

MINUTA REUNIÓN
Consejo Interinstitucional
Plan de Desarrollo de las Estadísticas Públicas 2005-2008

Fecha: 29 de julio de 2005 (10:00 a 11:00 hrs.)

I. Asistencia

La reunión fue presidida por el Ministro de Economía, Sr. Jorge Rodríguez y asistieron el Presidente del Banco Central de Chile, Sr. Vittorio Corbo, el Director Nacional de Estadísticas, Sr. Máximo Aguilera. El Ministro de Hacienda, Sr. Nicolás Eyzaguirre, entregó sus excusas por encontrarse enfermo y en su reemplazo asistió la Sra. Bernardita Piedrabuena, asesora macroeconómica. Además estuvo presente el coordinador del Comité Asesor del Consejo, el Sr. Pedro Sáinz.

Acompañaron a los miembros del Consejo el Sr. Ricardo Vicuña, del Banco Central, Patricia Legües del Ministerio de Economía, y el Sr. Pedro Menéndez del INE, todos miembros del Comité asesor del Consejo.

II. Tabla aprobada:

- Presentación avance proyectos 2005 y proyectos que se inician el 2006
- Presentación coordinador del comité de asesores del Consejo, Pedro Sáinz
- Observaciones del Consejo.

III. Presentación del Director del INE:

Se hizo una presentación cuyas láminas fueron distribuidas. También se distribuyó el documento *“PLAN DE ESTADÍSTICAS PÚBLICAS 2005-2008, Informe de Avance 2005 y Proyectos que se inician en el 2006”*

El Director del INE presentó el avance de los proyectos Directorio Central de Empresas y Establecimientos, Marco Muestral Maestro y Nueva Encuesta de Empleo. Expuso luego las principales características de las nuevas actividades a iniciarse el 2006: Nueva Encuesta Nacional de Gastos e Ingresos Familiares, Encuestas Estructurales Económicas y Sistema Integrado de Encuestas de Hogares.

Respecto de las primeras actividades, el Director destacó que el Directorio a final de año dispondrá de un registro de 900.000 empresas de las cuales 70.000 estarán verificadas en sus variables fundamentales. Señaló también que para que ocurra lo anterior es imprescindible mejorar el acceso del INE a los registros del SII. En el caso de la Nueva Encuesta de Empleo, se describieron todos los procesos de validación del nuevo cuestionario y de la muestra; además, se informó que las primeras cifras oficiales de la nueva encuesta estarán disponibles en julio del 2006, oportunidad en la cual se entregará

una serie con las variable más relevantes. Para el proyecto de Marco Muestral Maestro, se destacó la importancia del proceso de licitación de la cartografía digital y se informó que se espera tener sobre 50 comunas a final de años actualizadas cartográficamente.

En relación con los proyectos 2006, se destacó lo imperioso que resulta que la Encuesta Nacional de Gastos e Ingresos Familiares comience su etapa operativa en el segundo semestre del 2006 para poder cumplir así con el periodo de 10 de años de recambio de base del IPC. En relación a las encuestas estructurales económicas, se explicó la importancia que tiene para el país contar con un mecanismo de actualización eficiente de la información estructural y los sectores que serían en principio prioridad (Comercio y Servicios modernos); también, se explicó la modalidad de producción la cual descarta realizar un censo económico tradicional.

Sobre el Sistema Integrado de Encuesta de Hogares, el Sr. Aguilera resaltó la importancia de contar con una institucionalidad y prácticas que optimicen la administración de los recursos del Estado en este ámbito; y explicó cómo la propuesta servirá para elevar la calidad y utilidad de las estadísticas de hogares que levanta el Estado de Chile, especialmente en el ámbito de la evaluación del impacto de las políticas públicas.

IV. Observaciones Comisión asesora del Consejo¹

Se entregó un documento con opiniones del Comité sobre la marcha y perspectivas del Plan 2005-2008.

En resumen, el comité asesor opina que:

El INE ha puesto en marcha un proceso eficiente, siguiendo las pautas del Consejo, observando en primer lugar los mejores estándares internacionales, contando con la asesoría de expertos internacionales de prestigio y de organismos como la OECD y del EUROSTAT, y sometiendo los diseños preliminares a pruebas pilotos.

