



Subdirección Técnica
Departamento de Estadísticas Demográficas y Sociales
Subdepartamento de Demografía
Instituto Nacional de Estadísticas

BOLETÍN DEMOGRÁFICO ANUAL DEL MOVIMIENTO INTERNACIONAL DE PASAJEROS 2019

Edición: Julio 2022
Periodicidad: Anual
Dirección: Morandé 801, piso 22, Santiago de Chile
Código postal: 8340148
Teléfono: 56 2 3246 1010
Sitio web: www.ine.cl
Correo electrónico: ine@ine.gob.cl
Facebook: [@ChileINE](https://www.facebook.com/ChileINE)
Twitter: [@INE_Chile](https://twitter.com/INE_Chile)
Instagram: [@chile.ine](https://www.instagram.com/chile.ine)
LinkedIn: Instituto Nacional de Estadísticas de Chile
YouTube: Instituto Nacional de Estadísticas - Chile

“Los datos sobre los flujos migratorios captan el número de migrantes que entra y sale (los flujos de entrada y de salida) de un país durante un período específico, por ejemplo, un año (United Nations, 2017). Estos datos son esenciales para entender los patrones de migración mundial y el modo en que diferentes factores y políticas de los países de origen y de destino pueden estar relacionados con esas corrientes migratorias”¹

¹ Centro de Análisis de Datos Mundiales sobre la Migración (GMDAC), disponible en: <https://migrationdataportal.org/es/themes/flux-migratoires-internationaux>

CONTEXTO

Este boletín se basa en la información del movimiento internacional de pasajeros que proviene de las bases de datos del control fronterizo² que es administrado por la Policía de Investigaciones (PDI). Es relevante señalar que la información contenida en dichas bases de datos hace referencia al número de movimientos de personas, tanto chilenas como extranjeras y no al total de personas, ya que una persona puede tener varios movimientos en el año. De la misma forma, es importante no confundir los datos sobre los flujos de personas extranjeras que entran y salen en un período de tiempo determinado (por ejemplo, un año calendario) con los datos sobre la población de inmigrantes extranjeros, que representan una estimación del número total de migrantes que residen en el país en un momento dado.

La información acerca de los flujos migratorios suele ser estudiada desde los registros administrativos del control fronterizo, como también desde los registros administrativos de solicitudes y otorgamientos de permisos de residencia³. “El control de entradas y salidas es la fuente de registro continuo de los movimientos internacionales de población y por lo tanto da cuenta de su *flujo de* movimientos a esta escala. Al registrar y contabilizar todos los movimientos que atraviesan las fronteras nacionales, debería posibilitar el conocimiento del flujo inmigratorio y emigratorio, tanto de población nativa como no nativa” (Calvelo, 2011, pág. 16)

Según Calvelo (2011, pág. 16) en América Latina, los registros de entradas y salidas han estado históricamente a cargo de los organismos de control y seguridad, lo que originó el carácter administrativo de los propósitos, los instrumentos de recolección y los procedimientos de producción de datos en general de esta fuente. Los usos de su información con fines estadísticos se han visto seriamente restringidos por su propia naturaleza. Por ejemplo, la autora señala que en este tipo de datos suelen existir diferencias de cobertura según se trate de población extranjera o no extranjera, lo que puede originar sobreestimaciones de los ingresos de personas extranjeras y de los egresos de personas nativas.

En el ámbito de la migración internacional, en el más reciente informe del secretario general de Naciones Unidas (2020) que propone actualizar una serie de recomendaciones, se distingue entre la movilidad y la migración internacional. La primera hace referencia a todos los movimientos a través de fronteras internacionales en un año determinado. Mientras que la segunda, hace referencia a todos los movimientos que dan lugar a un cambio de país de residencia en un año determinado, siendo un subconjunto de la movilidad internacional. Según Martínez (1998, pág. 76) “Aunque la movilidad de la población en sentido amplio siempre ha tenido diversas expresiones y los traslados de residencia han constituido sólo una parte de aquéllas, el contexto globalizador parece propiciar la proliferación de nuevas modalidades y la intensificación de otras. Las más evidentes, en uno y otro caso, conciernen a los desplazamientos circulares y al tránsito de personas con diferentes motivaciones, tales como laborales, turísticas, familiares y de estudio”.

² “El control migratorio de personas se realiza en los aeropuertos, puertos y controles terrestres habilitados al tránsito internacional, donde se encuentra la Policía de Investigaciones de Chile”. En: <https://www.pdichile.cl/instituci%C3%B3n/unidades/migraciones>

³ Las solicitudes y otorgamientos de permisos de residencia y residencia permanente otorgados por Extranjería se pueden consultar en el siguiente enlace: <https://www.extranjeria.gob.cl/estadisticas-migratorias/>

