



Conferencia Ciudadana Encuesta Nacional de Empleo

Informalidad Laboral: Cómo se mide y principales
resultados en Chile

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS

24 Agosto 2023



Contenidos

- Directrices para la medición de la informalidad laboral
- Medición de la informalidad laboral en Chile - ENE
- Informalidad laboral en la ENE
- Radiografía de la informalidad laboral en Chile

1.

Directrices para la medición de la informalidad laboral

- Definición de **Sector Informal** en el Programa Regional de Empleo para América Latina y el Caribe (PREALC 1978) → América Latina fue pionero en la medición del fenómeno de la informalidad laboral.
- Definición de **Sector Informal** en la 15ª Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo (CIET 1993).
- Constitución del Grupo de Delhi (1997).
- Definición de **Economía Informal** en la Conferencia Internacional del Trabajo (CIT 2002).
- Definición de la **Ocupación Informal** en la 17ª CIET (2003).
- Manual para la medición estadística de la informalidad (OIT 2013).
- Reunión del Grupo de Delhi (Oct - 2017).
- Propuesta para revisión de los estándares de las estadísticas de la economía informal (OIT 2023)

Conjunto de “todas las actividades económicas de los trabajadores y las unidades económicas que están —en la legislación o en la práctica— no cubiertas o insuficientemente contempladas por los sistemas formales”.

Fuente: 90ª Reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo (2002).

Elementos claves:

- Actividades económicas
- Unidades de análisis
- Sistemas formales

- Desde el punto de vista de las unidades económicas: **Sector informal**

- Conjunto de unidades de producción de bienes o servicios con orientación al mercado
- **No** son sociedades (sin registro ante las autoridades tributarias nacionales)
- **No** son **cuasi-sociedades** (carecen de contabilidad completamente que les permita separar los gastos del negocio del hogar)

- Desde el punto de vista de los puestos de trabajo: **Ocupación informal**

- **Sin acceso a la Seguridad social debido a su vínculo laboral**
- **Sin acceso a otros Derecho laborales:** vacaciones, días pagados por enfermedad, preaviso de desvinculación, pago de horas extra, entre otros

La informalización de las relaciones laborales no es sólo un problema del sector informal de la economía, también existe dentro del sector formal, a través de distintas formas de contratación.

Situación en la ocupación (CISE 1993)	Sector de la unidad económica o de producción	Acceso a la seguridad social	El puesto de trabajo (ocupación) es:
Empleador	Formal		Formal
	Informal		Informal
Cuenta propia	Formal		Formal
	Informal		Informal
Asalariado o servicio doméstico	- Formal - Informal	SI	Formal
	- Hogares como empleadores	NO	Informal
Familiar no remunerado	Formal Informal		Informal

2.

Medición de informalidad laboral en Chile – ENE

Sector informal

- Se conforma de unidades económicas con orientación al mercado (destino previsto de la producción de bienes y/o servicios), **sin registro** en el Servicio de Impuestos Internos (SII) y **sin una contabilidad que permita separar los gastos** del negocio de los gastos del hogar.

Algunas características:

- No pueden ser “unidades de no mercado”, ya que siempre serán del Sector formal (Administración pública y los órganos extraterritoriales según CIU rev4.CL)
- No son “Hogares como empleadores”
- No tienen registro en el SII
- No son cuasi-sociedades

Ocupación informal

- En el caso de la medición de ocupación informal el criterio es la falta de acceso a cotizaciones de salud (Fonasa o Isapre) y previsión (AFP) de manera simultánea, debido al vínculo con un empleador (asalariados y servicio doméstico remunerado).
- Para los trabajadores independientes (empleadores y trabajadores por cuenta propia), se considera que tienen una ocupación informal si la unidad o actividad económica de la que son dueños pertenece al sector informal.
- Los trabajadores familiares no remunerados del hogar siempre tienen una ocupación informal.

- Los indicadores de informalidad laboral se construyen principalmente a partir de variables:

Preguntas diferenciadas según **categoría ocupacional**

Este primer filtro es muy relevante y depende de la auto-clasificación de la persona de acuerdo al grado de dependencia y subordinación que tenga en su puesto de trabajo.