Sobre la capacidad de ejecución efectiva del presupuesto 2005 asociado al plan 2005-2008, la opinión del comité asesor es que no habría problemas con el marco muestral maestro y con la Nueva Encuesta de Empleo, que contemplan en conjunto el 70% de los recursos. Sin embargo, en relación al Directorio y a registros administrativos es posible que se enfrenten algunas dificultades. Se trata de actividades en que se tiene menor experiencia, y en las cuales es mejor marchar más lentamente que gastar recursos en tareas rutinarias. En septiembre se revisará nuevamente el avance de la ejecución presupuestaria. Destacó asimismo la preocupación del Comité por una adecuada estrategia comunicacional para la divulgación de los resultados de la Nueva Encuesta de Empleo.

¹ Coordinada por Pedro Sáinz, y compuesta también por Bernadita Piedrabuena y Luis Eduardo Escobar del Ministerio de Hacienda, por Ricardo Vicuña del Banco Central, Patricia Legües del Ministerio de Economía, y por Pedro Menéndez del INE.

29 de julio de 2005

La mayor preocupación del comité de asesores se refiere a la necesidad de que este plan 2005-2008 permita conformar nuevas unidades de gestión que tengan un nuevo estilo de trabajo y un adecuado nivel profesional, pasos imprescindibles para salvaguardar los avances logrados.

Por otra parte, el Comité aprecia el esfuerzo del INE por especificar los productos que debieran estar terminados al 31 de diciembre del 2005.

El Comité ha iniciado a una evaluación global de los proyectos presentados para el 2006. En un primer examen no vislumbra desacuerdos con lo propuesto para la Encuesta de Gastos e Ingresos Familiares y tampoco para las Encuestas Estructurales Económicas. Sin embargo, habría que estudiar con más detención los montos y contenidos de otras actividades y relacionar algunas como el Data Warehouse (con microdatos en Internet) con el financiamiento proveniente de fondos del BID.

Sobre el acuerdo entre el INE y el SII para el traspaso de registros recomienda que éste se realice siguiendo las prácticas internacionales donde los Institutos de Estadística tienen acceso a los registros de Impuestos Internos. En este sentido el Consejo podría solicitar al Ministerio de Hacienda que llevará adelante las gestiones pertinentes.

V. Observaciones Consejo:

Vittorio Corbo: Opina que se ha hecho un gran avance y concuerda con el enfoque de avanzar lento pero seguro, superando malas prácticas en gestión de proyectos. Asimismo, concuerda con la necesidad de implementar un programa que fortalezca los equipos técnicos del INE para evitar que se pierda la inversión que se está realizando.

Está de acuerdo que se haga un esfuerzo de comunicación amplio en la presentación de los resultados de la Nueva Encuesta Nacional de Empleo.

Sobre el Directorio sugiere fortalecer la coordinación entre el INE y Banco Central para aprovechar experiencias y recursos de este último. Además, informa que se ha orientado a la fiscalía del Banco para facilitar este proceso. Asimismo, está de acuerdo con la meta de registros que deberían verificarse en torno a las 70.000 empresas

Sobre encuestas estructurales (Comercio y Servicio modernos), estima que lo más importante es adecuar los cuestionarios a las necesidades reales de los usuarios, así como mejorar el trabajo de validación de la información levantada por estas encuestas, siendo fundamental reforzar los equipos profesionales encargados. Estos profesionales deberían ingresar por concurso público.

El Sr. Corbo está de acuerdo con priorizar los servicios modernos en estas encuestas, por cuanto constituyen sectores que vienen aumentando su participación en la actividad en línea con la experiencia internacional.

29 de julio de 2005

También está de acuerdo con que la Encuesta de Gastos e Ingresos familiares se levante con cobertura nacional. Asimismo, considera una buena idea que se implemente el Sistema Integrado de Encuestas de Hogares y que lo coordine el INE. En este último punto sugiere que se aproveche la experiencia del equipo de Dante Contreras en la Escuela de Economía de la Universidad de Chile, el cual está trabajando con la Universidad de Pennsylvania en temas de evaluación de políticas públicas.

Sobre el Marco Muestral, sugiere que en el proceso de elección de la cartografía a contratar se realicen las consultas pertinentes para no dejar de contemplar la posibilidad de utilizar las técnicas basadas en imágenes satelitales, teniendo presente que son conocidos los progresos que algunos servicios ofrecen vía Internet.

Concluye el Sr. Corbo destacando que lo más importante es generar un desarrollo institucional en el INE, implementando concursos competitivos para contratar profesionales de buen nivel.