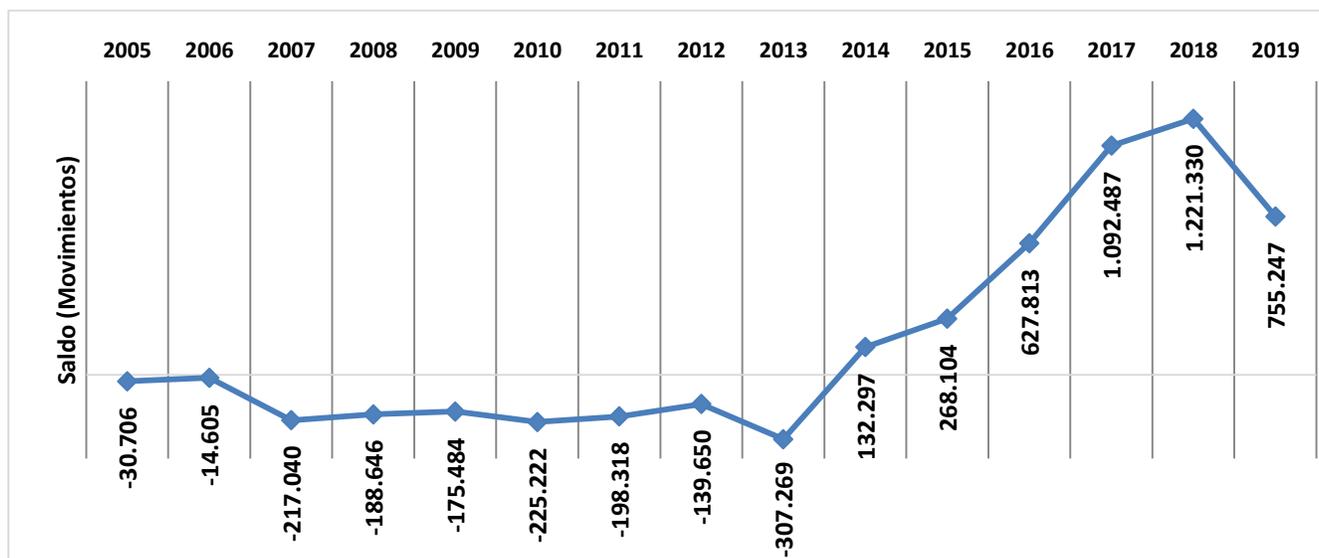
Si bien existen diferentes alcances de los conceptos que rodean al fenómeno de la migración⁴, y distintos niveles de calidad de las fuentes de información, el informe del secretario general de las Naciones Unidas (2020) considera que es *“tan importante medir los movimientos temporales de población como la migración internacional, ya que podrían influir enormemente en el entorno económico y social de un país”*. Adicionalmente, un punto en común en el contexto de los grupos de trabajo y la cooperación internacional es que se debe promover la recolección y publicación de información que permitan entregar herramientas que contribuyan a comprender mejor los procesos migratorios⁵. Este boletín busca acercar a la ciudadanía información que pueda complementar el análisis de la movilidad humana, que lleve a iniciar posteriores estudios y, en todo caso, que reconozca, se visibilice y se promueva la importancia de compartir la información de las instituciones partícipes del proceso migratorio, así como su continua mejora para satisfacer fines estadísticos y de política pública.

RESULTADOS

El gráfico 1 muestra la evolución anual entre los años 2005 y 2019 del saldo migratorio neto, o la diferencia entre el total de entradas y salidas del país tanto de personas chilenas como extranjeras. Para interpretar el gráfico, se debe tener en cuenta que, si el saldo migratorio es positivo, se debe a que el ingreso de población superó al egreso. En contrapartida, cuando el saldo migratorio es negativo se debe a que la cantidad de personas que se marcharon es superior a la cantidad de personas que ingresaron. Este gráfico muestra la evolución de los saldos desde enero 2005 a diciembre de 2019. Allí se aprecia que hasta el año 2013 (con excepción de pocos meses) los movimientos de salida superaban a los de entrada, originando un saldo negativo de movimientos. En cambio, se aprecia que desde el año 2014 ha existido un aumento progresivo de los movimientos de entrada, incluso superando éstos a los de salida, lo que ha ocasionado para el total de los movimientos un saldo positivo hasta diciembre de 2019.

⁴ se involucran otros conceptos como población residente, población temporal, país de nacimiento, país de ciudadanía etc. Las propuestas de conceptos también se encuentran en el informe de Naciones Unidas (2020).

⁵ En 2009, la Comisión sobre datos migratorios internacionales para políticas e investigación sobre desarrollo publicó “Cinco pasos para la obtención de mejores datos migratorios” (Santo Tomás, Summers, & Clemens, 2009). La recomendación 2 versa como “recopilar y publicar los datos administrativos existentes”.

Gráfico 1. Evolución anual del saldo de flujos migratorios (2005-2019)

