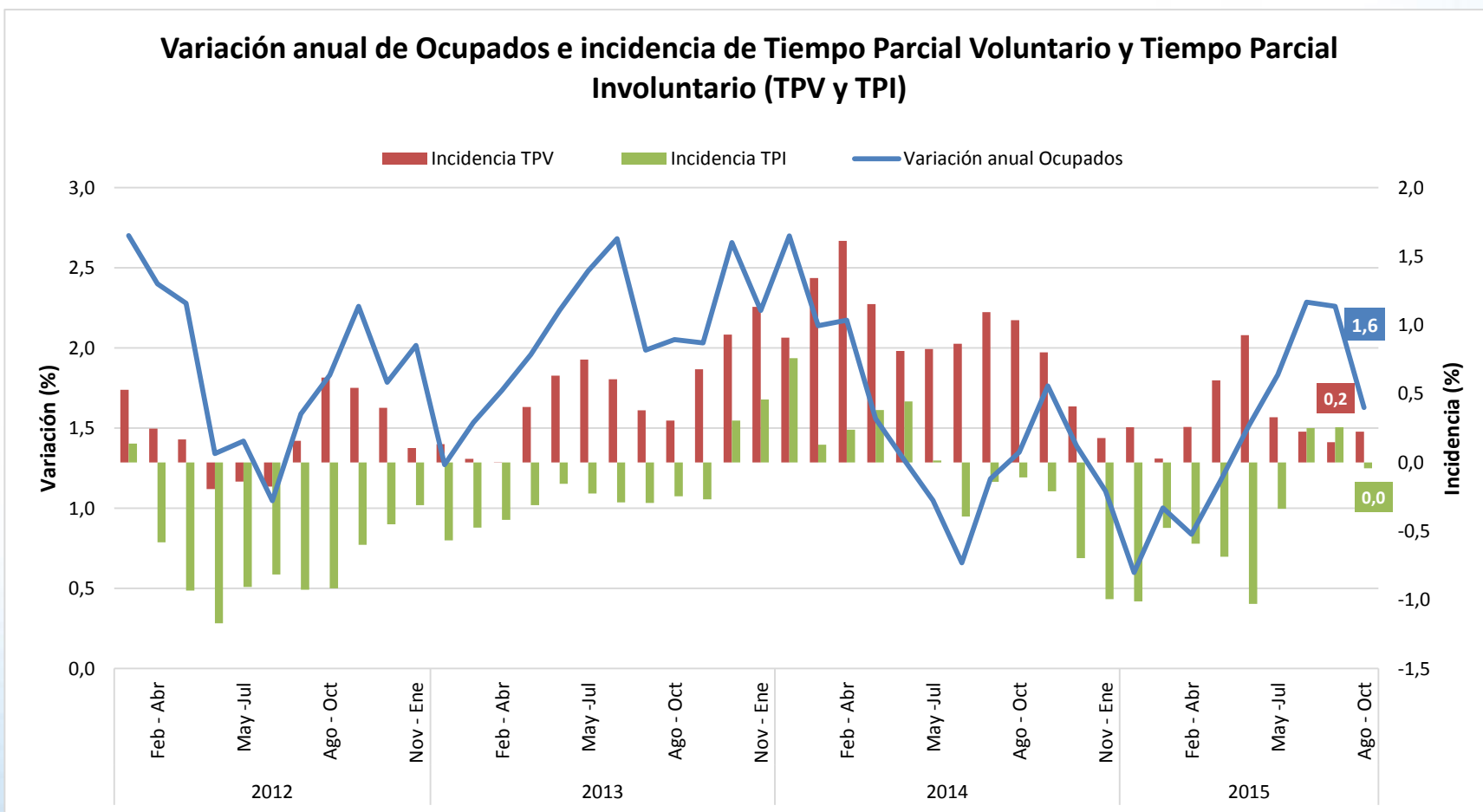
Los ocupados de los tramos superiores de horas trabajadas mantienen su incidencia negativa dentro del total de Ocupados

	AMBOS SEXOS (EN MILES)		VARIACIÓN 12 MESES		Incidencia
	ASO 2015	%	%	En Miles	
AMBOS SEXOS	8023,4	100,0%	1,63	128,54	-
1-30(*)	1.633,7	20,7%	0,89	14,5	0,18
31-44	1.341,4	16,7%	3,27	42,5	0,54
45	3.174,1	39,7%	7,80	229,7	2,91
46-50	889,6	11,1%	-6,94	-66,3	-0,84
51-60	562,0	7,0%	-11,29	-71,6	-0,91
61 y más	421,7	5,7%	-4,71	-20,9	-0,26
Sin información	1,0	0,01%	254,45	0,7	0,01

*Este tramo corresponde a los Ocupados con jornada a tiempo parcial, según lo ha definido el Código del Trabajo en su Artículo 40 bis.

Los ocupados a **tiempo parcial involuntario (TPI)** presentan un mayor dinamismo en los últimos trimestres.

TPI: Corresponde a los Ocupados que declaran trabajar una jornada a tiempo parcial, es decir, tienen una jornada laboral de 1 a 30 horas habituales, a su vez declaran el deseo a trabajar más horas y están disponibles para trabajarlas (inmediatamente o dentro de las dos semanas siguientes a la de referencia).



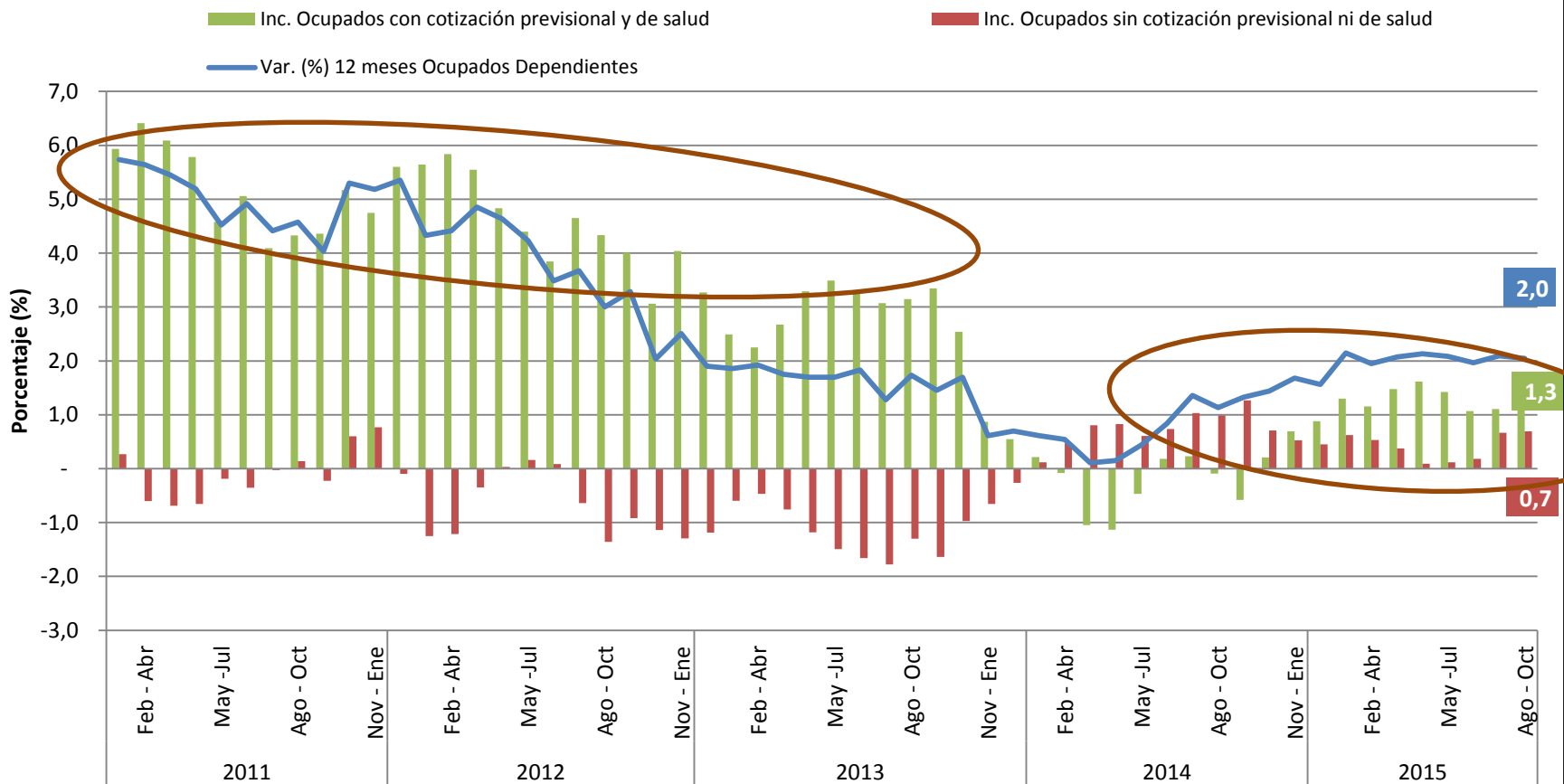
Las razones económicas son la principal razón por la cual los TPI no trabajan más horas

Ocupados a tiempo parcial involuntario, según razones de por qué no trabajan más horas. Variación anual

C12. ¿Cuál es la razón por la cuál no trabaja más horas?	Ago-Oct 2014		Ago-Oct 2015	
	N° de Ocupados	Proporción (%)	N° de Ocupados	Proporción (%)
La empresa no dispone de más horas de trabajo/no hay más trabajo	308.073	38,8	299.603	37,8
No hay más clientes, temporada baja	312.495	39,4	311.540	39,3
Otros	176.074	22,1	182.238	23,0
Total	796.643	100,0	793.381	100,0