Trabajadores dependientes



- Acceso a seguridad social y salud
- Registro ante el SII
- Contabilidad
- Nombre de la empresa

Empresa/negocio/institución que le paga el sueldo

Trabajadores independientes



- Registro ante SII
- Tipo de registro SII
- Contabilidad
- Separación de gastos

Empresa/negocio/actividad en la que trabaja

3.

Informalidad laboral en la ENE

Asesoría OIT en el diseño del cuestionario

- Validación de la estrategia operativa para la recolección de la prueba piloto 2017.
- Implementación de mejoras para el cuestionario piloto.

Prueba piloto 2017

- Testear en distintos contextos territoriales, las preguntas definidas para medir la informalidad laboral.
- Visibilizar potenciales nudos críticos del proceso operativo.

Marcha blanca a nivel nacional

- Ajustes de los procesos técnicos y operativos.
- Acompañamiento técnico a los equipos encargados del trabajo de campo.

Publicación oficial

- El día 31 de enero de 2018 se hizo la primera publicación del boletín de informalidad laboral en la ENE



Preparación Piloto 2017

Definición del instrumento final – Preparación inicio marcha blanca.

- Propuesta final de las preguntas y estrategia definitivas para la recolección oficial.
- Validación final OIT.
- Despliegue nacional para preparar el trabajo de campo.

Levantamiento oficial

- Inició el 10 de julio, nivel nacional, Encuesta Nacional del Empleo.
- Recolección continua hasta la actualidad.

Asesoría Organización Internacional del Trabajo (OIT)

Productos disponibles:

- Breve análisis en el boletín mensual de la coyuntura empleo
- Análisis en detalle en el boletín trimestral de Informalidad Laboral publicado en febrero, mayo, agosto y noviembre de cada año.
- Tabulados web mensuales (series: niveles y tasas)
- Las variables de informalidad laboral se encuentran disponibles en la base de datos de la ENE (Incluyendo las variables de sector y ocupación)
- Manual conceptual y metodológico de informalidad laboral

Sitio INE:

- <https://www.ine.gob.cl/estadisticas/sociales/mercado-laboral/informalidad-laboral>

- **Tasa de ocupación informal (TOI):** número de personas con ocupaciones informales expresado como porcentaje del total de persona ocupadas.

$$TOI = \left[\frac{\textit{Personas ocupadas informales}}{\textit{Total de personas ocupados}} \right] * 100$$

Trabajadores dependientes sin acceso a la seguridad social por concepto de su vínculo laboral + trabajadores independientes dueños de una empresa o negocio, o que realizan una actividad clasificada como informal + los familiares no remunerados del hogar.

- **Tasa de ocupación en el Sector Informal (TOSI):** número de personas ocupadas en unidades económicas informales expresado como porcentaje del total persona ocupadas.

$$TOSI = \left[\frac{\textit{Personas ocupadas informales en el sector informal} + \textit{Personas ocupadas formales en el sector informal}}{\textit{Total Ocupados}} \right] * 100$$