Fuente: Elaboración propia en base a datos de PDI

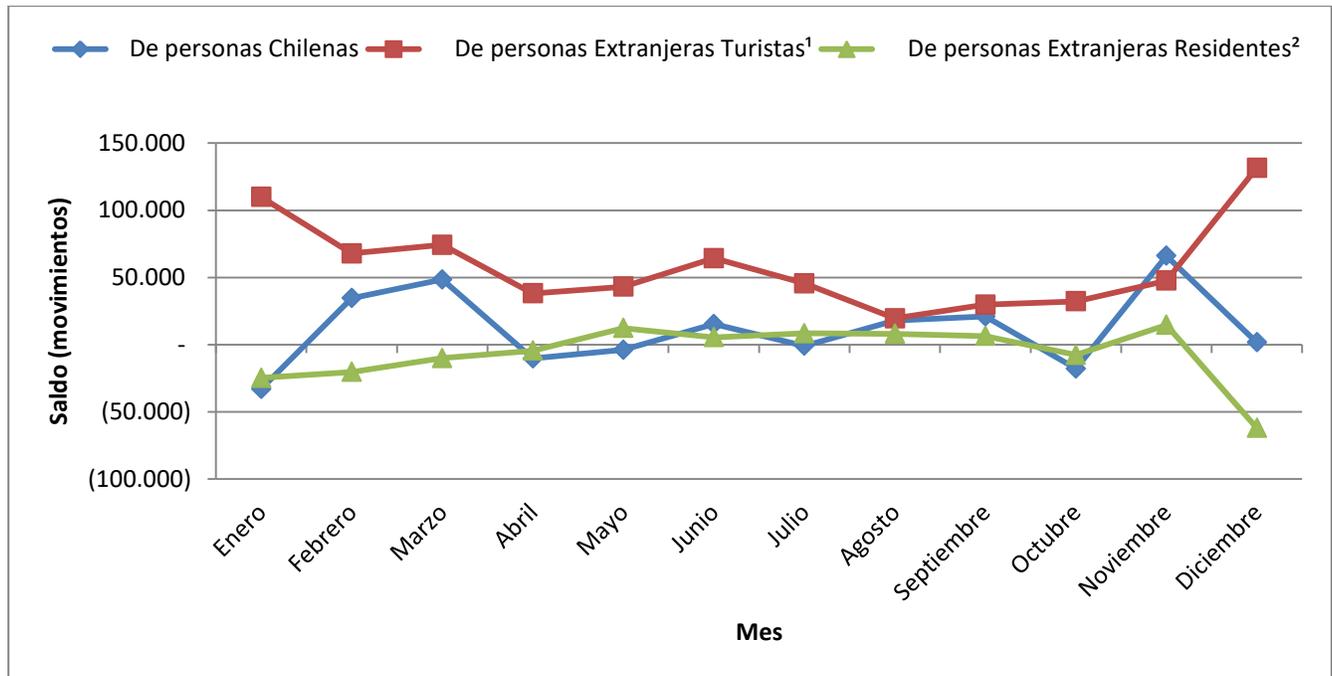
En adelante, el boletín se enfocará específicamente en el año 2019. Sobre éste se presentan las variaciones del saldo de forma mensual, distinguiendo por nacionalidad (chilena y principales 10 nacionalidades extranjeras), así como los movimientos de extranjeros según condición (turistas, residentes u otros).

El gráfico 2 muestra el saldo migratorio mensual de los movimientos de personas chilenas, extranjeras turistas y extranjeras residentes. Para el caso de las personas extranjeras turistas se aprecia mayores movimientos de entradas que de salida, lo que origina saldos positivos para todos los meses, condensando los más altos en enero y diciembre, donde el saldo supera los 100.000 casos. Estos meses suelen coincidir por un lado con el inicio de las vacaciones de verano y festividades internacionales de Chile así como también como la navidad y fiestas de fin de año.

En el caso de las personas chilenas y las extranjeras residentes, prácticamente la mitad del año tienen un saldo de movimientos positivo y la otra mitad un saldo negativo. En particular, los extranjeros residentes tienen saldos cercanos a cero la mayoría del año, con excepción de los meses de enero y diciembre donde se observan mayores egresos de población, y, en definitiva, tienen al resumir todo el año 2019 un saldo neto negativo.

En el caso de los movimientos de chilenos se observa que los meses con saldo negativo son, enero, abril, mayo, julio, octubre, sin embargo y respecto de los meses con saldo positivo, aquellos que condensan la mayor cantidad de entradas por sobre las salidas son febrero, marzo y noviembre.