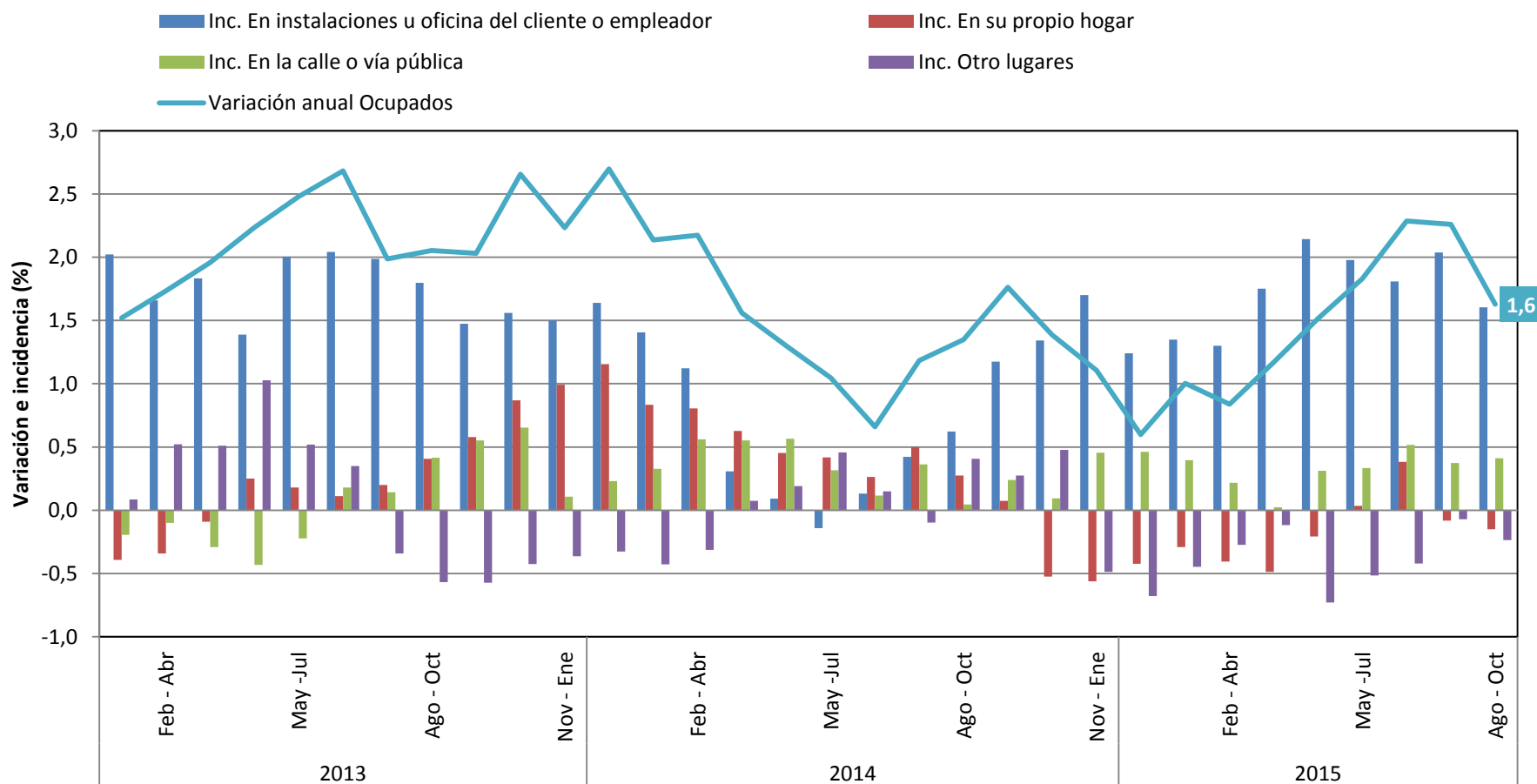
Se observa un aumento de la incidencia de los Asalariados que **no poseen cotización previsional ni de salud**

Evolución Ocupados Dependientes, según existencia de seguridad social, total nacional, trimestres móviles (%)



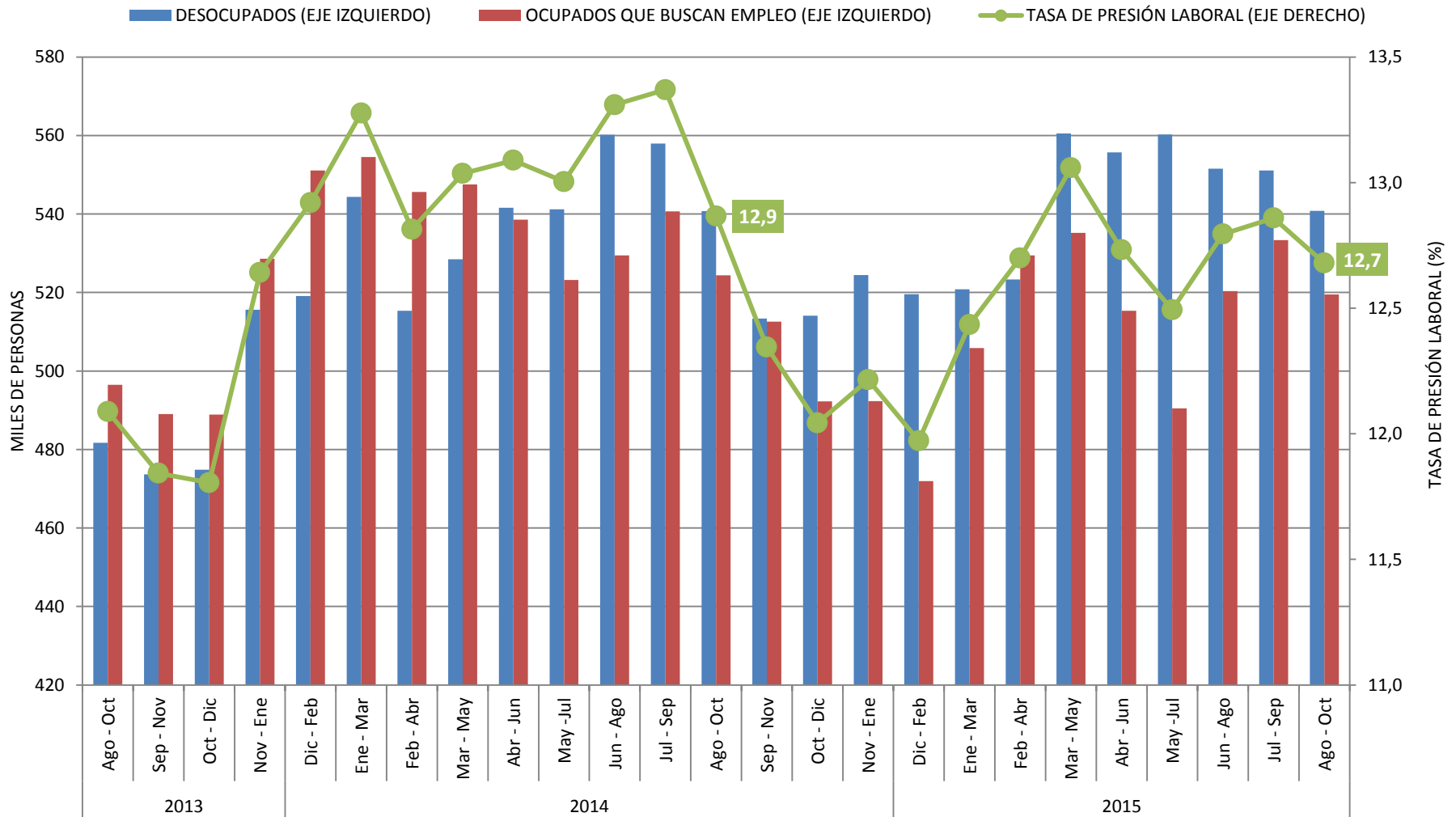
Desde fines del 2013 que las **ocupaciones que se realizan en la Calle o la vía pública** vienen incidiendo de manera positiva.

Variación anual de Ocupados e incidencias según lugar de trabajo, total país, trimestres móviles



Se observa una disminución de los Ocupados que buscan empleo

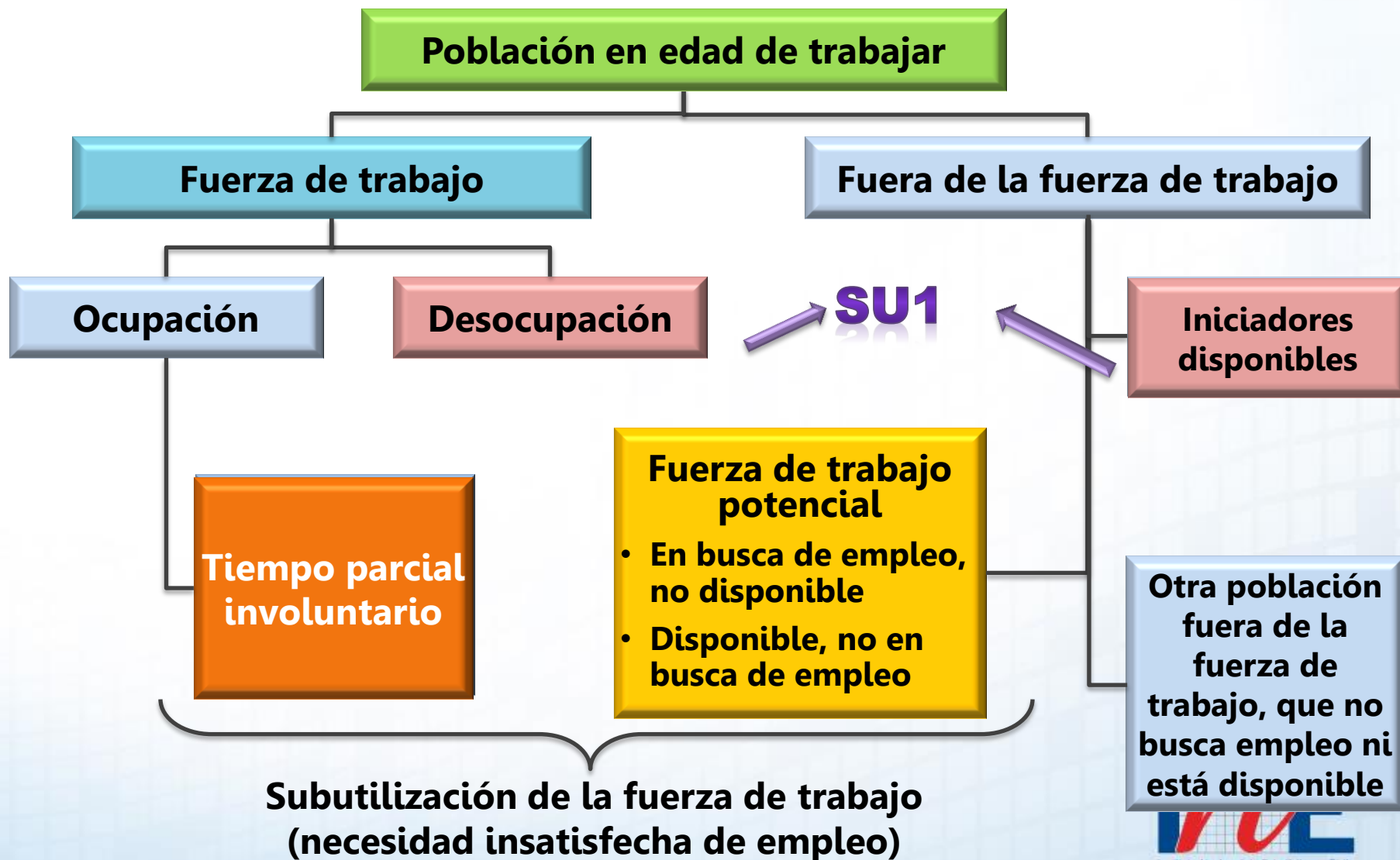
Evolución de Desocupados y Ocupados que Buscan Empleo y Tasa de presión laboral total país, trimestres móviles



