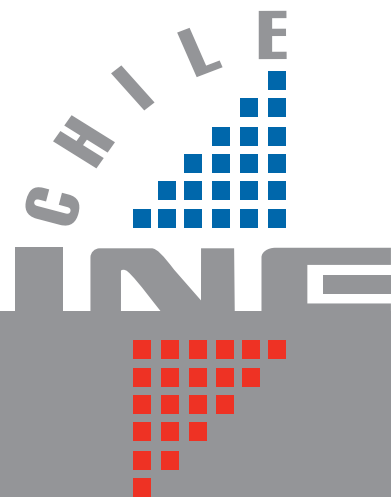


estudios enfoques



Instituto Nacional
de Estadísticas

EL INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS
DE CHILE Y LA IMPORTANCIA DE SU
INCORPORACIÓN A LA ORGANIZACIÓN
PARA LA COOPERACIÓN Y EL DESARROLLO
ECONÓMICO - OCDE

Noviembre 2007

N°3

EL INSTITUTO NACIONAL DE
ESTADÍSTICAS DE CHILE Y LA
IMPORTANCIA DE SU INCORPORACIÓN
A LA ORGANIZACIÓN PARA LA
COOPERACIÓN Y EL DESARROLLO
ECONÓMICO - OCDE

Por Verónica Oxman Vega
Coordinadora de la Oficina de Relaciones Internacionales
Instituto Nacional de Estadísticas de Chile

Chile tiene como propósito incorporarse a la OCDE como miembro permanente. En este proceso el INE en su calidad de *Órgano Oficial de las Estadísticas chilenas*, se convierte en uno de los organismos clave para conseguir este objetivo, demostrando con datos y cifras que el país ha alcanzado un nivel de desarrollo acorde a los estándares de membresía requeridos por esta organización internacional.

El presente artículo se propone fundamentar, desde un punto de vista técnico y político, la importancia de que el *Instituto Nacional de Estadísticas de Chile*, en adelante *INE*,¹ sea uno de los organismos líderes en las iniciativas conducentes a la incorporación de Chile a la *Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos*, en adelante *OCDE*.

En su recorrido, caracteriza primeramente a la OCDE dando cuenta de su necesidad urgente de abrirse hacia nuevos Estados y regiones del planeta. Luego, cuenta la génesis de cómo un país pequeño y emergente como Chile está a punto de incorporarse a este importante organismo internacional. Finalmente, fundamenta la importancia técnica del INE y el rol clave que ha tenido en las conversaciones llevadas hasta el momento.

I. La apertura de la OCDE hacia otras regiones: clave de supervivencia

La OCDE reúne a gobiernos comprometidos con la democracia y la economía de mercado a nivel mundial. Sus orígenes se remontan al año 1948, cuando se fundó la Organización para la Cooperación Económica Europea (OCEE), la cual administró la reconstrucción del “Primer Mundo” después de la II Guerra Mundial. En 1960 los países europeos acordaron invitar a Estados Unidos y Canadá para la creación de una organización que coordinara las políticas económicas entre los países occidentales. La nueva organización -OCDE- se fundó en París, en 1961, con una membresía de 30 países.

Actualmente cuenta con un presupuesto de 340 millones de Euros (2007) y su Secretaría cuenta con un personal de 2500 funcionarios. El Secretario General es Ángel Gurría. Cumpliendo con el principio de transparencia que promueve la organización, sus presupuestos son de público conocimiento y se encuentran disponibles online, junto a toda la información sobre la organización. (www.oecd.org)

Los países miembros de la OCDE al ingresar han asumido los siguientes compromisos: a) apoyar el crecimiento económico sustentable; b) fomentar el empleo; c) elevar los estándares de vida; d) mantener la estabilidad financiera; e) apoyar el desarrollo económico de otros países; f) contribuir al crecimiento del comercio mundial

El enfoque de la Organización es fundamentalmente económico (análisis del desarrollo económico y sus factores estructurales) pero se ha ido extendiendo a otros campos. Actualmente, existen 14 Direcciones, cada una abocada a un campo de trabajo específico.² Por el momento, el *Centro de Cooperación con Países no Miembros (CCNM)* y la *Dirección de Estadísticas (STD)* son las unidades de relación con Chile que se consideran en este artículo.

¹ INE es el organismo técnico independiente encargado de las estadísticas y censos oficiales de la República de Chile. Se relaciona con el Gobierno a través del Ministerio de Economía, Fomento y Reconstrucción. Su Directora es Mariana Schkolnik. Sitio Web: <http://www.ine.cl/> Oficina Principal: Av. Presidente Bulnes 418, Santiago de Chile Fono: (56 2) 366 7777 Fax: (562) 671 2169 RUT. 60.703.000-6

² Cada Dirección tiene un código de 3 o 4 letras (indicado entre paréntesis), con el que identifica su trabajo y facilita la búsqueda de sus documentos. Las principales áreas de trabajo de la OCDE son: Economía (ECO); Estadística (STD); Medio Ambiente (ENV); Desarrollo (DCD); Administración Pública y Desarrollo Territorial (GOV); Comercio (ECH); Asuntos Financieros y Empresariales (DAF); Asuntos Fiscales (CIPA); Iniciativa Empresarial (CEE); Ciencia y Tecnología (STI); Educación (EDU); Empleo y Cohesión Social (ELS); Agricultura (AGR); Energía (AIE) (AEN); Cooperación con países no miembros (CCNM)

En 1998 se creó el *Centro de Cooperación con Países no Miembros* (CCNM)³. Este, como su nombre lo indica, busca la integración económica de los países no miembros, poniendo a su disposición los conocimientos y experiencia de la OCDE.

Tras la desaparición del bloque soviético en 1989, la OCDE lanzó un programa de ayuda a los países de Europa central y oriental que llevó a la adhesión de la República Checa (1995), Hungría y Polonia (1996) y la República Eslovaca (2000). Por otro lado, por esta misma fecha se puso en práctica un “*programa de contacto*” con las economías no europeas más dinámicas: en Asia se estableció un diálogo con Hong-Kong, China, Malasia, Singapur, el Taipei chino y Tailandia; en tanto, en América Latina, se entablaron vínculos con Brasil, Argentina y Chile.