Gráfico 2. Saldo migratorio mensual, según condición del movimiento. Año 2019



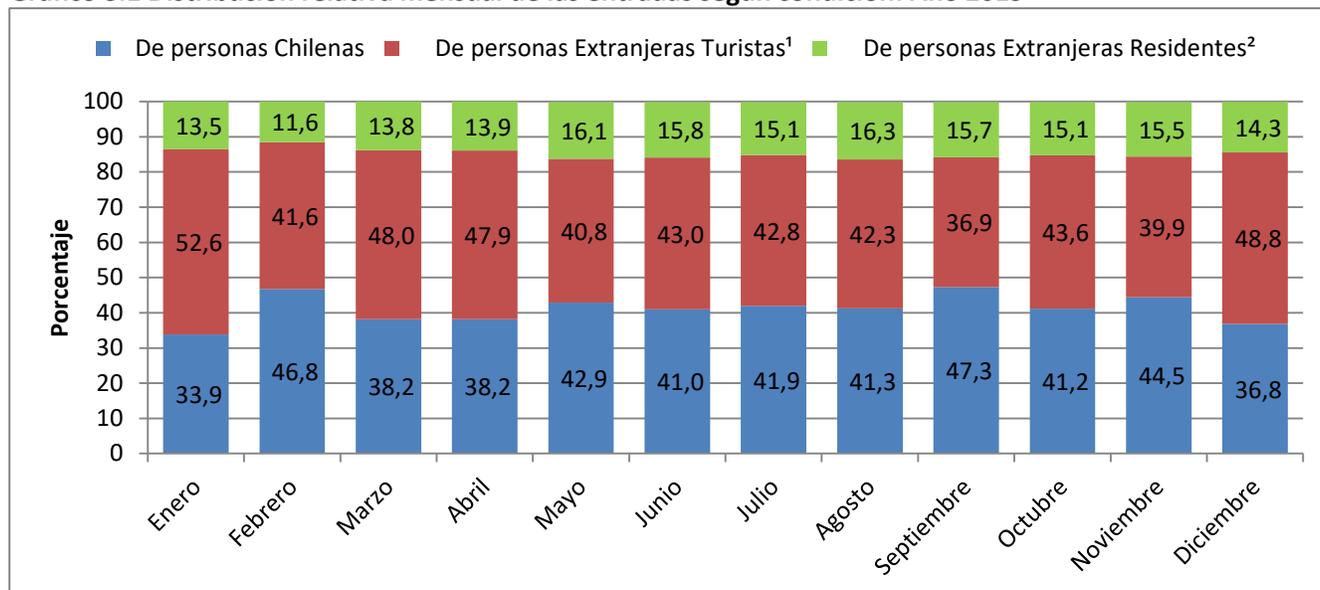
Fuente: Elaboración propia en base a datos de PDI.

Notas: ¹Incluye los movimientos correspondientes al convenio Tacna-Arica.

²Incluye los movimientos de personas solicitantes de refugio.

Los gráficos 3.1 y 3.2 dan cuenta de la distribución relativa de los movimientos de entradas y salidas según la condición de chilenos, extranjeros turistas y extranjeros residentes.

Gráfico 3.1 Distribución relativa mensual de las entradas según condición. Año 2019



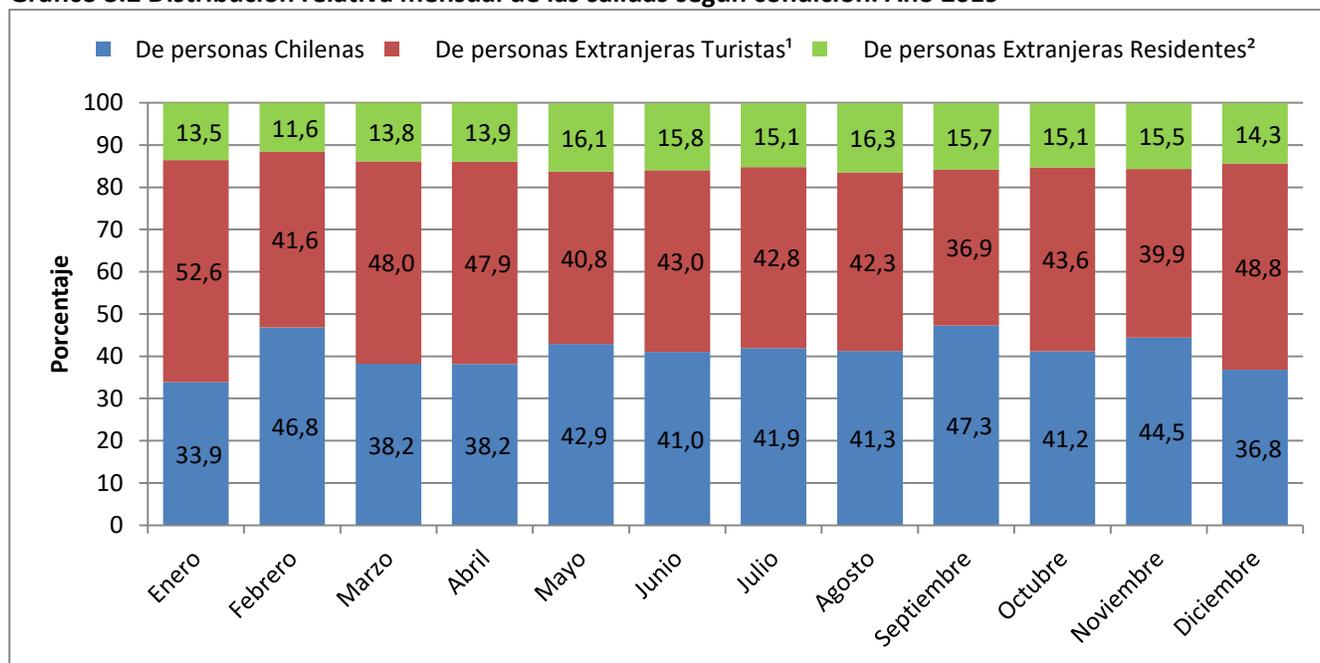
Fuente: Elaboración propia en base a datos de PDI

Notas: Se excluye la categoría otros. La suma de las cifras puede no sumar 100% debido al redondeo de decimales.

¹ incluye los movimientos correspondientes al convenio Tacna-Arica.

² incluye los movimientos de personas solicitantes de refugio.

Gráfico 3.2 Distribución relativa mensual de las salidas según condición. Año 2019



Fuente: Elaboración propia en base a datos de PDI

Notas: Se excluye la categoría otros. La suma de las cifras puede no sumar 100% debido al redondeo de decimales.