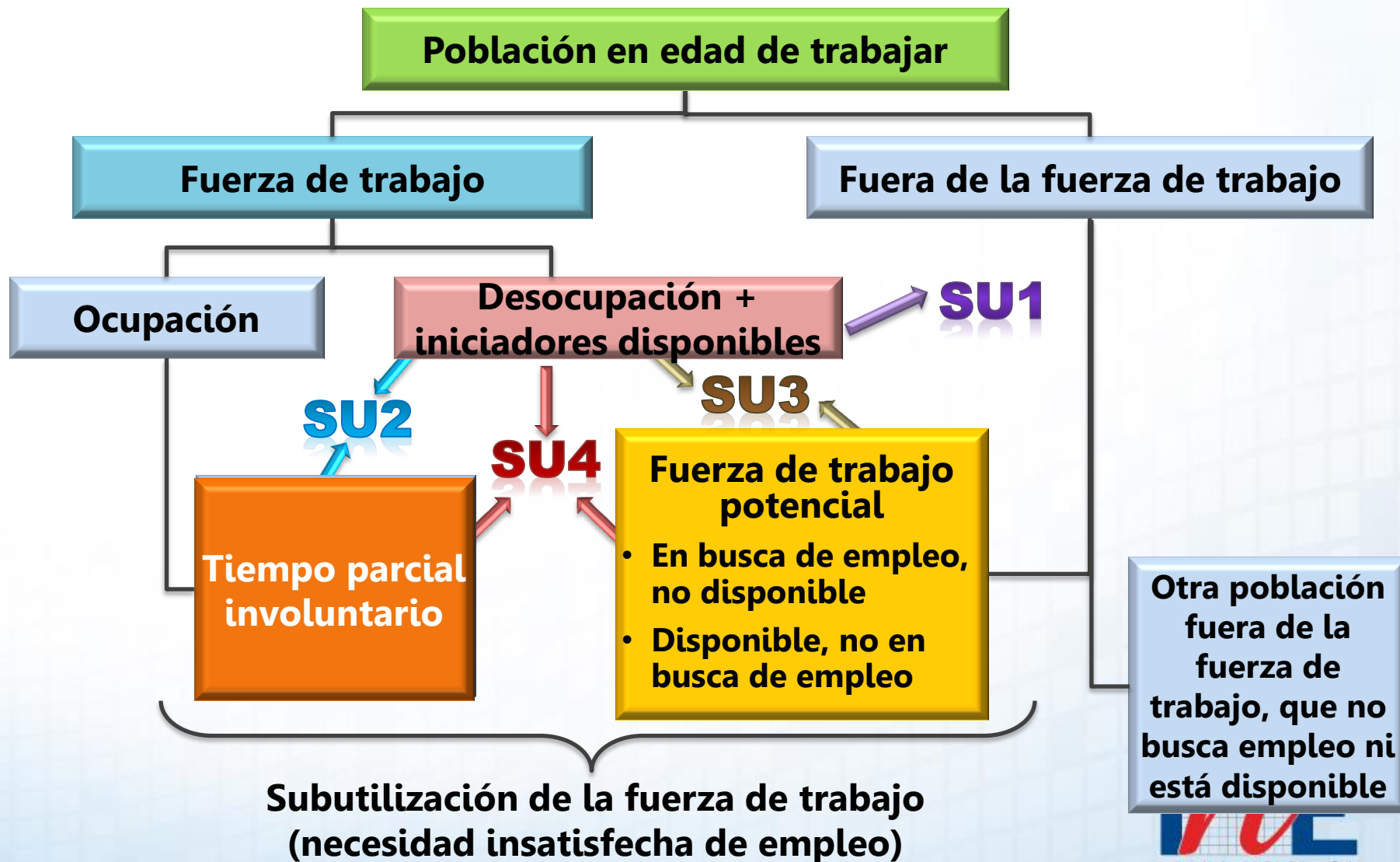
e. Indicadores complementarios a la tasa de desocupación

- La 19°CIET plantea que el estudio y seguimiento del mercado laboral no debe ser descrito únicamente con la tasa de desocupación, y debe ser complementado con indicadores sobre la *subutilización de la fuerza de trabajo*, que permitan describir con mayor profundidad el mercado laboral.
- ***“la subutilización de la fuerza de trabajo se refiere a la inadecuación entre la oferta y la demanda lo que se traduce en situaciones de necesidad insatisfecha de trabajo a cambio de remuneración o beneficios en la población”*** (párrafo 40, OIT-2013).
- La ENE fue utilizada durante los trabajos previos a la 19°CIET para construir los indicadores de subutilización de la fuerza de trabajo (SUB) y para ilustrar sus magnitudes y efectos en distintos contextos regionales. Por tanto, el país cuenta con un instrumento oficial que permite producir estos indicadores complementarios a la tasa de desocupación.

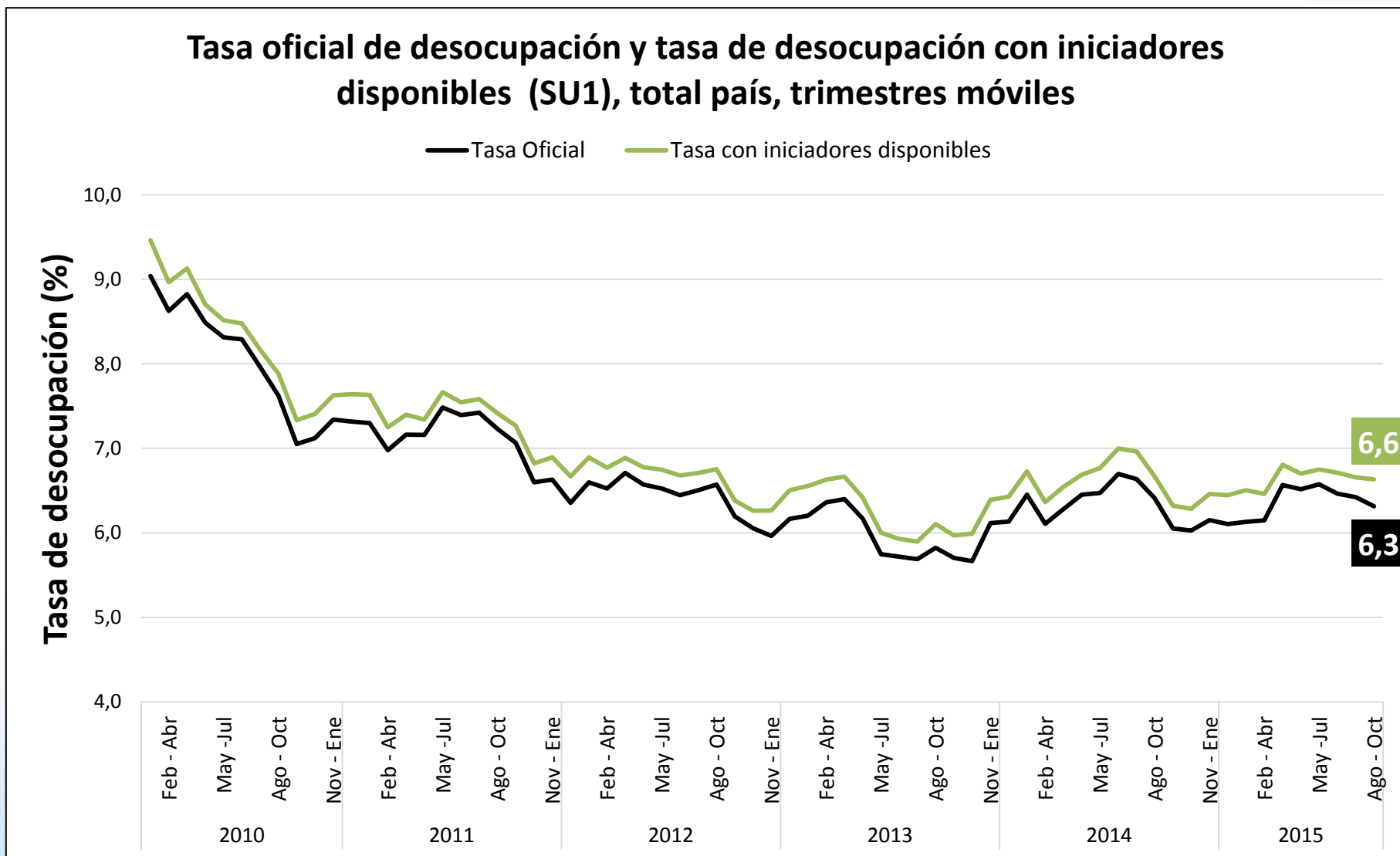
Componentes de la subutilización de la fuerza de trabajo



Componentes de la subutilización de la fuerza de trabajo



SU1: Tasa de desocupación con iniciadores disponibles



SU2: Tasa combinada de desocupación y tiempo parcial involuntario

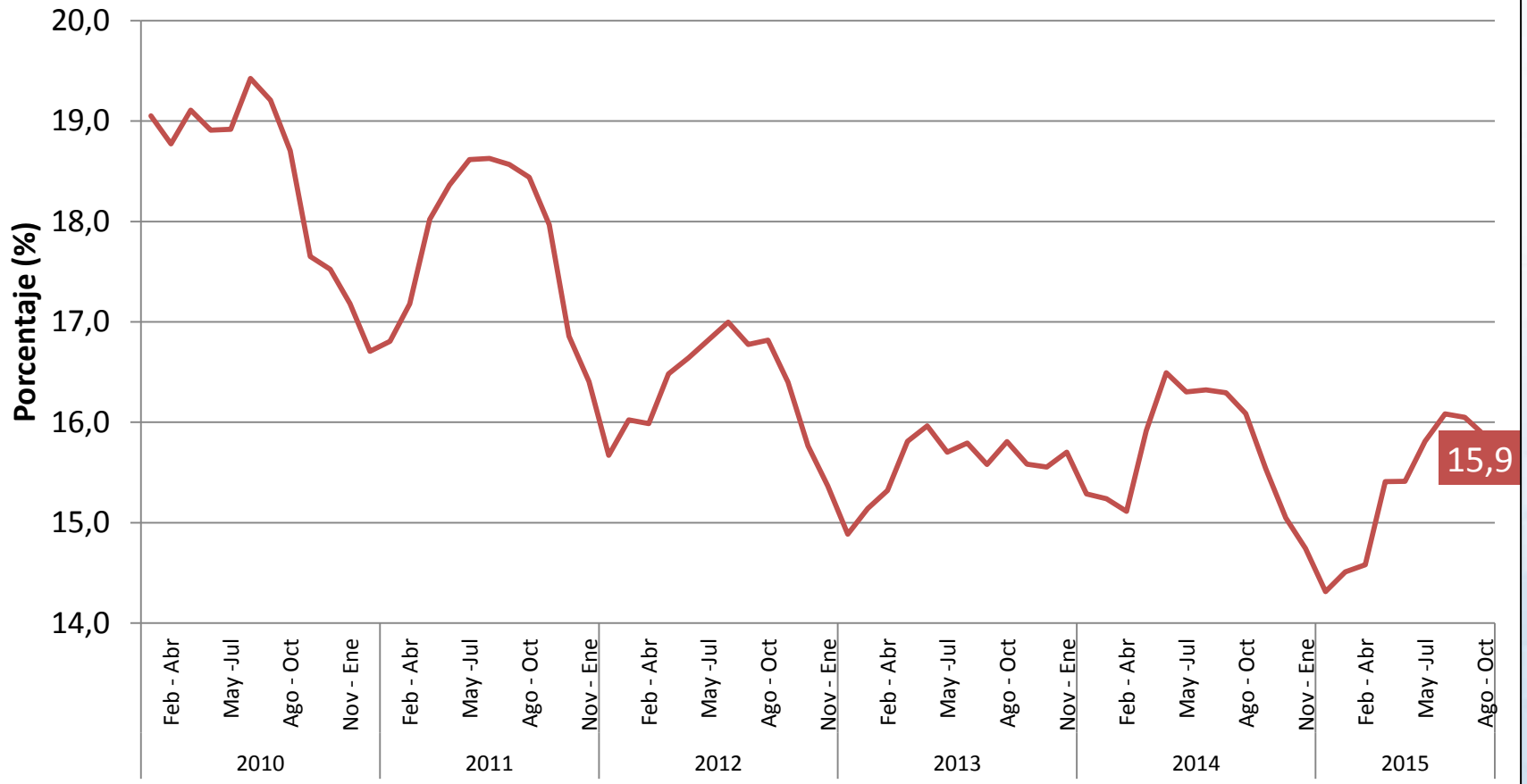
- *Subocupación por insuficiencia de tiempo de trabajo*: Esta situación se produce cuando el tiempo de trabajo de las personas ocupadas es insuficiente en relación con otras situaciones alternativas de la ocupación que ellas desean y están disponible para desempeñar.
- Desde sus inicios la vigente ENE publica un indicador denominado *trabajo a tiempo parcial involuntario*. Dado que este indicador se ajusta a una de las alternativas propuestas por OIT para medir la subocupación por insuficiencia de tiempo de trabajo (párrafo 43-44, OIT 3013), se propone seguir utilizando este indicador.