Actualmente la OCDE intercambia visiones, perspectivas y expertizaje con 70 países sobre una diversidad de materias económicas y sociales y se encuentra especialmente interesada en la incorporación de las grandes potencias emergentes, tales como Brasil, China, India y Rusia. También se relaciona con países menos desarrollados en África.

En la región americana forman parte de la OCDE Canadá (1961), EEUU (1961) y México (1994). Brasil y Chile participan por el momento como observadores. Argentina también ha sido invitada como observador a sus reuniones.

Los idiomas oficiales de la OCDE son el inglés y el francés, lo que en principio constituye un obstáculo para la participación plena de la mayoría de las naciones latinoamericanas, donde un porcentaje pequeño de la población se puede comunicar efectivamente en estos idiomas. Sin embargo, para efectos de aumentar la accesibilidad y facilitar las comunicaciones, el Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación de España, se ha hecho responsable de la traducción al español de los informes y documentos de la OCDE.⁴

La incorporación de nuevos países es un tema prioritario en la agenda de la Organización. Esta apertura se percibe como requisito fundamental para su supervivencia y proyección en el tiempo, puesto que hoy debe desenvolverse en un marco de globalización de las relaciones económicas. Ello la ha hecho abrirse hacia aquellas economías emergentes que están en condiciones de cumplir en el corto o mediano plazo con los estándares OCDE. Por otra parte, la escasez de recursos económicos y poca voluntad de sus miembros de ampliar sus contribuciones, la obliga a realizar su ejercicio en función de prioridades.

Es por todo ello que la incorporación de los países de la región americana constituye, entonces, un aspecto clave de la permanencia de la OCDE en el tiempo. En este contexto, la OCDE espera que Chile actúe como un “difusor” de buenas prácticas y políticas en Sudamérica y le permita comprender mejor a la región. *“Chile es un país que nos permite ampliar el alcance geográfico de la OCDE... Cumple con todas las condiciones jurídicas y políticas que la OCDE exige. Es un país muy representativo de una parte que es el sur de América” y su membresía será útil para comprender mejor esa parte del mundo*.”⁵

II Sin prisa pero sin pausa: la progresiva incorporación de Chile a la OCDE

La posibilidad de que Chile se incorporase a la OCDE solo surge una vez recuperada la democracia, tras el ascenso al poder de la Concertación de Partidos por la Democracia. (1990-2007).

Durante el periodo, el aumento de las exportaciones del sector privado ha significado una diversificación de los productos exhibidos en los mercados internacionales y, consecuentemente, un aumento del número de países a los que Chile exporta. Las políticas desarrolladas por la Dirección Económica de la Cancillería (DIRECON) y por PRO-CHILE han acompañado este incremento masivo de exportaciones ya no sólo en el ámbito minero, como había sido tradicionalmente, sino también y principalmente en los ámbitos agroindustrial y acuícola.

A nivel político, esta apertura hacia el concierto internacional se ha expresado principalmente a través de la firma de acuerdos de asociación y de libre comercio. A la fecha Chile ha firmado más de 20 Acuerdos de Libre Comercio y/o

³ El Centro (CCNM), al cual pertenece España, gestiona dos tipos de programas: a) relativos a temas precisos como el desarrollo sostenible, comercio, inversiones, régimen tributario y agricultura; b) programas que se centran en un país o región específica. En esta última categoría, los programas regionales y nacionales con grandes economías como Rusia, China o Brasil ocupan un lugar particularmente importante.

⁴ Ver: www.mae.es para ver documentos traducidos y otros.

⁵ Discurso pronunciado por Pedro Solbes, Ministro de Economía de España, en la Reunión Anual de la OCDE en París, mayo 2007.

de Asociación con países tan disímiles como son China, Corea, Estados Unidos y Singapur.⁶ Actualmente se encuentra en proceso de negociación un Acuerdo de Libre Comercio entre Chile y Australia.

Esta apertura a los mercados mundiales se ha dado en un contexto de desarrollo económico sostenido, debido en gran parte al aumento persistente de las exportaciones e importaciones privadas, junto con el desarrollo de una política de relaciones internacionales basada en el intercambio, la cooperación y el entendimiento entre Chile y el resto de los países.

Además, el proceso se ha dado en un contexto de *relativa armonía* entre los sucesivos gobiernos de la Concertación y las empresas privadas, lo que le ha permitido al país mantener una democracia estable, una institucionalidad efectiva y una economía liberalizada a nivel de mercados y fronteras.

Paralelamente, la inserción chilena en los procesos de globalización económica ha ido acompañada por un proceso interno de fortalecimiento del aparato público, fundamentalmente expresado en el *Proyecto de Reforma y Modernización del Estado (PRYME)*, ejecutado desde una división del Ministerio de Secretaría General de la Presidencia. Este proyecto se inició en el año 2000 y ha estado orientado a la incorporación de nuevas metodologías y tecnologías de la información para el mejoramiento de la gestión pública. Ello ha tenido como resultado una importante reducción del tiempo de las comunicaciones así como de un acercamiento en el espacio entre países.

Hoy, a siete años de su implementación, puede decirse que en la práctica el Proyecto de Modernización del Estado de Chile ha influido en todos los ámbitos de la administración pública, de la mano de nuevas tecnologías de gestión y de nuevos flujos de información y comunicaciones a nivel gubernamental nacional y regional, entre otros aspectos clave.⁷ Los principios orientadores del llamado “gobierno electrónico” son la transparencia, la eficiencia, la equidad y la participación como base principal para el funcionamiento de un Estado democrático.