¹ incluye los movimientos correspondientes al convenio Tacna-Arica.

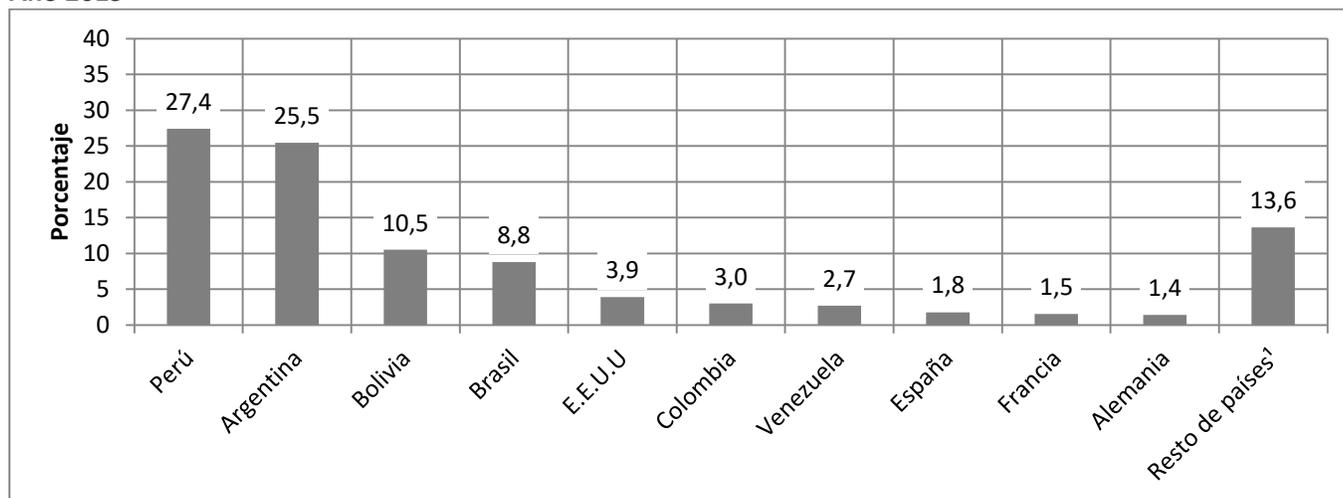
² incluye los movimientos de personas solicitantes de refugio.

Respecto de los movimientos de entrada se aprecia que, para todos los meses, con excepción de febrero, mayo, septiembre y noviembre los movimientos son predominantemente de personas turistas, siendo los valores más altos los observados en enero con 56,2% y diciembre con 48,8%. Los meses donde la proporción de movimientos de entrada es mayor para personas chilenas son septiembre con 47,3%, febrero con 46,8%, noviembre con 44,5% y mayo con 42,9%. Los movimientos de los extranjeros residentes, en tanto, presentan sus porcentajes más altos en los meses de agosto con 16,3% y mayo con un 16,1%.

Respecto de los movimientos de salidas se evidencia que en ocho de los doce meses del año 2019 los mayores movimientos de salidas son de chilenos y los otros cuatro meses son de extranjeros turistas. Los meses con mayor porcentaje para salidas de chilenos son septiembre (48,0%), febrero (47,1%) y mayo (46%), mientras que los meses con mayor proporción de salidas de extranjeros turistas son enero (46,5%), marzo (46,0%) y abril (45,0%). En el caso de las salidas de extranjeros residentes destacan el mes de diciembre con 21,4% seguido de junio con 16,8%.

Los gráficos 4.1, 4.2 y 4.3 muestran la distribución del total de movimientos del año 2019 de personas extranjeras según condición, con esto se puede observar las principales nacionalidades que se mueven por las fronteras de Chile. Para ello, se sumaron todos los movimientos de entradas y salidas mensuales por nacionalidad según condición total, turistas y residentes (Ver anexos 2, 3 y 4).

Gráfico 4.1 Distribución porcentual del total de movimientos de personas extranjeras, según nacionalidad. Año 2019



Fuente: Elaboración propia en base a datos de PDI

Notas: La suma de las cifras puede no sumar 100% debido al redondeo de decimales.