$$\text{SU2} = \frac{\text{Tiempo parcial involuntario} + \text{Desocupación} + \text{Iniciadores disponibles}}{\text{Fuerza de trabajo} + \text{Iniciadores disponibles}} \times 100$$

SU2: Tasa combinada de desocupación y tiempo parcial involuntario

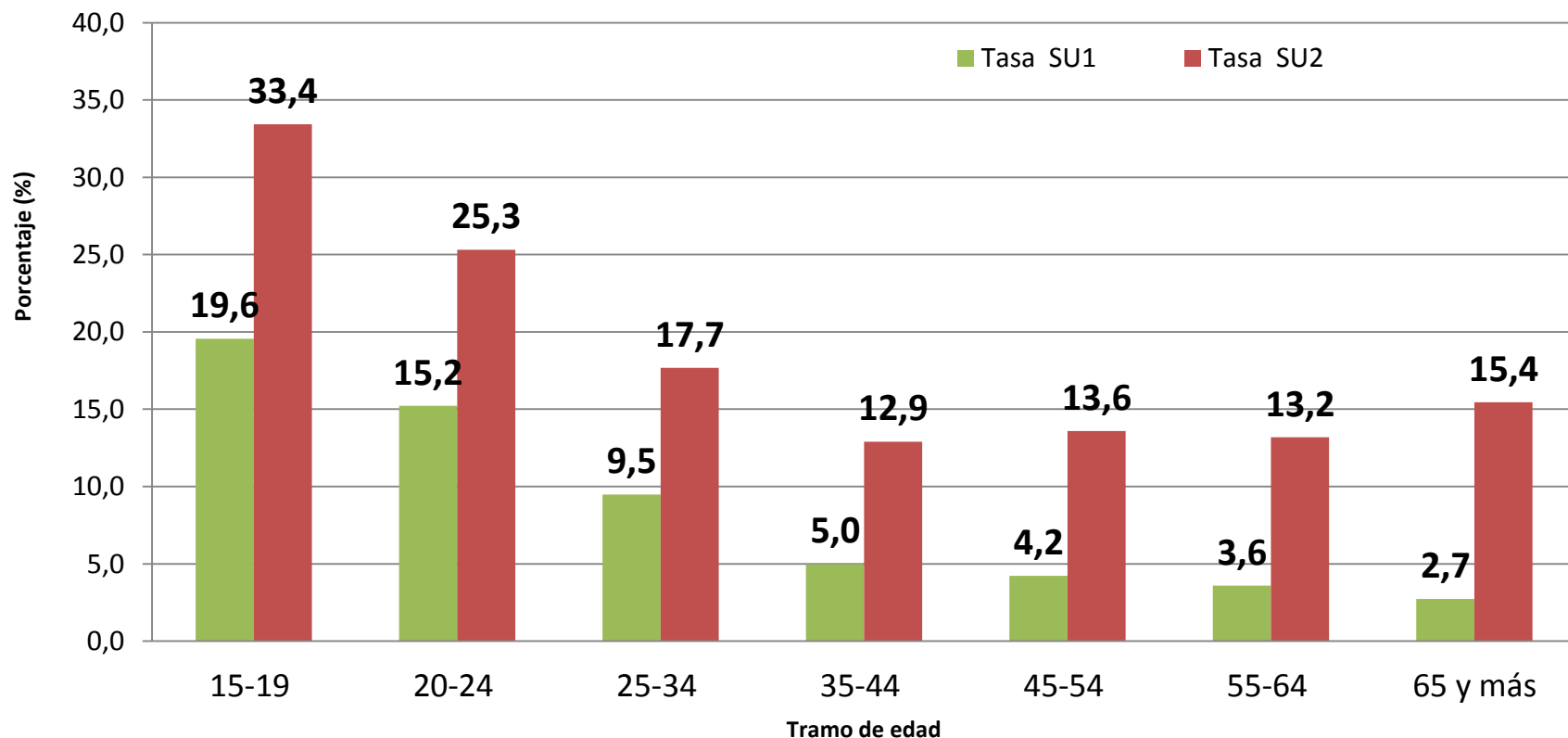
Tasa combinada de desocupación y tiempo parcial involuntario (SU2), total país, trimestres móviles

— Tasa combinada de desocupación y tiempo parcial involuntario (SU2)



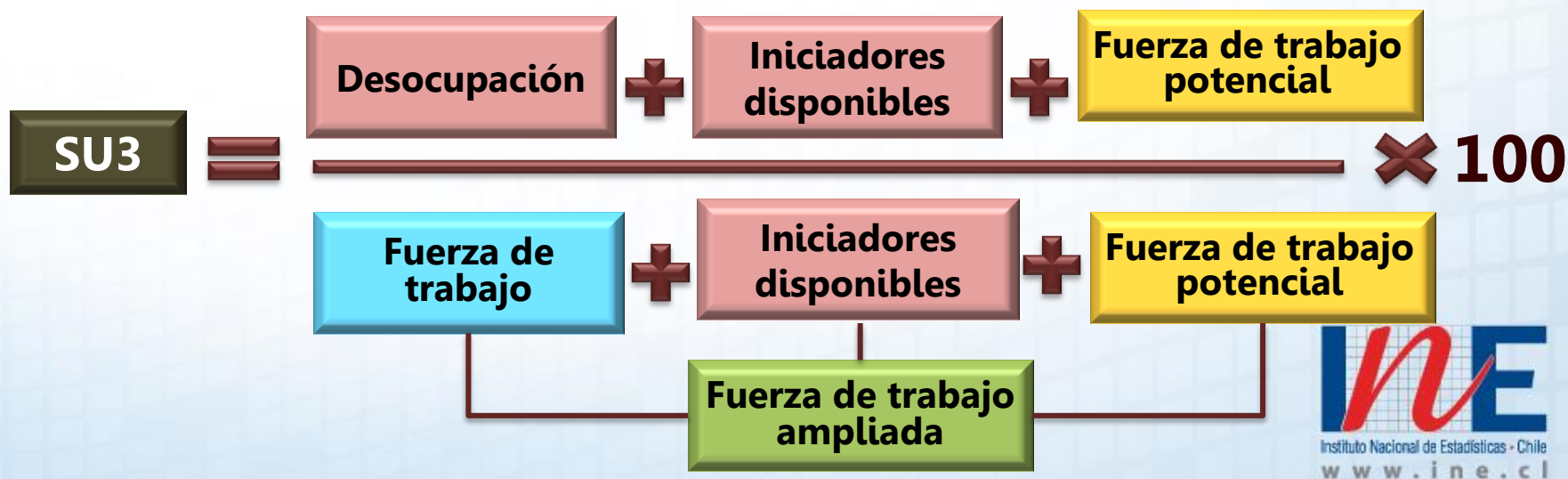
El problema de la subutilización por insuficiencia de tiempo de trabajo afecta principalmente a los jóvenes

**Tasa de desocupación SU1 (%) y Tasa combinada de desocupación y tiempo parcial involuntario SU2 (%) según grupos de edad, total país.
Agosto - Octubre 2015**



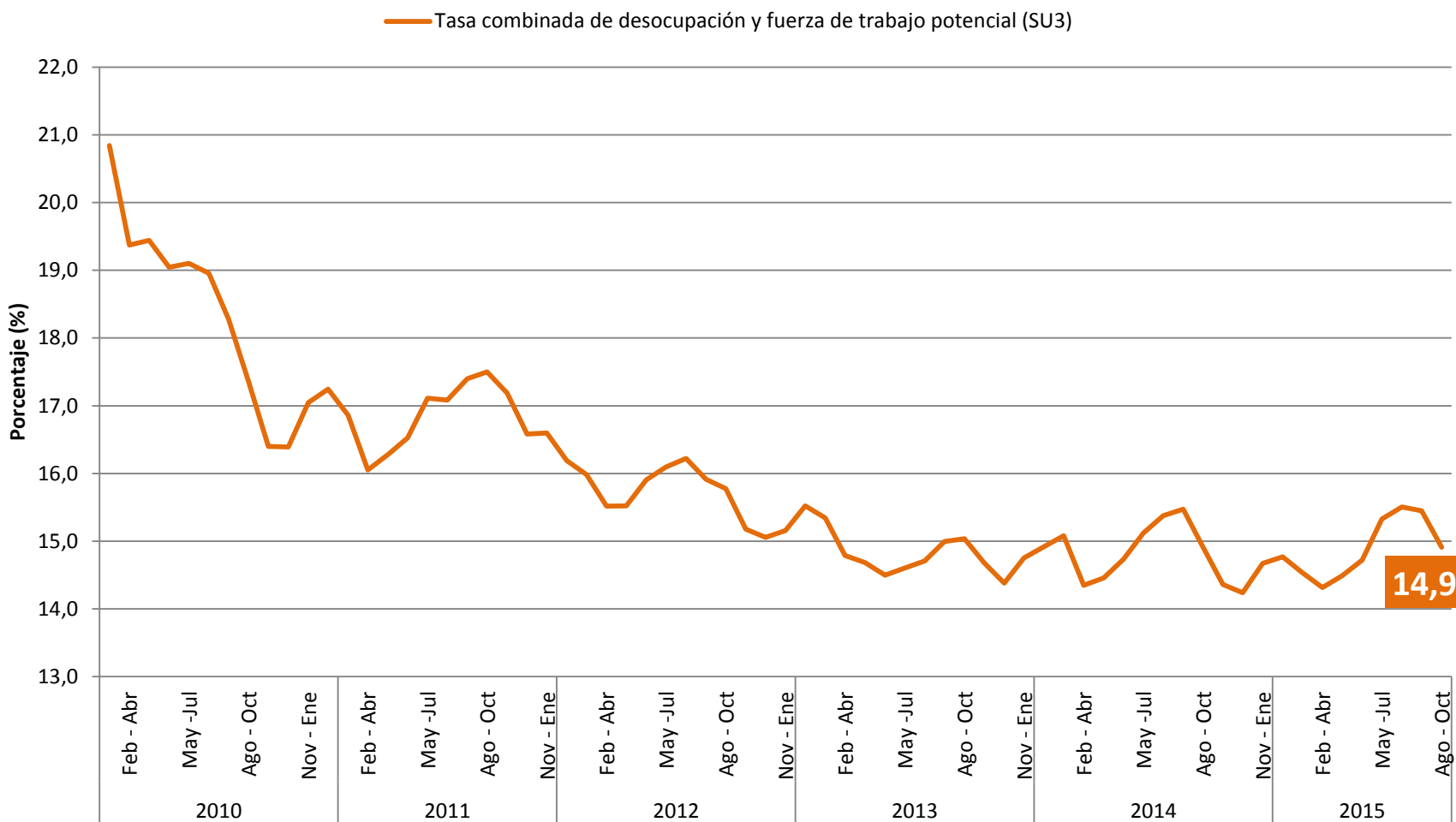
SU3: Tasa combinada de desocupación y fuerza de trabajo potencial

- **Fuerza de trabajo potencial:** Se refiere a las personas que se encuentran fuera de la fuerza de trabajo (inactivas) y que expresan algún tipo de interés por ingresar al mercado laboral, ya sea buscando un empleo o estando disponibles para trabajar.
- La vigente ENE permite desagregar las categorías de inactividad de acuerdo al grado de potencialidad que tienen los inactivos, identificando dos grupos mutuamente excluyentes entre sí denominados “Inactivos Habituales” e “Inactivos Potencialmente Activos”.