Por otra parte, el avance en obras públicas y de los transportes junto con el abaratamiento de sus costos, ha generado el fenómeno conocido como “porosidad de las fronteras”, que se da no sólo respecto de los capitales sino también respecto de las personas, lo que ha implicado importantes flujos de movimientos poblacionales, tanto internos como transfronterizos.

Finalmente, durante el período *concertacionista*, el país como nunca antes ha vivido el desarrollo de alianzas público-privadas y, a pesar de los permanentes desacuerdos a nivel político entre los gobiernos de la Concertación Democrática (DC; PPD; PS; PRSD) y la oposición representada por la Alianza por Chile (RN y UDI), se han logrado importantes acuerdos en materias de inversiones y de desarrollo, plasmada la “*Agenda Pro-Crecimiento*.”

Es, en definitiva, este conjunto de factores lo que ha situado a Chile en la mira de los países más industrializados – tanto los de la Unión Europea como por el grupo del ALCA⁸, quienes lo evalúan cada vez más como un país confiable para invertir y con bajos niveles de corrupción.

“Nuestra economía está creciendo. Todos lo saben, el primer trimestre lo hicimos a un promedio de 5,9 por ciento y las proyecciones para el resto del año se sitúan entre cinco y medio y seis por ciento. Sube la inversión y la capacidad de crecimiento futuro. Suben los salarios reales. Y, lo más importante, estamos creando más y mejores empleos. Tenemos las cifras más bajas de cesantía de los últimos nueve años. Estudios internacionales independientes y objetivos nos lo dicen día a día: Chile, uno de los países que más avanza en desarrollo humano; Chile, líder en superación de la pobreza; Chile, ejemplo en manejo macroeconómico; Chile, a la vanguardia de América Latina en índice social; Chile, país competitivo; Chile, país seguro; Chile, país conectado digitalmente. No lo estamos diciendo nosotros, lo dicen otros acerca de nosotros. Por algo Chile fue recientemente invitado a integrarse a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, que reúne a los países más avanzados del mundo. Somos el primer país sudamericano en integrarse a este selecto grupo, junto a países de Europa, América del Norte, naciones del Asia-Pacífico, como Japón, Corea y Australia. Logros como éste nos permiten evaluar en su justa medida dónde estamos. Sólo así, teniendo en cuenta exactamente

⁶ Cuadro de Acuerdos de Asociación y Libre Comercio de Chile pueden verse en www.direcon.cl

⁷ Egaña, Rodrigo. Reforma y modernización del Estado en Chile: avances y desafíos [series]. Chile, Santiago: [s.n.], 2002. 29 p. (Serie Documentos de Trabajo : 340), Ubicación: 35.08/C397 r

⁸ Acuerdo de Libre Comercio de América del Norte donde participan Canadá, Estados Unidos y México.

dónde estamos, es que podemos avanzar hacia dónde queremos ir.” Presidenta Michelle Bachelet, 21 mayo 2007

La petición oficial de Chile para ser incorporada a la OCDE

Las primeras aproximaciones para la incorporación de Chile al “Club de los países desarrollados” comenzaron en 1997, cuando la OCDE realizó un primer estudio evaluativo sobre las inversiones extranjeras directas. Dicho estudio reconoció que Chile era uno de los países más importantes en la recepción de inversiones extranjeras en América del Sur, a pesar de ser una economía relativamente pequeña.

A partir de entonces la OCDE dio inicio a una serie de otros estudios económicos, medioambientales y sociales para evaluar la situación del país, algo poco común tratándose de un país no-miembro. En su conjunto, estos estudios – realizados durante el año 2003- concluyeron que la estabilidad institucional de Chile y su agenda social “*provee las bases para el crecimiento y la confianza del mercado internacional.*” A la vez, daban cuenta de los importantes cambios políticos, económicos y sociales en las últimas casi dos décadas gobernadas por la Concertación de Partidos por la Democracia, con especial énfasis en las medidas educacionales. Recordemos que para la OCDE, la educación es uno de los componentes principales para verificar la situación de un país, pues se le considera uno de los pilares esenciales del desarrollo económico-social. En cuanto a la situación medioambiental, si bien los informes reconocen avances importantes tanto para la salud humana como para el cumplimiento con estándares internacionales, también hacen 52 recomendaciones para mejorar el medio ambiente.

Con estos precedentes, en noviembre de 2004 Chile solicitó oficialmente su ingreso a la OCDE, como una manera de corroborar su vocación de ser una nación de desarrollo económico/social sostenido y sustentable.

La respuesta vino en mayo de 2006, durante la Reunión del Consejo de Ministros de OCDE realizada en París, Francia, cuando estos decidieron “*abrir negociaciones para el acceso con Chile, Estonia, Israel, la Federación Rusa y Eslovenia.*” Con respecto a Chile se destacó que (junto a Israel, Eslovenia y Estonia) es un país que ha estado desde hace tiempo activamente comprometido con las actividades de la OCDE y que se ha beneficiado del trabajo que la organización realiza sobre las buenas prácticas de los gobiernos. Otros cinco países, Brasil, India, China, Indonesia y Sudáfrica, fueron invitados a reforzar más aún sus lazos con la OCDE.

Desde entonces, Chile ha participado en reuniones de ministros en calidad de país observador. Sin embargo, el broche de oro vino en enero de 2007, cuando en el marco del Foro Económico Mundial en Davos, Suiza, el Secretario General de la Organización OCDE alabó las políticas económicas de Chile. Esto llevó al Ministro de Hacienda, Andrés Velasco, a declarar en forma optimista acerca de las opciones que tiene Chile de ingresar como miembro permanente.

Sin embargo, y como es obvio, para el ingreso pleno de Chile a la OCDE, es necesario reunir una serie de condiciones mínimas de carácter técnico, institucional y político, que estén al mismo nivel de las alcanzadas por los países actualmente miembros de la organización.

Entre los ámbitos que la OCDE considera más relevantes para acceder a la solicitud de ingreso de Chile, se encuentran los estándares técnicos de su sistema de estadísticas oficiales. Y es que la comprobación empírica de que Chile cumple con los requisitos básicos de la OCDE, se fundamenta en gran medida en la información estadística que puedan proporcionarle las instituciones chilenas.