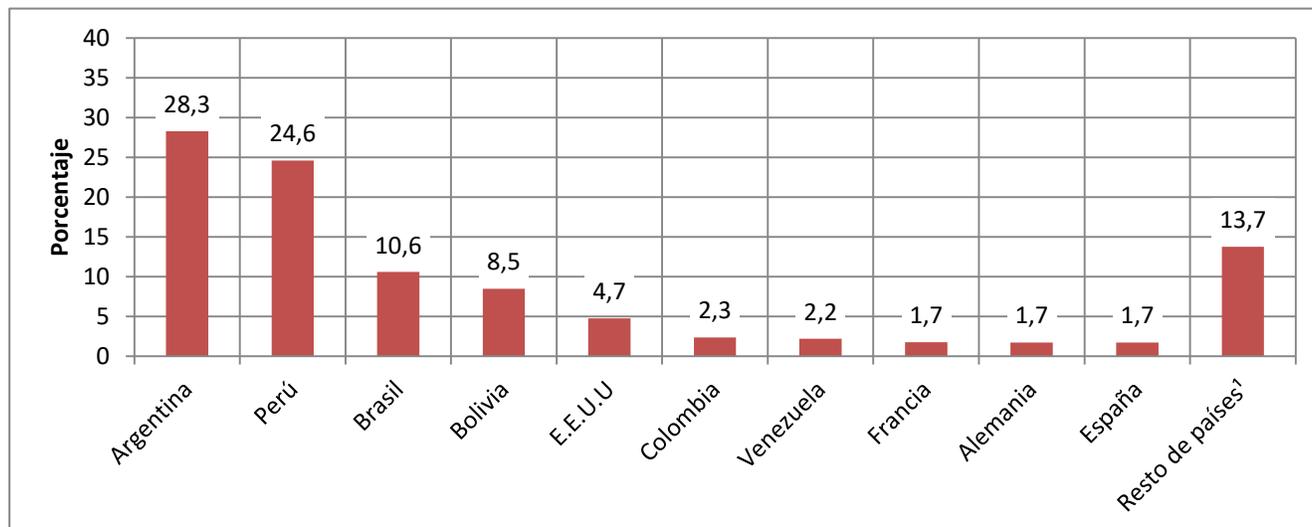
¹ incluye apátridas y nacionalidad omitida.

El gráfico 4.1 que da cuenta de la distribución porcentual de las principales diez nacionalidades que entran y salen del país, destacando Perú con el 27,4%, Argentina 25,5% y Bolivia 10,5%, lo que podría explicarse por ser países aledaños a Chile.

El gráfico 4.2 indica las principales nacionalidades de personas que entraron y salieron del país en condición de turistas durante el año 2019. Allí la relación Argentina y Perú se invierte, siendo Argentina la principal

nacionalidad con 28,3% mientras que Perú alcanza 24,6%. Asimismo, Brasil ocupa la tercera nacionalidad con mayor cantidad de movimientos de turistas con un 10,6%.

Gráfico 4.2 Distribución porcentual del total de movimientos de personas extranjeras turistas, según nacionalidad. Año 2019

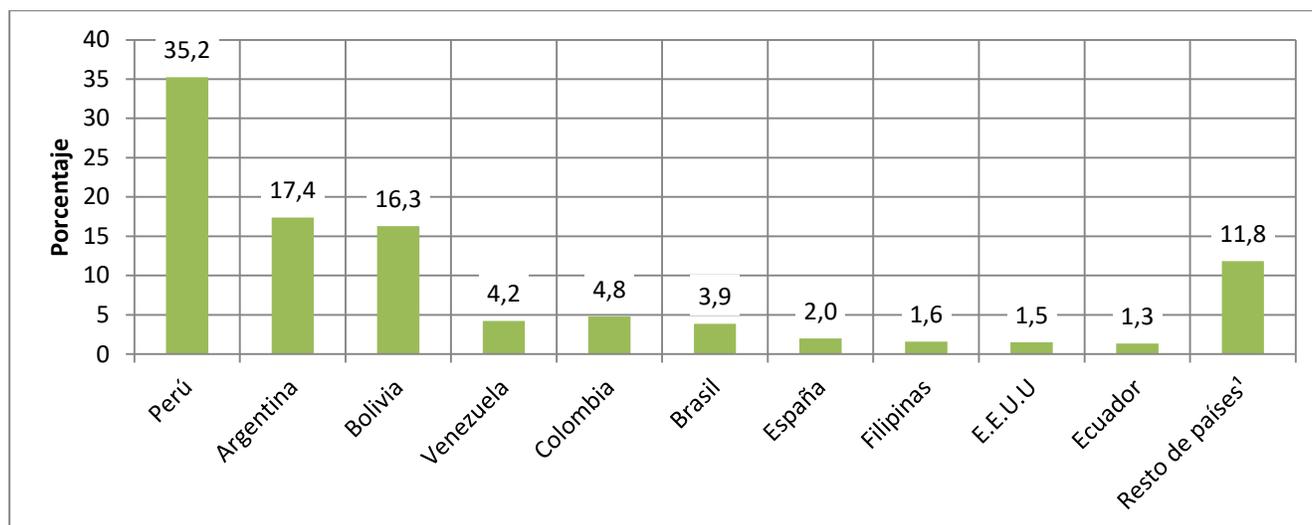


Fuente: Elaboración propia en base a datos de PDI

Notas: La suma de las cifras puede no sumar 100% debido al redondeo de decimales.

¹ incluye apátridas y nacionalidad omitida.

Gráfico 4.3 Distribución porcentual del total de movimientos de personas extranjeras residentes, según nacionalidad. Año 2019



Fuente: Elaboración propia en base a datos de PDI

Notas: La suma de las cifras puede no sumar 100% debido al redondeo de decimales.

¹ incluye apátridas y nacionalidad omitida.