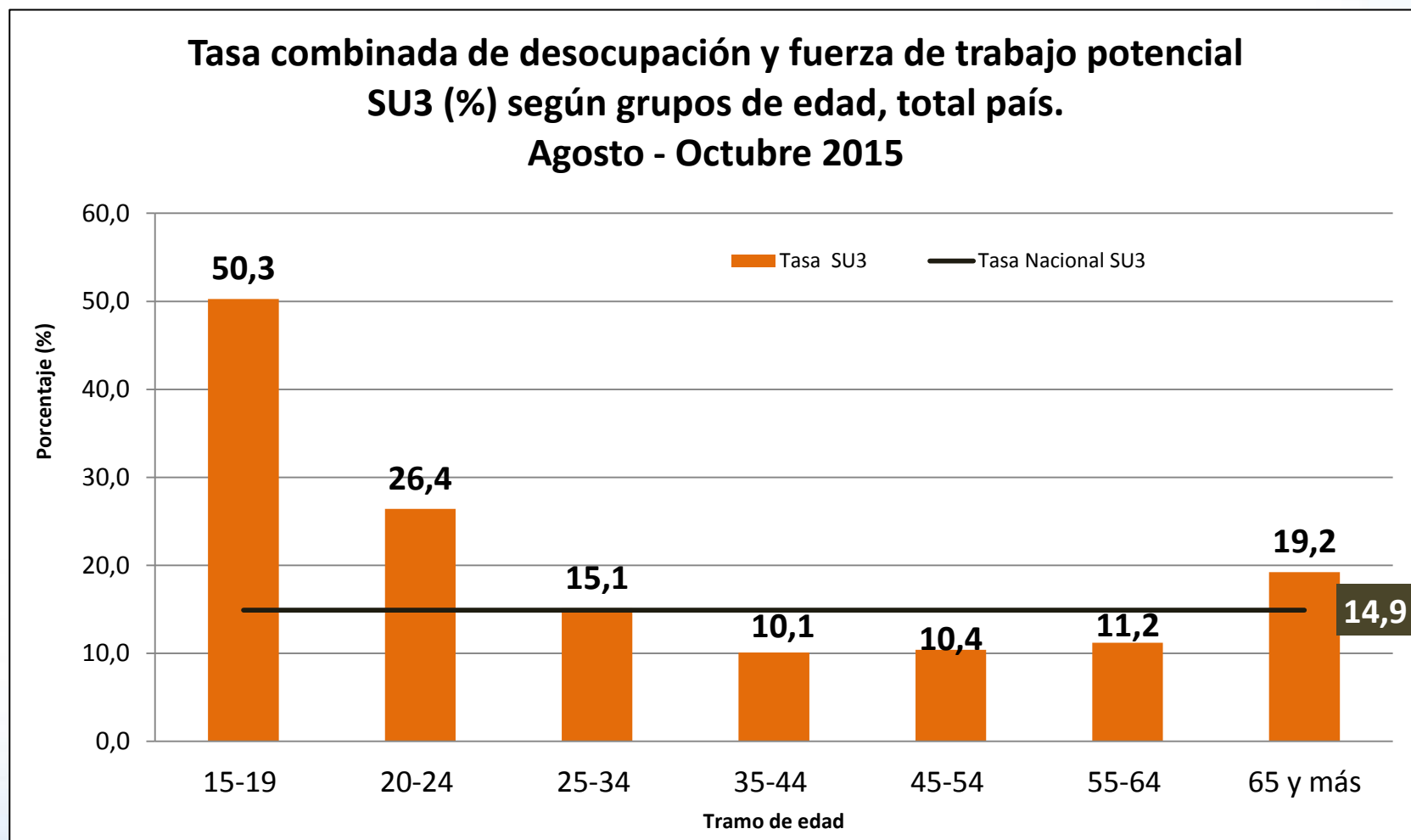


SU3: Tasa combinada de desocupación y fuerza de trabajo potencial

Tasa combinada de desocupación y fuerza de trabajo potencial (SU3), total nacional, trimestres móviles



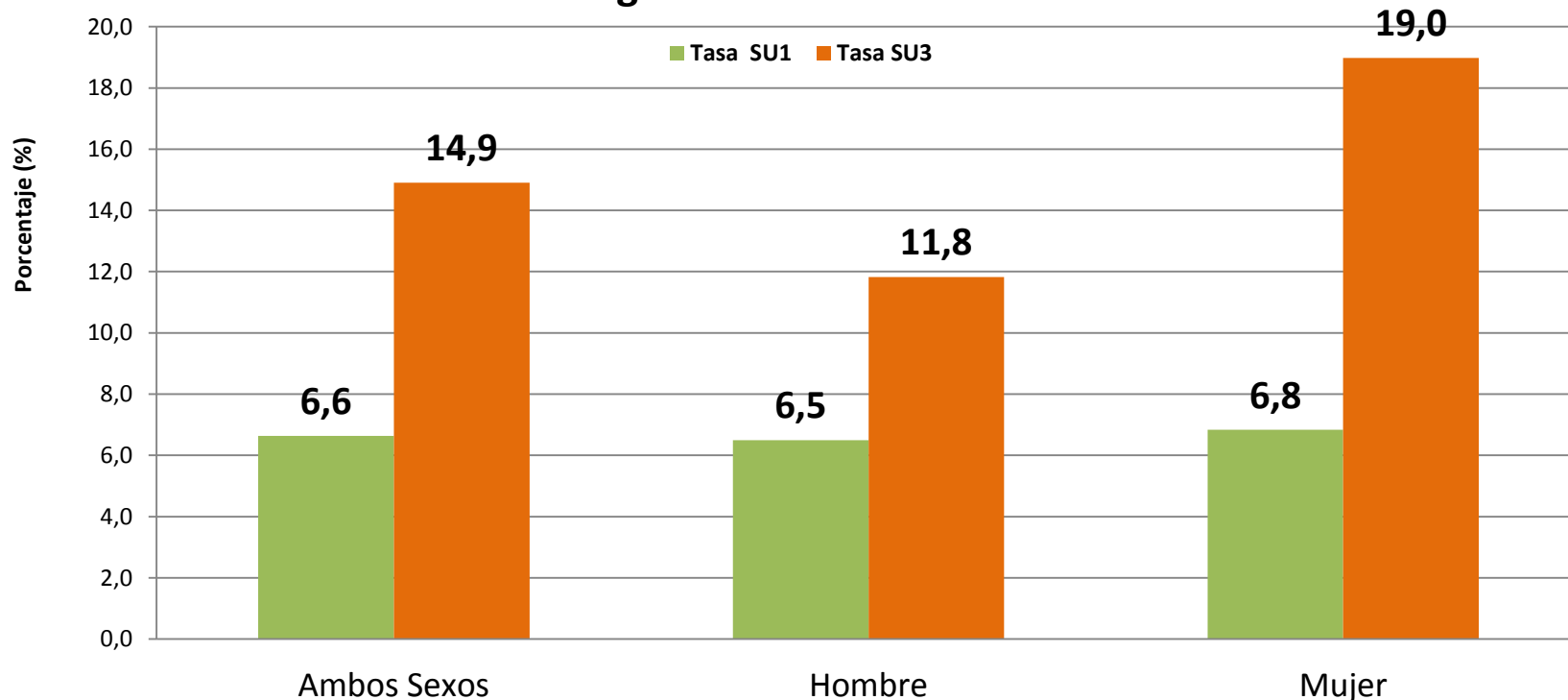
Los grupos etarios superiores tienen una tasa SU3 por arriba del promedio nacional



La brecha entre hombres y mujeres aumenta considerablemente

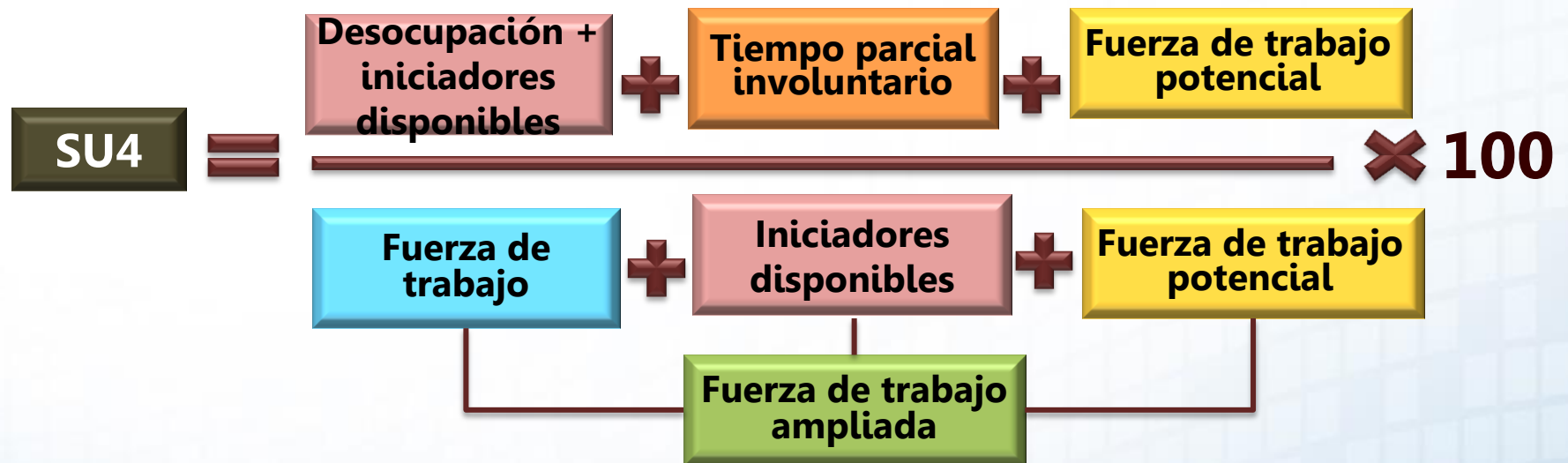
Tasa de desocupación con iniciadores (SU1) y Tasa combinada de desocupación y fuerza de trabajo potencial (SU3), (%) según sexo, total país.