Por esta razón resulta tan importante que el Sistema de Estadísticas Nacionales, cuyo liderazgo radica en el INE, sea considerado por la OCDE como una fuente confiable para poder observar el desempeño del país en una serie de temas económicos, sociales y medioambientales.

IV. Principales Estadísticas que maneja la OCDE y Proyectos a Futuro

La OCDE cuenta con el Comité de Estadísticas (CSTAT) y un Secretariado, que sostiene reuniones anuales y periódicamente publica el boletín “*OECD Statistics Newsletter*”. La Dirección de Estadísticas (STD) **de la OCDE** recoge estadísticas económicas de todos sus países miembros, las que son luego normalizadas para poder hacer

comparaciones internacionales, las que son publicadas tanto en forma impresa como en línea, bajo la modalidad “e-books”.

Otras publicaciones especializadas tratan temas tales como el comercio exterior, la contabilidad nacional, el empleo y la huelga. Además, la OCDE proporciona regularmente cifras actualizadas de la evolución de los precios de consumo. En colaboración con estadísticos de los países miembros y de otras organizaciones internacionales, la OCDE juega un papel fundamental en la elaboración de nuevas bases de datos que respondan a preocupaciones relativas especialmente a la contabilidad nacional, el abastecimiento energético y el consumo de energía. Por otra parte se realiza investigación sobre el desarrollo, el medio ambiente y los servicios.

Durante la reunión del Comité de Estadísticas de junio de 2006, el Secretariado presentó algunas medidas políticas para la difusión de las estadísticas de la OCDE, basadas en un análisis de necesidades de los usuarios (*Task-Force on Dissemination*). En concreto, se propuso una taxonomía para los productos estadísticos de la OCDE basada en tres tipos de productos: estadísticos (*OECD Statistics*), datos puros (*OECD Core Data*) y, cifras y hechos (*OECD Figures and Facts*). Además, definió una lista de principios de acceso que deberían utilizarse para aumentar la difusión de datos sin costo, pero sin poner en riesgo las ganancias actuales y futuras de las agencias estadísticas nacionales.

Otro de los intereses de los representantes de la OCDE es incorporar la medición de dos conceptos: *bienestar y progreso*, como parte de los objetivos de la organización. Con este fin se llevó a cabo el Taller de Medición del Bienestar (*Workshop on the Measurement of Well-Being*, en Milán, 19-21 Junio de 2006)⁹ Esta línea de trabajo estuvo apoyada por el Centro de Investigación para la Formación Continua (*Centre for Research on Lifelong Learning-CRELL*) y el Centro Conjunto de la Comisión Europea (*Joint Research Center of the European Commission-JRC*). El Taller se enfocó en la utilización del sistema de cuentas nacionales para medir efectos del *bienestar/progreso*, considerando las dificultades y desafíos de la construcción de medidas comprensivas para estos conceptos, poniendo siempre énfasis en la importancia de la educación para su consecución.

Siguiendo con el interés por la medición del progreso y el bienestar, la OCDE organizó dos reuniones regionales en América Latina, preparatorias del Segundo Foro Mundial de Estambul de la OCDE¹⁰, que trató sobre el desarrollo del conocimiento y de las estadísticas para la formulación de políticas públicas. En estas reuniones realizadas en Colombia en los años 2006 y 2007 participaron numerosos representantes de los organismos nacionales de estadísticas de América Latina. Por el momento el INE de Chile no ha participado de este tipo de reuniones por cuanto aún no contempla entre sus funciones la medición de conceptos abstractos de esta naturaleza.

Otro ámbito de desarrollo estadístico es el que se da en torno al *Grupo de Trabajo de Estadísticas Económicas de Corto Plazo STESWP (Working Group on Short-term Economic Statistics)* que se reúne en París una vez al año. Las materias estadísticas que se analizan y discuten se refieren a indicadores de corto plazo tales como:

- a) servicios y datos administrativos;
- b) análisis de las mediciones de las estadísticas económicas de corto plazo;
- c) revisión de las metodologías vigentes en los países para vincular los índices de producción industrial (IIP) y series históricas en el tiempo;
- d) evolución futura de las estadísticas de corto plazo recopiladas y difundidas por la OCDE y las agencias nacionales, entre otras.

Además establece un plan de trabajo anual, que para el periodo 2007-2008 contempla la publicación en red (web) de los principales indicadores económicos; la difusión de las bases de datos a los productores y usuarios de estadísticas; la creación de un nuevo grupo de trabajo para que analice los lineamientos que serán adoptados por CSTAT, así como para proveer de insumos a EUROSTAT¹¹ en el desarrollo de lineamientos y; preparar una versión impresa del Manual del Índice de Producción de Servicios a ser adoptado por CSTAT.

Uno de los aspectos a los que la OCDE da mucha importancia es el dar a conocer las estadísticas a un público lo más amplio posible a nivel internacional. Por este motivo la OCDE desarrolla una *Política de Difusión de la Estadísticas*

⁹ En: <http://farmweb.jrc.cec.eu.int/Crell/Well-being.htm>.

¹⁰ Ver: www.oecd.org/oecdworldforum

¹¹ EUROSTAT, es la instancia de estadísticas oficiales de la Unión Europea.

de la OCDE. Actualmente, el Comité de Comunicaciones y Publicaciones de la OCDE (*Committee for Communication and Publishing -CPAC*) se encuentra ejecutando una estrategia para mejorar la difusión de las estadísticas, el cual busca crear un fondo de inversiones que cuente con un presupuesto propio (500.000€ anuales)

La *Base de Datos de Estadísticas Estructurales de Comercio de la OCDE* (SDBS) fue inaugurada en julio de 2007. Esta provee información detallada a nivel sectorial, incluyendo retorno, valor agregado, producción, operaciones, ganancias empleo, costos laborales e inversiones, por mencionar algunas variables. Los datos se muestran segregados no solo por sector industrial sino también por tamaños de clases. Otro aspecto importante es que incorpora información provisional sobre estadísticas demográficas de empresas tales como, nacimiento, muerte y promedios de supervivencia de las empresas y se espera iniciar la recopilación oficial de estos datos a fines de 2007.