El gráfico 4.3 señala las diez nacionalidades con mayor cantidad de movimientos de entradas y salidas durante el 2019 en condición de extranjeros residentes. Allí se aprecia que Perú, Argentina y Bolivia, países limítrofes y con gran importancia en la estimación de personas extranjeras residentes en Chile al 31 de diciembre de 2019 (INE-DEM, 2020), ocupan las primeras tres posiciones con 35,2%, 17,4% y 16,3% respectivamente. Asimismo, se pueden encontrar diferentes nacionalidades respecto a las diez principales de condición turista, como por ejemplo Filipinas y Ecuador que aparecen en los movimientos de personas extranjeras residentes con 1,6% y 1,3% respectivamente, distinto de Francia y Alemania que están dentro de las principales nacionalidades de movimientos de personas turistas con 1,7% cada una (ver gráfico 4.2).

Adicionalmente, los anexos 3 y 4 muestran el saldo de movimientos totales para el año 2019 de las diez principales nacionalidades que lo hacen en condición de turistas y de extranjeros residentes. El anexo 3 muestra un saldo positivo para todas las nacionalidades en condición de turistas, siendo las más predominantes Argentina, con un saldo positivo de movimientos de 402.410 casos, seguido de Venezuela con 104.130 casos y Bolivia con un saldo de 75.976 casos.

En cambio, el anexo 4 muestra saldos negativos y positivos según nacionalidad de las personas extranjeras residentes. Cinco de las diez principales nacionalidades tienen saldos negativos, o dicho en otras palabras, que tuvieron más movimientos de salidas que de entradas. Estas son: Argentina con -91.530 casos; Bolivia con -7.076 casos; Colombia con -6.809 casos, Perú con -3.357 casos y Ecuador con -916. Las que tuvieron mayor cantidad de movimientos de entradas que de salida durante todo el año 2019 son: Venezuela con 21.270 casos; Brasil (5.568), Filipinas (3.563), España (381) y el resto de los países con 4.828 casos.

ANEXOS

Anexo 1. Movimientos de pasajeros según condición y mes. Año 2019

Condición	Total	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre	Diciembre
Entradas	12.223.278	1.412.238	1.251.497	1.149.728	935.202	906.250	844.390	1.044.034	933.805	946.537	859.559	889.766	1.050.272
De personas chilenas	5.003.184	478.625	585.947	439.308	356.831	389.071	346.422	437.944	385.511	447.595	353.998	395.503	386.429
De personas extranjeras	7.220.094	933.613	665.550	710.420	578.371	517.179	497.968	606.090	548.294	498.942	505.561	494.263	663.843
De personas extranjeras Turistas ¹	5.429.370	742.468	520.432	551.573	447.978	370.000	363.458	447.267	394.637	349.280	374.506	355.257	512.514
De personas extranjeras Residentes ²	1.780.243	191.145	145.115	158.847	130.393	145.796	133.322	157.265	152.380	148.146	129.869	137.702	150.263
De personas extranjeras Otra condición ³	10.481		3			1.383	1.188	1.558	1.277	1.516	1.186	1.304	1.066
Salidas	11.468.031	1.359.948	1.169.344	1.036.993	911.691	854.677	759.292	990.909	888.043	889.077	852.845	761.122	994.090
De personas chilenas	4.863.671	511.566	551.335	390.831	367.085	392.890	331.107	438.814	367.482	426.589	371.867	329.394	384.711
De personas extranjeras	6.604.360	848.382	618.009	646.162	544.606	461.787	428.185	552.095	520.561	462.488	480.978	431.728	609.379
De personas extranjeras Turistas ¹	4.725.319	632.565	452.591	477.252	409.809	326.908	299.136	401.635	375.051	319.507	342.236	307.632	380.997
De personas extranjeras Residentes ²	1.853.854	215.817	165.414	168.910	134.797	133.481	127.770	148.846	144.340	141.669	137.547	123.011	212.252
De personas extranjeras Otra condición ³	25.187		4			1.398	1.279	1.614	1.170	1.312	1.195	1.085	16.130
Saldo Neto													
De personas chilenas	139.513	-32.941	34.612	48.477	-10.254	-3.819	15.315	-870	18.029	21.006	-17.869	66.109	1.718
De personas extranjeras	615.734	85.231	47.541	64.258	33.765	55.392	69.783	53.995	27.733	36.454	24.583	62.535	54.464
De personas extranjeras Turistas ¹	704.051	109.903	67.841	74.321	38.169	43.092	64.322	45.632	19.586	29.773	32.270	47.625	131.517
De personas extranjeras Residentes ²	73.611	-24.672	-20.299	-10.063	-4.404	12.315	5.552	8.419	8.040	6.477	-7.678	14.691	-61.989
De personas extranjeras Otra condición ³	-14.706	-	-1	-	-	-15	-91	-56	107	204	-9	219	-15.064

Fuente: Elaboración propia en base a datos de PDI

Notas: ¹ Incluye los movimientos correspondientes al convenio Tacna-Arica.

² incluye los movimientos de personas solicitantes de refugio.

³ considera a los movimientos de personas extranjeras que no declararon su condición de turista o residente. En el caso del mes de febrero, corresponde a casos que figuraban en movimientos de chilenos, pero en la fuente declaraban otra nacionalidad.