Agosto - Octubre 2015

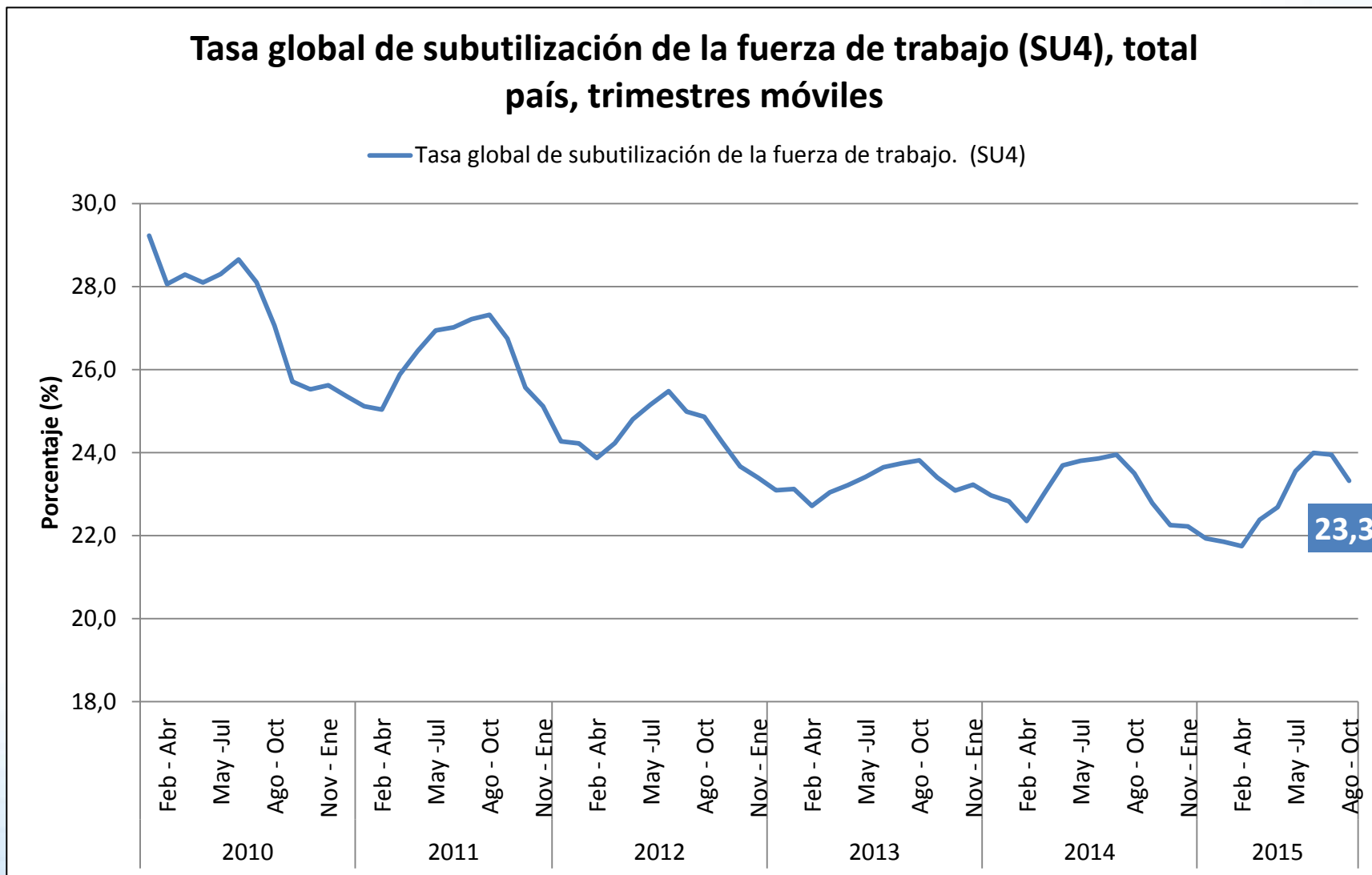


SU4: Tasa global de subutilización de la fuerza de trabajo

- Finalmente, al agrupar las distintas medidas es posible construir una **“tasa global de subutilización de la fuerza de trabajo”**, la que combina la situación de las personas desocupadas, las personas en subocupación por insuficiencia de tiempo de trabajo y la fuerza de trabajo potencial.



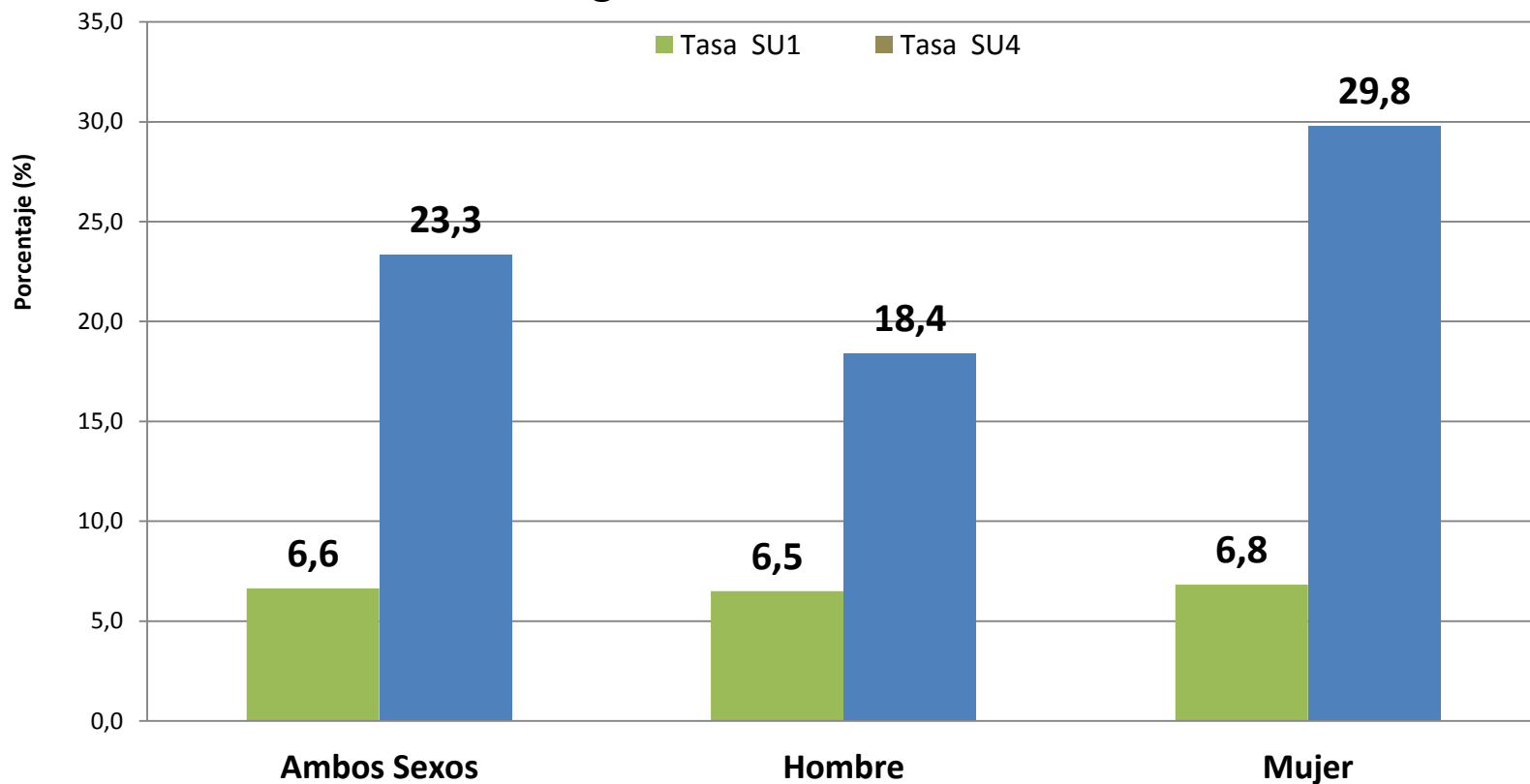
SU4: Tasa global de subutilización de la fuerza de trabajo



La brecha entre hombres y mujeres se agudiza

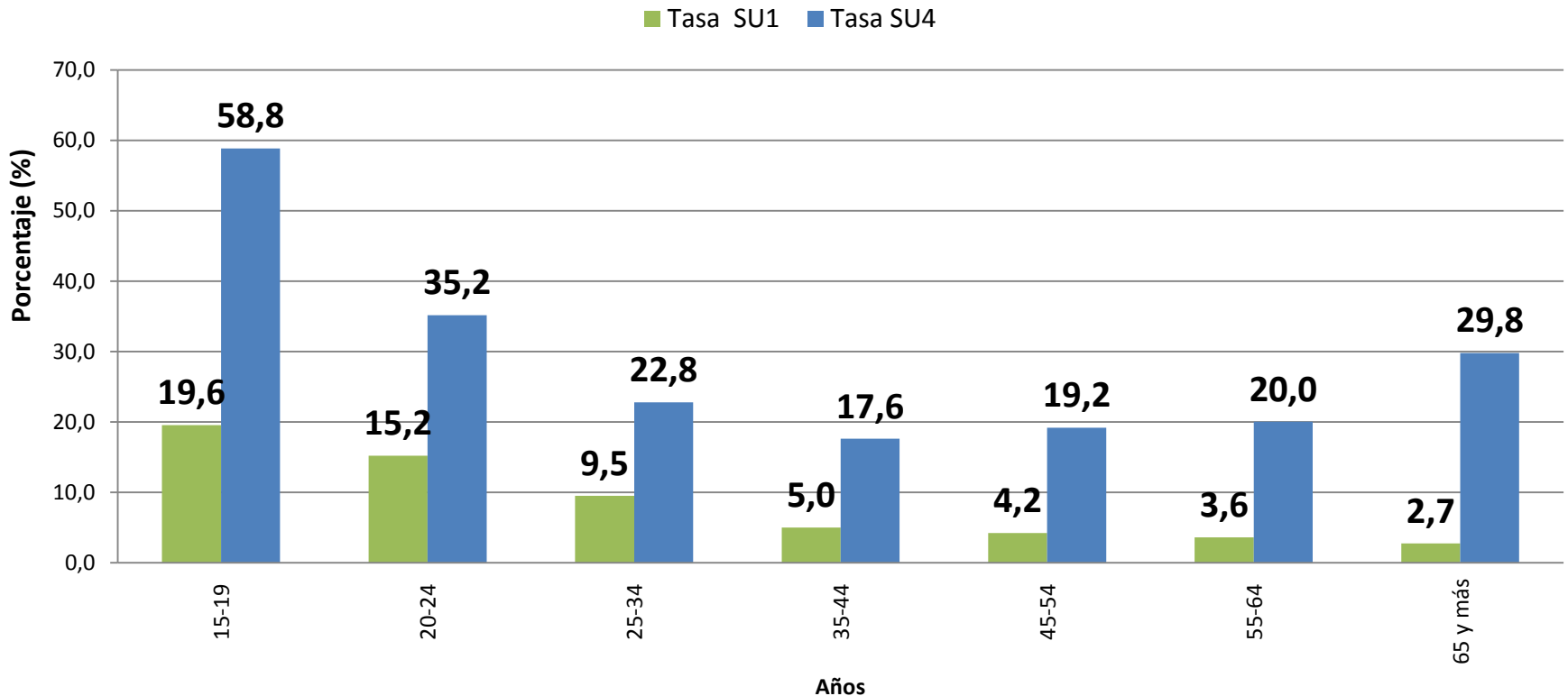
Tasa de desocupación con iniciadores disponibles (SU1) y Tasa global de subutilización de la fuerza de trabajo SU4 (%), según sexo.