Uno de los ámbitos de trabajo permanente es la *Reunión Anual sobre Comercio Internacional de Productos y Servicios*. En este contexto los expertos concordaron que la recolección conjunta -entre las NNUU y OCDE- de datos de comercio y el sistema de procesamiento para el comercio internacional de bienes es un modelo para la cooperación internacional, que considera las situaciones diversas respecto a la balanza de pagos, flujos de datos que pueden servir de ejemplo para mejorar los niveles actuales de los datos compartidos referidos al comercio de servicios. Se reconoce que este tipo de acuerdos interagenciales son complejos y requieren de bastante tiempo para su implementación. Una de sus prioridades es la evaluación y el mejoramiento de la *calidad* de los datos. Este grupo otorga suma importancia al dialogo con los países no miembros de la OCDE para la promoción del uso de este mismo Manual.¹²

Otras áreas de interés del Comité de Estadísticas de la OCDE son las Encuestas de Empresas y Tendencias de Consumo,¹³ donde cada vez más participan representantes de los países no-miembros de la OCDE, como institutos de investigación y universidades de la mayoría de las regiones del mundo. Este grupo trata los lineamientos para las encuestas de opinión que la OCDE y la Comisión Europea piensan incorporar en futuras mediciones. Por otra parte se busca la estandarización de indicadores de confianza; nuevos agregados zonales (por ejemplo, uso de *Word Proxy*, *Asia mayor 5*, etc.) y los nuevos Indicadores Líderes Compuestos (*Composite Leading Indicators*); los desarrollos recientes de las encuestas de opinión y propuestas para algunas preguntas complementarias a ser agregadas en las encuestas de opinión de consumo para recoger información general sobre el nivel de conocimiento que la población maneja respecto de la situación económica y social de cada país en que habitan. Se proyecta que en el futuro estas y otras materias puedan ser incorporadas en el diseño y aplicación de encuestas de opinión por internet.

En Marzo de este año la OCDE, dio a conocer un estudio que evalúa la factibilidad de que el Secretariado tenga acceso a las series de micro datos para conducir análisis estadístico descrito en el documento STD/STAT/RD (2006)¹⁴ presentado al Comité de Estadísticas el 2006. El estudio se centró en los aspectos legislativos que ordenan a los organismos nacionales de estadísticas en cada país. El INE de Chile realizó un análisis en profundidad de la legislación que le rige y respondió al cuestionario a inicios del 2007. Los resultados aportaron al informe final y sus recomendaciones en las siguientes áreas temáticas: aplicaciones de los microdatos, ejemplos nacionales e internacionales del análisis de microdatos; los beneficios; cuáles aspectos pueden ser revelados por los microdatos que los macrodatos no pueden revelar; conjuntos de microdatos comerciales, sus pros y contra. También se considera el acceso práctico a los microdatos en el contexto nacional e internacional, acceso remoto, centros seguros, mono aplicaciones en un momento del tiempo, aproximaciones a las encuestas, entre otras.

También la OCDE ha realizado Talleres sobre la medición y análisis de la *productividad*¹⁵ utilizando las estadísticas oficiales. Aquí se reúnen representantes de los organismos nacionales de estadísticas, de los bancos centrales y otras ramas de los gobiernos que están involucrados en el análisis y medición de la productividad industrial en un nivel agregado.

Un ámbito de importancia para el INE de Chile son los talleres sobre *Índices de Precios de Producción* (IPP)¹⁶ organizados en forma conjunta por la OCDE y EUROSTAT, que son un motor para incorporar una guía metodológica para la recopilación de los índices mencionados. También se realizan talleres en relación a los *índices*

¹² Conferencia de Estadísticos de la OCDE, junio 2006.

¹³ Workshop on Business and Consumer Tendency Surveys (Roma, 19 Septiembre 2006)

¹⁴ OECD Conference on Microdata Access (Luxemburgo, 26-27 Octubre 2006)

¹⁵ Workshop on Productivity Measurement and Analysis (realizados en 2005 y 2006 en Berna, Suiza)

¹⁶ Workshop on Producer Price Indices (Luxemburgo, 16-19 Octubre 2006)

de Precios de Inmuebles¹⁷ y de Talleres sobre los Índices de Precios al Consumidor (IPC) y de otros aspectos tales como talleres para la *Medición de la Cultura*¹⁸ realizado en el contexto de un proyecto sobre la *Medición de la Importancia Económica y Social de la Cultura*, focalizado en metodologías estadísticas (definiciones, clasificaciones, y marcos)

El otro ámbito que nos convoca se refiere al tratamiento de los temas del *Desarrollo*, la Dirección de la Cooperación para el Desarrollo (DCD) es la unidad encargada de alentar y armonizar la ayuda que los países miembros de la OCDE destinan a los países en vías de desarrollo, constituyéndose en la principal instancia encargada de las cuestiones de cooperación con los países. Por otra parte, los países miembros son los donantes de la ayuda al desarrollo y estas donaciones representan más de un 90% del total de la ayuda pública al desarrollo (APD) en el mundo. Además, es la OCDE quién establece el porcentaje de esta ayuda.

Este comité, en el que participa España y otros países miembros, también está integrado por países no miembros como Chile, India, Rumania, Tailandia y Mozambique, y se encarga de:

- a) examinar el presupuesto que los países miembros destinan al desarrollo;
- b) la manera en que se utilizan; y,
- c) controla que sean utilizados conforme al objetivo establecido, es decir, a un crecimiento económico que sea beneficioso para el conjunto de la población y que sea viable desde el punto de vista del medio ambiente y del crecimiento demográfico.

