

La Relevancia de la Calidad Estadística para la Economía

Vittorio Corbo

Centro de Estudios Públicos

7 de Noviembre de 2008

-Introducción

La situación general

- ✓ En general hay consenso de que en Chile existen cifras oficiales confiables, oportunas y de cobertura apropiada, acorde con su nivel de ingreso.
- ✓ Sin embargo, existen ámbitos en que la calidad estadística del país puede mejorar, a fin de contribuir a perfeccionar tanto las políticas públicas, incluida la estabilidad de precios, como las decisiones privadas.
- ✓ Las áreas débiles son el IPC, las estadísticas de empleo y cuentas trimestrales que desagreguen por el lado del ingreso y que separen las existencias.

2. La Importancia del IPC

Importancia del IPC

- ✓ Una buena medida del IPC mejora la eficiencia en la toma de decisiones públicas y privadas.
- ✓ En un esquema de metas de inflación como el chileno, el objetivo de la autoridad monetaria se expresa en términos de variación del IPC.
- ✓ Para asegurar la imparcialidad y credibilidad de la política monetaria, es importante que el IPC sea medido por una institución independiente del Banco Central;
- ✓ Es fundamental también que su medición se haga con los mejores estándares internacionales.

Importancia del IPC

- ✓ El IPC es importante también porque se utiliza para ajustar una variedad de pagos:
 - ✓ pensiones y beneficios de la seguridad social;
 - ✓ contratos financieros;
 - ✓ reajustes salariales;
 - ✓ arriendos;
 - ✓ tarifas de servicios;
 - ✓ insumo para cuentas nacionales.

3. ¿Qué Mide el IPC?

Lo que Mide el IPC

- ✓ El IPC compara el costo de comprar la misma canasta de bienes y servicios en dos instantes de tiempo diferentes, es una medida que aproxima el costo de la vida.
- ✓ El índice de costo de vida permite conocer cuánto modificar el ingreso del consumidor frente a un cambio de precios para que su nivel de utilidad (estándar de vida) se mantenga constante.

Lo que Mide el IPC

- ✓ El IPC no es una medida perfecta del costo de la vida porque:
 - ✓ No considera el efecto sustitución de cambio de composición de gasto frente a un cambio de precios relativos:
 - ✓ La sustitución hace que se puedan alcanzar los mismos estándares de vida iniciales, pero a un menor costo que haber mantenido la canasta fija.
 - ✓ Por lo tanto, el IPC es la cota superior del verdadero índice de costo de la vida.
 - ✓ Además, no considera los cambios en los precios de los bienes públicos en general que sí afectan el estándar de vida de los consumidores.

4. ¿Dónde Estábamos Nosotros en Calidad del IPC?

Evaluaciones Internacionales del IPC- base Dic 1998=100 y Recomendaciones

- ✓ ROSC-Módulo de estadísticas del FMI (2007) recomendaba:
 - ✓ Actualizar ponderaciones y productos en la canasta.
 - ✓ Implementar expansión geográfica que permita cubrir otras regiones de Chile, no sólo Gran Santiago.
 - ✓ Revisar metodología de gastos financieros y pagos de dividendos.
 - ✓ Reclasificar servicios educacionales a nivel de producto.

Evaluación Internacional del IPC

- ✓ Corregir metodología para derivar la ponderación del consumo de autos usados, mediante la adopción de estándares internacionales.
- ✓ Analizar, actualizar y expandir la muestra para reflejar adecuadamente los hábitos del consumidor chileno.
- ✓ Verificar la consistencia de los ponderadores obtenidos en la Encuesta de Presupuestos Familiares con otras fuentes de información.
- ✓ Estándares de la OECD van en la misma dirección.
- ✓ De lo anterior se concluye que había que invertir en mejorar la medición del IPC.

5. El Nuevo IPC

El Nuevo IPC

- ✓ La construcción del nuevo IPC utiliza información de precios y gastos a nivel nacional y no sólo del Gran Santiago, lo que permitirá tener también un IPC Nacional.
- ✓ La representatividad será a nivel nacional.
- ✓ Además, se seguirá estimando un IPC representativo del Gran Santiago, el que se empalmará con el IPC anterior.

El Nuevo IPC

- ✓ Se actualizan las ponderaciones que estructuran la canasta representativa –Encuesta de Presupuestos Familiares 2006-2007 reemplaza a la anterior (1996-1997).
- ✓ Dicha encuesta entregó una canasta compuesta por 1.239 productos.

El Nuevo IPC

- ✓ Incorporación de regresiones hedónicas en el proceso de ajustes por cambios en la calidad de los bienes.
- ✓ Se construye una canasta para productos cuyos precios varían de manera estacional –frutas, verduras y vestuario.
- ✓ Estudios anuales de producto y variedad permitirán seguir de cerca la introducción de bienes nuevos.
- ✓ Los niveles más elementales de la construcción del IPC se pueden modificar para incorporar productos nuevos.

El Nuevo IPC

- ✓ Actualización de puntos de venta para las tomas de precio cada dos años.
- ✓ Incorporación de nuevos establecimientos.
 - ✓ Comercialización por Internet.
 - ✓ Tiendas en nuevos malls.
 - ✓ Nuevos establecimientos educacionales.
 - ✓ Tiendas especializadas.