Agosto - Octubre 2015



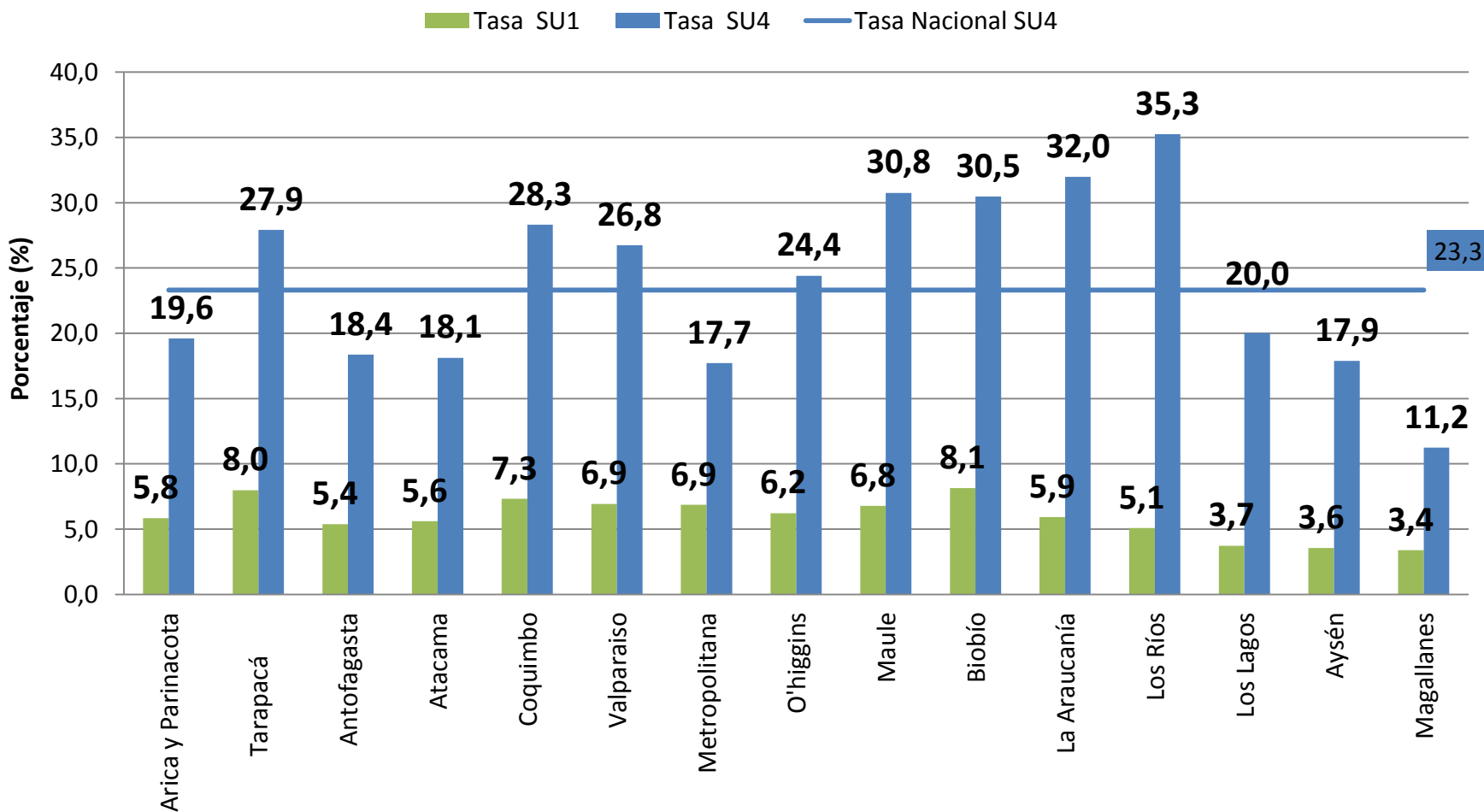
Los extremos de la población según edad son los que más se encuentran subutilizados

Tasa de desocupación SU1 (%) y Tasa global de subutilización de la fuerza de trabajo SU4 (%) total nacional y grupos de edad. Agosto - Octubre 2015



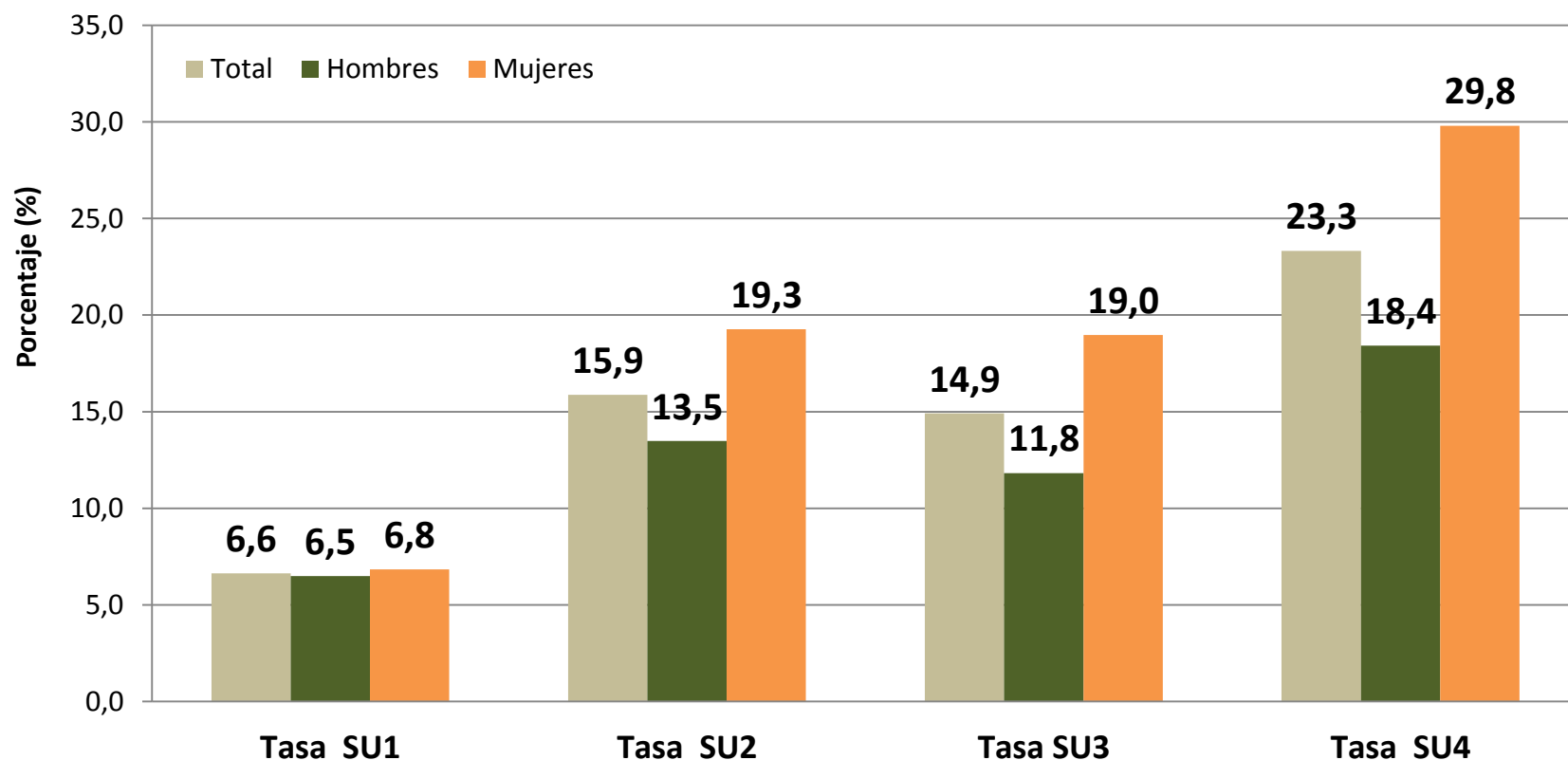
La región metropolitana se encuentra por debajo del promedio en términos de subutilización de la fuerza de trabajo

Tasa global de subutilización de la fuerza de trabajo SU4 (%) total nacional y regiones.
Agosto - Octubre 2015

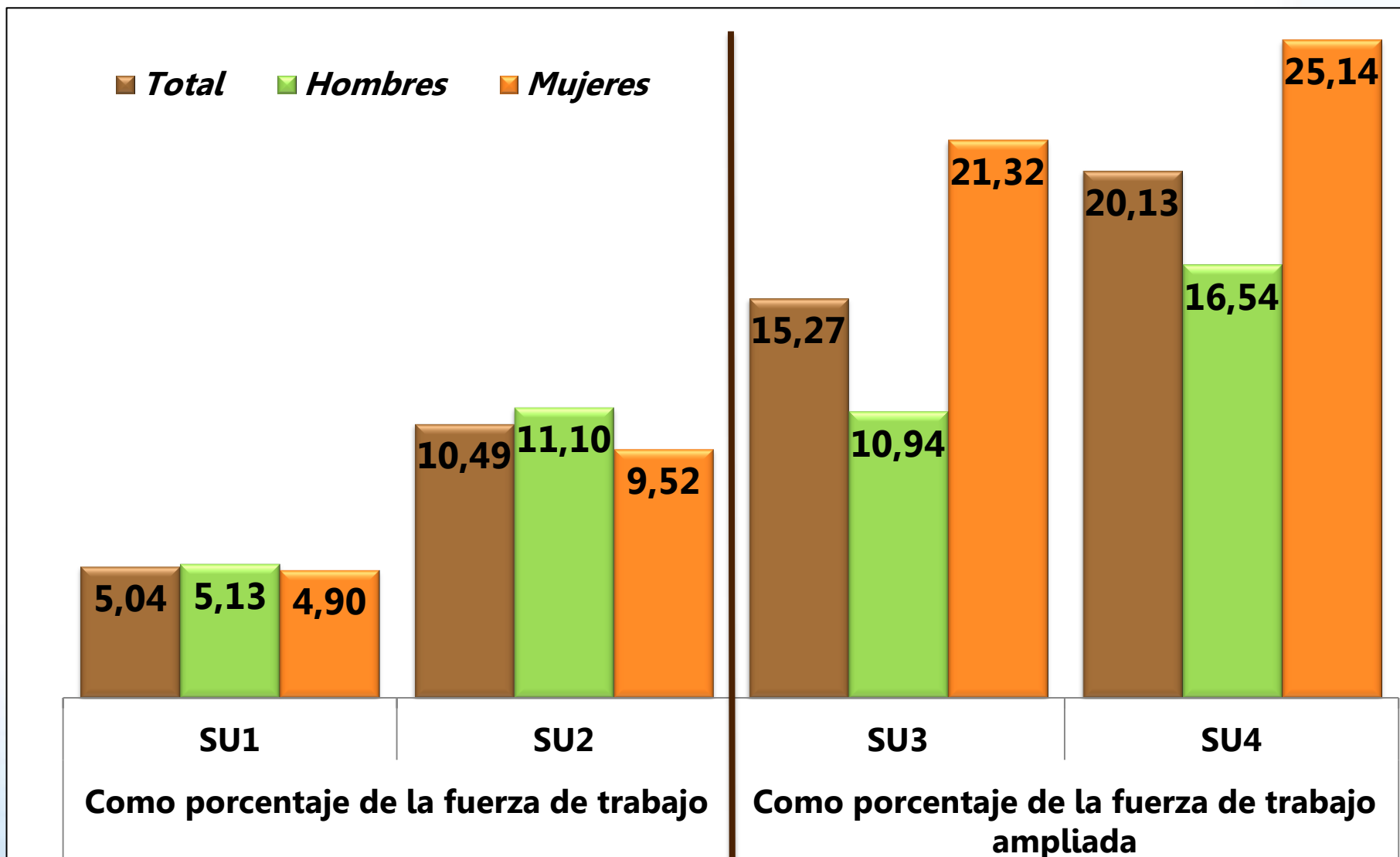


Una mirada general a los distintos indicadores

**Evolución de las Tasas complementarias (SU1-SU4) según sexo, total país.
Agosto - Octubre 2015**



Comparabilidad a nivel regional: CASO México*



*Elaboración propia en base a los resultados de la ENOE, año 2014.

f. Conclusiones


1. La importancia de **fortalecer nuestro sistema de estadísticas del trabajo** incorporando nuevos indicadores que permitan mejorar el seguimiento de nuestro mercado laboral,
2. La tasa de desocupación refleja la **presión efectiva y coyuntural** que existe en el mercado laboral durante un período corto de referencia,
3. Sin embargo, **no incluye las necesidades insatisfechas de trabajo** al interior de lo ocupados o la vinculación marginal con el mercado laboral de las personas que se encuentran fuera de la fuerza de trabajo,

f. Conclusiones

4. Los indicadores propuestos por OIT reflejan la naturaleza de la subutilización de la fuerza de trabajo en **diferentes contextos y son útiles para estudiar las fases del ciclo económico.**
5. La realización de este Comité Técnico se enmarca dentro de la **estrategia de comunicación idónea y recomendada por la OIT** para evaluar la incorporación de estos nuevos indicadores.
6. Con el fin de facilitar y promover una interpretación cuidadosa de los resultados estadísticos que se obtienen con estos nuevos indicadores, el INE realizará análisis trimestrales a través de una **separata técnica** adicional al boletín coyuntural que se publica todos los meses.