Jorge Rodríguez: Sobre la nueva ENE recomienda especialmente que el INE establezca una adecuada comunicación y disemine con oportunidad la información a los centros técnico-políticos, al Parlamento y a los analistas privados.

Relacionando el tema con el fortalecimiento profesional, sugiere apoyar a los tesis doctorales con la entrega de bases de datos para sus estudios. Sugiere estudiar un fondo especial de apoyo para estos fines.

Sobre encuestas estructurales, solicita que además de los servicios modernos identificados se considere el sector de turismo y de alimentos. Cree que en esta tarea el Sistema de Cuentas Nacionales debiera realizar también un esfuerzo especial.

Finalmente el Sr. Ministro señala que está muy contento con el trabajo realizado por el INE y espera que el SII no tenga dificultades con el acuerdo para la entrega de registros.

Ricardo Vicuña: Sobre la necesidad de contar con más información de algunos sectores, señala que el Banco Central ha tenido una política de apoyo a estudios especiales, con entrega de información y apoyo metodológico (encuestas satélites: turismo, salud, cultura)

Vittorio Corbo: a propósito de lo anterior, solicita que se prioricen los sectores sobre los cuales se harán estudios especiales.

Máximo Aguilera: Señala que para abordar el tema de elevar el nivel profesional en una primera etapa existen algunos cupos en planta de profesionales, pero no se cuenta con financiamiento presupuestario para dichas contrataciones. Asociado a esto informa que en un estudio realizado por Jacob Ryten y Pedro Sáinz en el 2001 estimaron que si el INE pretendía avanzar hacia estándares de producción de países más avanzados debía doblar su presupuesto corriente al 2009. Todo esto debería discutirse con el Ministerio de Hacienda

29 de julio de 2005

Sobre la estrategia comunicacional y el proyecto de la Nueva Encuesta de Empleo, informa que se contará con expertos de prestigio para estudiar en los próximos meses los temas del empalme de las series que en agosto se terminará de elaborar un plan de comunicaciones

En las sesiones en que se han presentado opciones de cartografía digitalizada se ha consultado a los expertos acerca de la utilización de tecnologías derivadas de imágenes satelitales como las de *google earth*. Preliminarmente, pareciera ser que aún hoy la resolución disponible vía satélite es insuficiente para los requerimientos de cartografía INE, pero se está consciente de la necesidad de estar atentos a la evolución de la técnica y de los precios.

Vittorio Corbo: Consulta si se ha seguido avanzando en relación al tema de la autonomía institucional del INE, el cual considera muy importante.

Jorge Rodriguez: Sobre el último punto, informa que existe un anteproyecto de ley en la materia pero que para este año no existe espacio legislativo. La meta es que el proyecto sea una prioridad para el primer año del próximo gobierno.

Máximo Aguilera: Sobre el proyecto de ley, informa que se realizarán algunas consultas en el segundo semestre de este año.

Sobre entrega de datos para tesis doctorales, señala que el INE tiene como política institucional apoyar a esto tesis pero debería comunicar más los mecanismos. Lo único que se pide es una carta del profesor que dirige la tesis.

VI. CONCLUSIONES:

1. Se aprueba con satisfacción, en términos generales, el informe de avance presentado por el Director del INE y se aprecia que el Instituto haya especificado los productos que se espera terminar este año.
2. Se solicita al Comité Asesor un seguimiento especial de las actividades de creación del Directorio, y respecto de los temas mencionados en el informe del comité y sobre los cuales están en marcha consultas con el INE.
3. Se solicita al INE que con el apoyo del Ministerio de Economía prepare un programa de fortalecimiento institucional con profesionales de un nivel técnico adecuado, promoviendo concursos públicos, acciones que el Consejo considera condición imprescindible para dar continuidad y mantener el buen nivel del programa en el mediano plazo.
4. El Consejo coincide con la utilidad para el país de las iniciativas del INE en materia de Encuesta de Gastos e Ingresos Familiares de cobertura nacional, de Encuestas Estructurales Económicas y del Sistema Integrado de Encuesta de Hogares. Estas iniciativas

29 de julio de 2005

deben ahora encauzarse en el proceso presupuestario en marcha para su consideración por el Ministro de Hacienda.

5. Se toma nota con satisfacción de las gestiones que el Ministro de Hacienda está llevando adelante para dar debido acceso al INE a los registros de Impuestos Internos.

6. El Consejo pone estas conclusiones a disposición del Ministro de Economía para que las considere en la medida que le pudieran resultar útiles en sus funciones asociadas al INE.