El Nuevo IPC

- ✓ **Publicación:**
 - ✓ Primera variación IPC Gran Santiago: Febrero 2009.
 - ✓ Primera variación IPC cobertura nacional: Febrero 2010.
- ✓ **Empalmes:**
 - ✓ IPC Gran Santiago: regla de tres simple porque las tasas de variación publicadas no se pueden cambiar por disposición legal.
 - ✓ IPC cobertura nacional: no existirá porque su construcción es única y no tiene antecedentes históricos que permitan efectuarlo.

Desafíos pendientes

- ✓ Aunque es un gran avance, quedan desafíos pendientes:
 - ✓ Aumentar la frecuencia de revisión de las ponderaciones del gasto (podrían revisarse anualmente) para evitar su obsolescencia.
 - ✓ Los países de la OECD realizan encuestas de hogares cada 5 años y hacen actualizaciones anuales de la canasta del IPC.
 - ✓ Encuestar a los usuarios para definir el nivel de credibilidad de los indicadores.

6. Tareas pendientes en Estadísticas Económicas

Tareas pendientes en: Indicadores de actividad económica

- ✓ En actividad económica, se requiere seguir mejorando la medición de los componentes del gasto del PIB trimestral, en particular estimaciones de consumo e inventarios.
 - ✓ Para lo cual se hace necesario levantar nuevas fuentes básicas de inventarios y fortalecer los actuales métodos de medición del consumo.
- ✓ Por el lado del BCCh, es necesario elaborar el PIB trimestral por el lado de los ingresos de modo coherente con el comportamiento del gasto en consumo e inversión:
 - ✓ Ello, en línea con la práctica de países desarrollados;
 - ✓ A esta iniciativa ayudarían mucho las mejoras de calidad de los índices de remuneraciones.

Tareas pendientes en: Indicadores de actividad económica

- ✓ Finalmente, sería apropiado ajustar la actualización de la canasta de referencia del IPC, con la del IPP y la compilación de referencia de las cuentas nacionales (2008, 2013...) que son el ancla y la fuente de contraste de los indicadores de corto plazo.
 - ✓ Entre otros efectos, ello mejoraría la estimación del consumo de los hogares y crearía condiciones para disponer de cuentas nacionales en índices encadenados, lo cual permitiría fortalecer la estimación de la brecha del producto y su incidencia sobre las presiones inflacionarias.

7. Institucionalidad

Institucionalidad

- ✓ La experiencia internacional indica que el proceso de mejoramiento de calidad de las estadísticas debe estar acompañado de un reforzamiento de la institucionalidad del productor de ellas.
- ✓ Aun cuando cada país debe adoptar arreglos institucionales de acuerdo con su propia realidad y tradición histórica, existen elementos comunes en las experiencias exitosas.

Principios fundamentales de estadísticas oficiales

- ✓ Para que los ciudadanos confíen en las estadísticas oficiales, los organismos estadísticos deben contar con un conjunto de valores y principios fundamentales que sean respetados por el público y que le otorguen el prestigio necesario (Naciones Unidas 2004).
- ✓ Entre los principios fundamentales de las estadísticas oficiales se destaca:
 - ✓ Independencia;
 - ✓ Pertinencia y relevancia;
 - ✓ Credibilidad;
 - ✓ Respeto a los derechos de los informantes.

Independencia

- ✓ Para tener credibilidad y desempeñar su función de entregar un flujo ininterrumpido de información útil y de excelencia, es preciso que los organismos de estadísticas tengan una posición de independencia que sea:
 - ✓ Ampliamente reconocida tanto a nivel interno como externo;
 - ✓ Diferenciada claramente de los sectores de gobierno encargados de la aplicación y formulación de políticas.
- ✓ Sin independencia, la pérdida de confianza de los usuarios y proveedores de información, ponen en peligro la credibilidad y la cooperación con el organismo y, en última instancia, la calidad de las estadísticas recopiladas.

Independencia operativa

- ✓ Algunos elementos de la independencia operativa incluyen:
 - ✓ Autoridad en el área de aplicación, contenido y frecuencia de los datos recopilados, analizados y publicados;
 - ✓ Autoridad para seleccionar y promover a profesionales, técnicos y operativos, creando oportunidad de atraer a trabajadores de excelencia;
 - ✓ Planes de trabajo y presupuesto que dan cuenta de prioridades de mediano y largo plazo, independientes del ciclo político.

Legitimidad ante la sociedad

- ✓ El organismo de estadísticas logra legitimidad social a través de su independencia y calidad de la información que entrega.
- ✓ Contribuyen a la legitimidad y credibilidad:
 - ✓ Existencia de fórmulas institucionales de consulta a usuarios para la evaluación de calidad de la actual producción estadística e identificación de necesidades nuevas;
 - ✓ Mecanismos formales de entrega de información y evaluación de gestión.

La Relevancia de la Calidad Estadística para la Economía

Vittorio Corbo

Centro de Estudios Públicos

7 de Noviembre de 2008