Anexo: Aclaraciones metodológicas sobre el índice de puestos de trabajo

Estadísticas Laborales



Encuesta a Hogares

- Encuesta Nacional de Empleo
- Encuesta Suplementaria de Ingresos

Encuesta a Empresas

- Índice de Remuneraciones y Costo de la Mano de Obra.
- Encuesta Estructural de Remuneraciones, Costo de la Mano de Obra y Empleo.

Ámbito de análisis

Ocupados

Independientes
(cuenta propia
y empleadores)

Personal de
Servicio
Doméstico

Familiares no
Remunerados

Asalariados Sector Privado y Público

Acuerdo de
Palabra

Contrato Escrito

- Duración :Definido o Indefinido
- Directamente contratado por la empresa
- Recibe Liquidación de Sueldo
- La mayoría de los Sectores Económicos

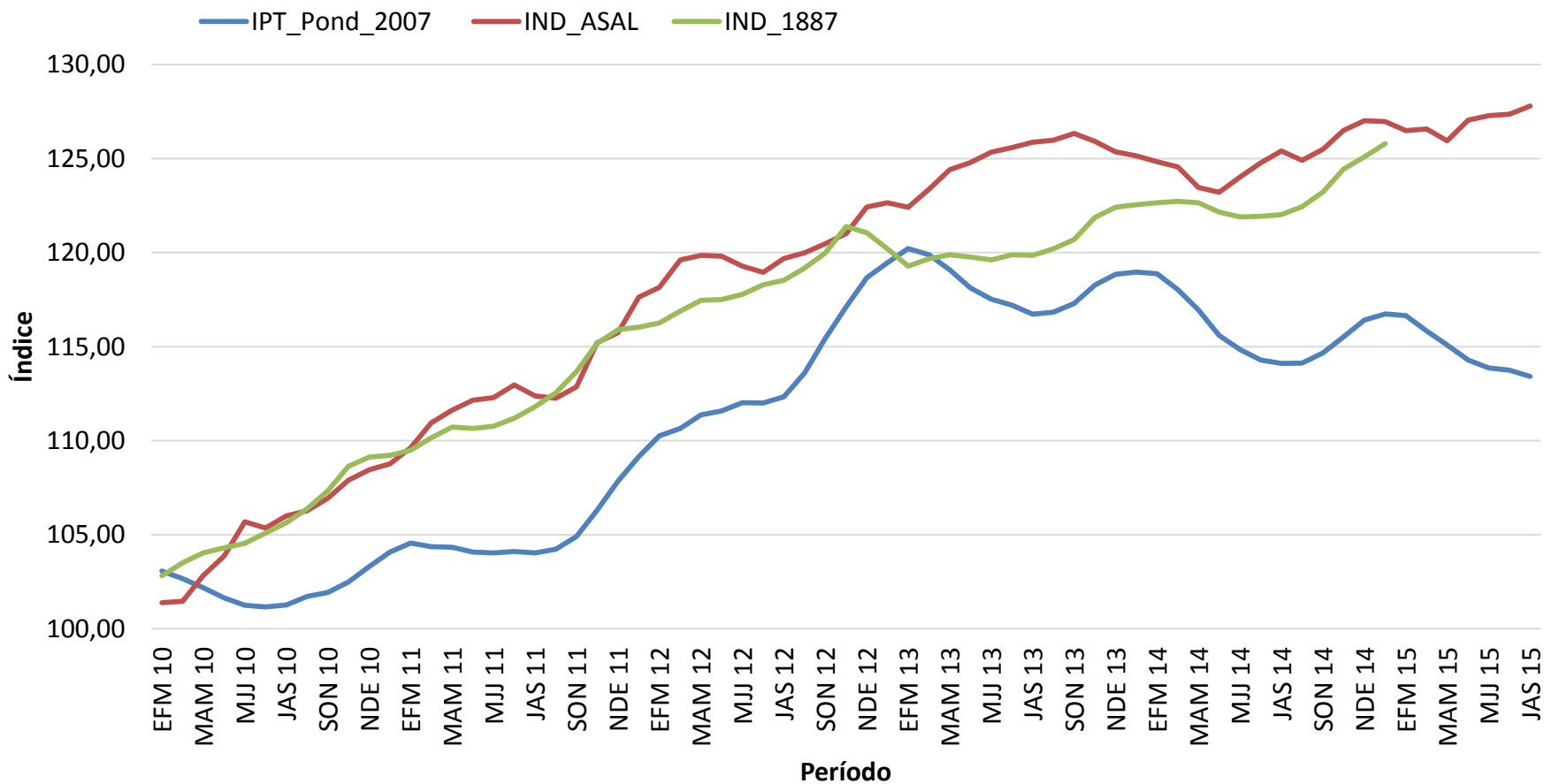
Características metodológicas

- La Encuesta de Remuneraciones y Costo de la Mano de Obra (IR-ICMO) es una encuesta a Empresas (o establecimientos).
- Levanta información sobre la nómina total de trabajadores que reciben remuneración según una liquidación de sueldo en el período de referencia (Horas pagadas y Número de Trabajadores).
- La muestra incluye Empresas de la mayoría de los sectores económicos.
- Sin embargo, no se consideran las actividades económicas de Agricultura, Pesca, Defensa y Orden público, Hogares Privados y Organismos Extraterritoriales.
- Se excluyen trabajadores con licencia médica o que por algún motivo no fueron remunerados durante el período (ej: post-natal).

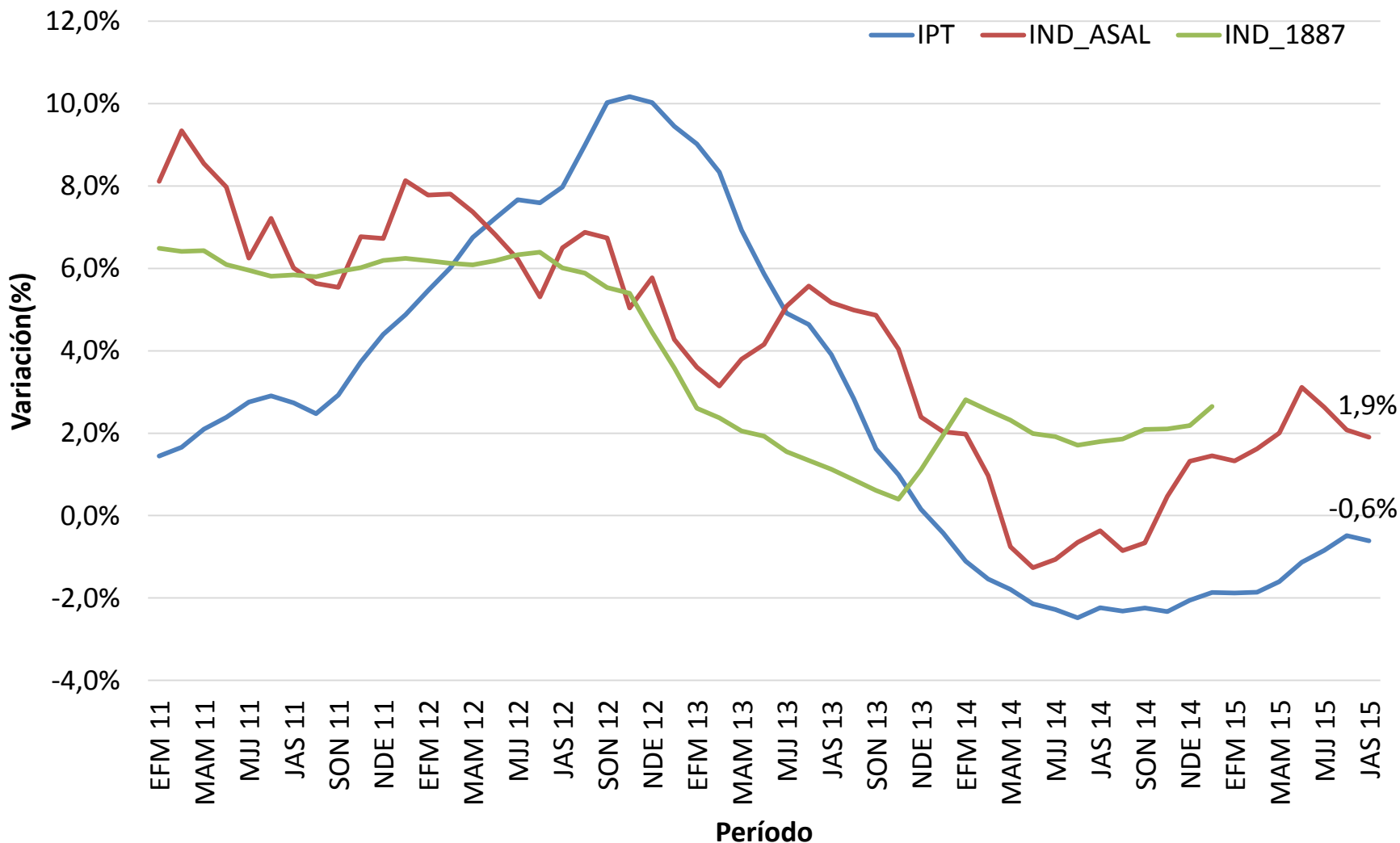
Características metodológicas

- Excluye trabajadores independientes y trabajadores a honorarios.
- Los trabajadores subcontratados quedan capturados en la Empresa que le paga.
- En la encuesta IR-ICMO, los empleados que trabajan en más de una Empresa y aparecen así en más de una nómina salarial, se contabilizan por separado dependiendo si ambas unidades informantes están en la muestra (puestos de trabajo).
- Se clasifica a la Empresa según la actividad económica principal (informante directo).
- El IPT es un indicador analítico de la encuesta y **NO TIENE REPRESENTATIVIDAD POR SECTOR ECONÓMICO.**

Evolución Índice de Puestos de Trabajo v/s Índice de Asalariados



Variación 12 meses IPT v/s Índice de Asalariados





ENCUESTA NACIONAL DE EMPLEO

**LOS DESAFÍOS QUE PROPONE LA 19°CIET PARA FORTALECER NUESTROS
SISTEMAS DE ESTADÍSTICAS DEL TRABAJO Y MEJORAR EL SEGUIMIENTO
DE NUESTROS MERCADOS LABORALES**

Departamento de Estudios Laborales

Subdirección Técnica

Santiago de Chile, 2 de diciembre de 2015