Una de las metas de este comité es la obtención de los *Objetivos de Desarrollo del Milenio* (ODM). En 1990 se fijaron los 8 Objetivos del Milenio, que la *Comunidad del Desarrollo*, y recientemente otros organismos como la Unión Africana y el G-8, intentarán alcanzar para el año 2025. De esta manera, se relaciona directamente con el *Centro de Desarrollo* (DEV), organismo creado en 1962, que forma parte de la Organización pero goza de un estatuto semiautónomo. El DEV está encargado de:

- a) investigar los nuevos problemas generados por las relaciones económicas internacionales, el desarrollo y la interdependencia, y analizar sus consecuencias para los países miembros de la OCDE y los no-miembros;
- b) definir alternativas para resolver estos problemas y proponer orientaciones que permitan a los países miembros y países en vías de desarrollo abordar su solución;
- c) establecer contactos e intercambiar información y experiencias con las organizaciones y organismos de desarrollo;
- d) entablar diálogos informales con los países en vías de desarrollo sobre sus necesidades en esta materia.

IV. La importancia actual del INE respecto de la OCDE

El mandato oficial del INE es el de ser el responsable de la elaboración de indicadores para la validación de muchos aspectos de la situación económica y social de Chile, rol que en algunos casos comparte con el Banco Central de Chile -como es el caso de la medición de las Cuentas Nacionales- y con el Servicio de Aduanas, la Dirección Económica de la Cancillería (DIRECON) y otras instituciones estatales.

A medida que avanzan las conversaciones para que Chile se convierta en miembro permanente de OCDE, el INE ha sido la institución chilena más cercana y que más ha interactuado con el Organismo Internacional. Tanto así que ha definido explícitamente en su *Visión* institucional que en el año 2010 habrá logrado incorporar metodologías y tecnologías -a las estadísticas del país- de modo de cumplir con los estándares estadísticos de la OCDE. “*En el año 2012 el INE será una organización que poseerá estándares de calidad y transparencia comparables a las mejores prácticas de los países pertenecientes a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), tanto en el desarrollo de su capital humano como en la cobertura de sus productos y servicios.*”¹⁹

Un modo de avanzar hacia el logro de esta meta es la inserción chilena en los *circuitos de discusión técnica estadística* que organiza dicho organismo. Para conocer cuáles son dichos estándares y cómo avanzar en su

¹⁷ Workshop on Real Estate Price Indices (Paris, 6-7 Noviembre 2006)

¹⁸ Workshop on the Measurement of Culture (Paris, 4-5 Diciembre 2006) Informe en: <http://www.oecd.org/dataoecd/26/51/37257281.pdf>

¹⁹ Visión del INE de Chile, 2007

obtención, el Instituto Nacional de Estadísticas solicitó su ingreso como miembro observador al Comité de Estadísticas de la Organización (OCDE). Esa petición fue aceptada el 9 de febrero de 2006 y en junio de ese mismo año la directora del INE, Mariana Schkolnik, participa en la Conferencia Anual del Comité de Estadísticas.

Comienza así uno de los proyectos más ambiciosos en los 160 años de historia del INE.

Status actual del INE en la OCDE

El INE es actualmente observador de la OCDE, privilegio que hasta el 2007 comparte con solo otro órgano del Estado que es el *Servicios de Impuestos Internos (SII)*. Así, las autoridades y expertos estadísticos chilenos se han integrado a reuniones de distinto nivel político y técnico que organiza la Dirección de Estadística de la OCDE. Asimismo, se han realizado diversas misiones técnicas al INE de Chile de expertos estadísticos de la OCDE, EUROSTAT o de los países miembros de la organización.

Estas misiones han tenido por objeto evaluar los trabajos que está realizando en INE con el objeto de alcanzar estándares comparables a los de los países miembros, así como para dotar al servicio de recursos para la participación presencial de los funcionarios del INE en las actividades y dotar al servicio de un sistema de video conferencia que facilite la comunicación con otros órganos pertenecientes de la OCDE y realizar mediante esta vía las discusiones necesarias durante el proceso de incorporación.

Desde el año 2006 el INE participa en las siguientes instancias:

- a) *Conferencia de Estadísticos de la OCDE* que se realiza anualmente (*OECD Committee on Statistics*). En las reuniones de 2006 y 2007 ha participado la Directora Nacional del INE, Mariana Schkolnik, junto a otros representantes, confirmando así la alta importancia que la institución le asigna al proceso de incorporación de Chile a la OCDE.
- b) *Conferencia de Estadísticas de EUROSTAT*, también de ocurrencia anual, Durante el año 2007, participó el Subdirector Técnico y la Coordinadora de Relaciones Internacionales.
- c) El *Grupo de Expertos sobre Cuentas Nacionales de la OCDE*, que se reúne cada 6 meses. El INE participó por primera vez en estas reuniones durante el año 2006. En esta primera reunión la discusión se centró en los estándares técnicos en materia estadísticas utilizados por países miembros de la OCDE, a partir de ahí se ha considerado de crucial importancia la continuidad de la asistencia a estos seminarios.²⁰ En el año 2007, el INE volvió a participar en este Grupo e invitó formalmente al Banco Central de Chile ha participar en estas reuniones en tanto es dicha institución la encargada de elaborar las cuentas nacionales del país.
- d) *Reunión del Grupo de Trabajo de la OECD sobre Estadísticas Estructurales para Empresas (SBS)*, donde se debatió en torno a temas metodológicos para la construcción de indicadores demográficos de establecimientos; comercio exterior; micro datos y de las necesidades de los gestores de políticas públicas, entre otros.²¹ Esto permitió la consolidación y ampliación de la red de relaciones con expertos de la OCDE sobre temas relativos a estadísticas estructurales, así como discutir y acordar sobre la continuidad del Grupo que, en general, se reúne una vez al año. En la reunión de 2007, asistieron 30 delegados, principalmente de Europa; de América Latina solo Chile estuvo presente.
- e) *Grupo de Trabajo de Estadísticas Económicas de Corto Plazo (Short-term Economic Statistics Working Party-STESWP)*, realizado en París entre el 25 y 27 de Junio de 2007, donde se trataron temas vinculados a las áreas de cuentas nacionales, balanza de pagos y finanzas gubernamentales. Cabe hacer notar que el INE es el productor de los indicadores estructurales y los indicadores de corto plazo.
- f) *Conferencia OCDE y EUROSTAT sobre Acceso a Microdatos* Los objetivos de esta conferencia fueron discutir sobre el valor agregado del uso de microdatos para las oficinas estadísticas con fines de investigación; revisar buenas prácticas de acceso y seguridad de éstos y evaluar la factibilidad de que la OCDE pueda a acceder a los microdatos de los países participantes y discutir sobre la regulación de este