Anexo 2. Movimientos de entradas, salidas y saldos netos del total de personas extranjeras, según principales nacionalidades. Año 2019

Nacionalidad	Total de movimientos de personas extranjeras				
	Total	Distribución Porcentual	Entradas	Salidas	Saldo
Total	13.824.454	100	7.220.094	6.604.360	615.734
Perú	3.786.362	27,4	1.910.580	1.875.782	34.798
Argentina	3.518.479	25,5	1.908.690	1.609.789	298.901
Bolivia	1.451.305	10,5	760.039	691.266	68.773
Brasil	1.214.855	8,8	617.024	597.831	19.193
E.E.U.U	537.153	3,9	271.568	265.585	5.983
Colombia	412.194	3,0	216.003	196.191	19.812
Venezuela	374.578	2,7	249.960	124.618	125.342
España	244.693	1,8	124.030	120.663	3.367
Francia	211.814	1,5	107.763	104.051	3.712
Alemania	191.858	1,4	98.033	93.825	4.208
Resto de países ¹	1.881.163	13,6	956.404	924.759	31.645

Fuente: Elaboración propia en base a datos de PDI

Notas: ¹ incluye apátridas y nacionalidad omitida.

Anexo 3. Movimientos de entradas, salidas y saldos netos del total de personas extranjeras turistas, según principales nacionalidades. Año 2019

Nacionalidad	Total de movimientos de personas extranjeras: turistas				
	Total	Distribución Porcentual	Entradas	Salidas	Saldo
Total	10.154.689	100	5.429.370	4.725.319	704.051
Argentina	2.870.454	28,3	1.636.432	1.234.022	402.410
Perú	2.496.296	24,6	1.267.422	1.228.874	38.548
Brasil	1.073.013	10,6	543.661	529.352	14.309
Bolivia	859.438	8,5	467.707	391.731	75.976
E.E.U.U	481.347	4,7	243.518	237.829	5.689
Colombia	237.221	2,3	132.010	105.211	26.799
Venezuela	220.256	2,2	162.193	58.063	104.130
Francia	176.714	1,7	90.097	86.617	3.480
Alemania	171.958	1,7	87.948	84.010	3.938
España	171.776	1,7	87.447	84.329	3.118
Resto de países ¹	1.396.216	13,7	710.935	685.281	25.654

Fuente: Elaboración propia en base a datos de PDI

Notas: ¹ incluye apátridas y nacionalidad omitida.

Anexo 4. Movimientos de entradas, salidas y saldos netos del total de personas extranjeras residentes, según principales nacionalidades. Año 2019

Nacionalidad	Total de movimientos de personas extranjeras: Residentes				
	Total	Distribución Porcentual	Entradas	Salidas	Saldo
Total	3.634.097	100	1.780.243	1.853.854	-73.611
Perú	1.280.163	35,2	638.403	641.760	-3.357
Bolivia	591.274	16,3	292.099	299.175	-7.076
Argentina	631.936	17,4	270.203	361.733	-91.530
Venezuela	153.378	4,2	87.324	66.054	21.270
Colombia	174.391	4,8	83.791	90.600	-6.809
Brasil	140.298	3,9	72.933	67.365	5.568
España	72.217	2,0	36.299	35.918	381
Filipinas	57.571	1,6	30.567	27.004	3.563
E.E.U.U	54.781	1,5	27.624	27.157	467
Ecuador	48.406	1,3	23.745	24.661	-916
Resto de países ¹	429.682	11,8	217.255	212.427	4.828

Fuente: Elaboración propia en base a datos de PDI

Notas: ¹ incluye apátridas y nacionalidad omitida.

Bibliografía:

- Calvelo, L. (2011).** *"Viejos y nuevos asuntos en las estimaciones de la migración internacional en América Latina y el Caribe"*. Santiago, Chile: Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE)-División de Población de CEPAL.
- INE-DEM. (2020).** *"Estimación de personas extranjeras residentes habituales en Chile al 31 de diciembre de 2019. Informe Técnico"*. Santiago de Chile. Disponible en: : Instituto Nacional de Estadísticas y Departamento de Extranjería y Migración.
- Martinez, J. (1998).** *"La migración internacional en los censos de población"*. Documento presentado en el Seminario sobre diseño conceptual y temas a investigar en los censos 2000 en América Latina, realizado en Santiago de Chile del 13 al 16 de octubre de 1998. Disponible en: <https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/126>.
- Naciones Unidas. (2020).** *"Estadísticas Migratorias Informe del Secretario General"*. Comisión de Estadística. 52° período de sesiones. Temas de debate y para la adopción de decisiones: estadísticas sobre las migraciones. Documento disponible en: <https://undocs.org/es/E/CN.3/2021/1>.
- Santo Tomás, P., Summers, L., & Clemens, M. (2009).** *"Los migrantes cuentan. Cinco pasos para la obtención de mejores datos migratorios"*. Washington DC.: Center for Global Development. Documento disponible en: <http://www.migrationdata.org>.
- United Nations. (2017).** *"Handbook on Measuring International Migration through Population Censuses"*. UN, New York: Background document. Statistical Commission, Forty-eight session 7-10 March 2017, Item 4(a) of the provisional agenda, Demographic Statistics.

Páginas web consultadas:

<https://migrationdataportal.org/es/themes/flux-migratoires-internationaux>

<https://www.pdichile.cl/instituci%C3%B3n/unidades/migraciones>