²⁰ Ver informe de viaje del Subdirector Técnico, Eugenio Alviz, realizado a París, Francia entre el 9 y 13 de octubre de 2006 para participar en el Seminario sobre Cuentas Nacionales y Estándares Estadísticos, Francia entre el 9 y 13 de octubre de 2006

²¹ Ver informe de viaje del Jefe de Departamento de Estudios Económicos Estructurales, Rafael Agacino, a París, Francia entre el 10 y 11 de mayo de 2007.

tipo de acceso.²² Para el INE esta Conferencia fue muy útil porque está iniciando la práctica, en base a política escrita, de entregar microdatos a investigadores nacionales y está promoviendo esta misma práctica en otros organismos del sector público. Es importante destacar que esta temática es emergente y recién se están obteniendo algunas orientaciones internacionales (NNUU, 2006).

g) *Grupo de Expertos de Estadísticas Comerciales (OECD Structural Business Statistics Expert Meeting)*, en el año 2007 el INE envió un funcionario a participar en este Grupo.

Además el INE de Chile ha sido invitado y participado en otras actividades de la Unión Europea en los últimos dos años, lo que le ha valido el poder integrarse a los grupos de trabajo, conferencias y grupos de expertos para familiarizarse con los estándares vigentes en los países miembros de la OCDE. Al mismo tiempo, la OCDE ha realizado distintas misiones técnicas a Chile a cargo de sus expertos.¹

En marzo de 2007, el INE participó en la reunión organizada por la Dirección Económica del Ministerio de Relaciones Exteriores (DIRECON) sobre la incorporación progresiva de Chile a la OCDE, donde participan todos los organismos públicos involucrados en el desarrollo de las negociaciones y los requerimientos que se le hace a Chile desde la OCDE.

En agosto recién pasado, la OCDE por primera vez invitó al INE de Chile a entregar información para que su publicación en la versión de internet del Factbook de la OCDE de 2008 (compendio estadístico donde se publican estadísticas comparables de todos los países miembros de la organización). Con este fin, la Directora de INE formó un equipo de trabajo de alto nivel bajo su supervisión, compuesto por las tres Subdirecciones, la Coordinadora del Departamento de Estudios y la Coordinadora de Relaciones internacionales. Este equipo será responsable de la compilación de las estadísticas necesarias para cumplir con los requisitos de la OCDE

En el año 2007, el INE invita oficialmente al Banco Central a participar en actividades estadísticas de la OCDE, en particular en el *Grupo de Expertos sobre Cuentas Nacionales*. Actualmente ambas instituciones asisten a las reuniones que se desarrollan en París, en tanto Chile tiene una Misión diplomática ante la OCDE, cuyas funciones son el mantener las comunicaciones de nivel político-técnico entre el Secretariado de la OCDE (Secretaría Direcciones Generales) y el Gobierno de Chile; representar la posición oficial de Chile en el Consejo Directivo del “cluster” de Desarrollo de la OCDE y en aquellos comités y grupos de trabajo donde actúa en coordinación con los profesionales y expertos nacionales. A la vez, la Misión diplomática de Chile ante la OCDE actúa como un Observatorio Chileno en uno de los centros mundialmente más prestigiosos de reflexión, análisis y elaboración de políticas públicas económicas y sociales en el mundo globalizado.

Beneficios y Desafíos para el INE en el Proceso de Incorporación a la OCDE

El INE se ve enfrentado a la necesidad de establecer metodología, conceptos y criterios acordes a los exigidos por la OCDE. Existen diversos ámbitos en los cuáles el INE requiere de mejorar sus estándares, por ejemplo el INE se encuentra en proceso de definir criterios para “*administrar el riesgo*”, tema que ha sido ampliamente desarrollado por el Reino Unido. Este enfoque implica clasificar las solicitudes de información estadística según el grado de riesgo que representan. Para esto se elaboró una matriz que contempla definir cuál es el riesgo; dónde invertir en la gestión del riesgo; cuáles son sus fuentes; hacer análisis costo-beneficio esperado (estimación de probabilidades). Por otra parte implica considerar los factores de seguridad tales como: medioambiente; Ley efectiva, Convenios; profesionalismo de los investigadores; diseño de los datos; y desarrollar una Matriz propia para clasificar riesgos

Otro tema que preocupa a la OCDE es la “*actitud cultural*” de los funcionarios de los Organismos Nacionales de Estadísticas (ONEs) con relación a los investigadores. En algunos casos, estos últimos son considerados como “factores de riesgo” porque pueden descubrir “inconsistencias”, lo cual sería una traba para ampliar el acceso. También se destaca que actitudes muy “legalistas” y menos “creativas” podrían entorpecer el proceso de acceso a un punto óptimo.

²² Ver informe de viaje del Asesor de la Dirección, José Inostroza Lara, para participar en la *Conferencia OECD y EUROSTAT sobre Acceso a Microdatos*, realizada en Luxemburgo, el 16 de Noviembre de 2006.

Además de los motivos de Legalidad y cultura comentados, la carencia de capacidades profesionales, técnicas y de infraestructura informática pueden constituir una barrera para que el INE cumpla con los requisitos exigidos por la Organización.

Por otra parte, se hace necesario desarrollar una política explícita para permitir acceso a microdatos a la OCDE y otros países que sea compatible con legislación chilena y con criterios y prácticas operativas de los líderes en esta materia.

Otro aspecto que el INE podría desarrollar es la creación de un consejo *público/privado* para promover la investigación científica a partir de bases de datos públicas asegurando el secreto estadístico y promoviendo las “*buenas prácticas*” y la validación del Sistema Nacional de Estadísticas (SEN) promoviendo una política regulatoria y un financiamiento adecuado.

Sería necesario profundizar en el conocimiento de las *prácticas, normas y procedimientos de la OCDE, EUROSTAT, STATCAN*, con el objeto de definir cuales son las “*mejores prácticas*” que se van a priorizar y adoptar en cada materia. Respecto a la elección del país a ser considerado como modelo es necesario aclarar que debe estar autorizado por la autoridad competente y que debe quedar en un registro escrito, que constituya el medio de verificación para una posterior auditoría.

Ser un Estado miembro de la OCDE, y participar en sus trabajos y en la gestión y dirección del Organismo, tiene sin duda una serie de ventajas y beneficios para el país. Desde luego, ser un país miembro de la OCDE posibilita la apertura de nuevos espacios donde gestionar los intereses económicos nacionales a nivel multilateral y bilateral, ayudando a su discusión en reuniones internas antes de llevarlos a los foros negociadores internacionales.

Estos espacios Chile los puede aprovechar para reforzar sus vínculos a nivel mundial con economías emergentes y en transición de América Latina, Asia y el Este de Europa. Del mismo modo, permite que Chile también contribuya al desarrollo de mejores prácticas en el mundo, aportando su propia experiencia en materia de crecimiento, desarrollo social y construcción de nuevas relaciones económicas internacionales.

Por otra parte, y no menos importante, ser parte de la OCDE permite el acceso a información y estudios en ámbitos claves para el interés nacional, en donde la OCDE tiene un liderazgo mundialmente reconocido.

Pero los beneficios no son sólo a nivel país. También alcanzan al INE mismamente, en tanto ser el organismo nacional más cercano a la OCDE. En este sentido, la incorporación del INE a las actividades del Comité de Estadísticos de la OCDE ha influido en la decisión de iniciar acciones para alcanzar “*buenas prácticas*” en materias estadísticas, no sólo respecto de las prácticas institucionales sino también respecto de la innovación de tecnologías y metodologías utilizadas. Sus decisiones, recomendaciones y convenciones constituyen todo un bagaje de experiencias acumuladas a lo largo de más de cuarenta años de experiencia en el perfeccionamiento de las políticas públicas entre los países miembros. Estas se orientan especialmente hacia los aspectos relativos a la calidad, transparencia y autonomía técnica de la producción estadística. También, busca estimular la participación de la sociedad civil en la producción estadística, al integrar en sus discusiones a representantes no gubernamentales, académicos, sindicales y empresariales. Por último, Permite, trabajar colegiadamente en la adopción de estándares estadísticos internacionales y ofrece una metodología de trabajo (*la evaluación entre pares*) mundialmente conocida para elaborar, comparar y proponer nuevas políticas de gobierno que respondan a los problemas comunes de las sociedades modernas.

En definitiva, si Chile aspira a ser un miembro permanente de la OCDE, el INE juega un papel clave en esta pretensión, ya que es el único organismo gubernamental capaz de proveer la información técnica necesaria para demostrarle al mundo los niveles de desarrollo que ha alcanzado Chile durante los últimos 20 años, y que lo sitúan a la altura de los otros 70 países miembros, todos ellos, por supuesto, de entre los más desarrollados del planeta.

Referencias

Egaña, Rodrigo: *Reforma y modernización del Estado en Chile: avances y desafíos* [series]. Chile, Santiago: [s.n.], 2002. 29 p. (Serie Documentos de Trabajo: 340) Ubicación: 35.08/C397

INE de Chile:

- “*Detección de Brechas Mejores Prácticas Internacionales*” en Indicadores de Desempeño Colectivo Instrucciones para desarrollo Indicador, 2007.
- Teobaldo Roman, *Algunos Antecedentes sobre la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico*, Subdirección Técnica, Departamento de Metodología Estadística, Proyecto: Marco Metodológico de la Producción Estadística de Calidad, Enero 2006
- *Consultorías de Jacob Ryten*, Experto Estadístico Internacional (de periodicidad semestral en los años 2006 y 2007) (sin publicar)
- *Consultorías de Enrico Giovannini*, Director de Estadísticas de la OCDE, iniciadas el 2005 y realizadas el 2006 y 2007 para apoyar proceso de inserción del INE Chile a las reuniones de los organismos técnicos de estadísticas de la OCDE (julio-agosto) (sin publicar)
- *Informe de Viaje, Eugenio Alviz*, Subdirector Técnico, Seminario sobre Cuentas Nacionales y Estándares Estadísticos, Paris Francia, 9 - 13 Octubre, 2006 (sin publicar)
- *Informe de Viaje, Rafael Agacino*, Jefe de Departamento de Estudios Económicos Estructurales, Paris, Francia, 10 - 11 Mayo, 2007 (sin publicar)
- *Informe de Viaje, José Inostroza Lara*, ex Asesor de la Dirección, *Conferencia OECD y EUROSTAT sobre Acceso a Microdatos*, realizada en Luxemburgo, Noviembre, 2006. (sin publicar)

OCDE:

- *OECD Reviews of Foreign Direct Investment: Chile*, 20-Junio-1997
- *Information Note for Members of the OECD Committee on Statistics* (Nº 5 - Octubre 2006)
- Ángel Gurría: *Making the world economy work better*, Secretary-General of the OECD, Julio, 2007

Referencias de Internet:

DIRECON de Chile: www.direcon.cl

INE de Chile: www.ine.cl

Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación de España: www.mae.es

OCDE: www.OECD.org

Santiago de Chile, 3 de septiembre 2007