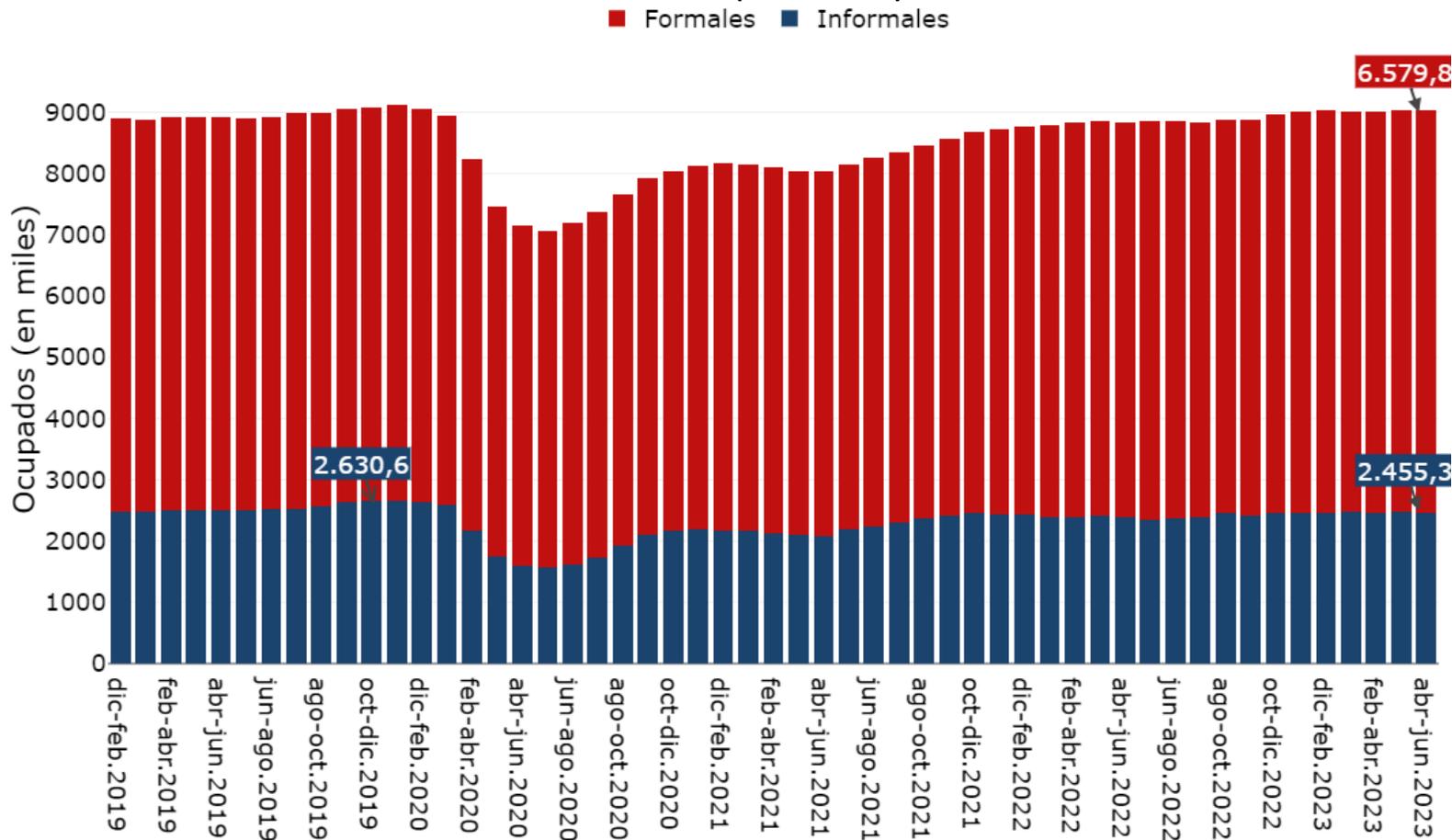
Trabajadores dependientes e independientes, que se desempeñan en unidades económicas informales, sin importar si tienen una ocupación formal (categoría muy poco frecuente) o informal.

Ejemplo/Casos	Respuesta
¿Los honorarios son trabajadores informales?	Sí, los honorarios se clasifican como asalariados, no tienen cotizaciones a partir de un vínculo con su empleador, por tanto, son informales.
¿Honorarios que trabajan en la administración pública son formales?	Los honorarios del sector público son ocupados informales en el sector formal.
¿Los trabajadores independientes obligados a cotizar por Ley, son formales?	Depende de su auto-clasificación entre asalariados versus trabajador por cuenta propia. Sí es trabajador asalariado su cotización no se desprende de la relación o vínculo con el empleador, sino del ejercicio de la Ley, por tanto, sería un ocupado informal.
En el caso de los trabajadores independientes ¿Sirve el permiso municipal para ser considerado como un ocupado formal?	No, la recomendación de OIT es utilizar un registro nacional, por lo que en el caso de nuestro país se utiliza el registro del SII.
1. ¿Los vendedores de productos ilegales son informales? 2. ¿Todas las actividades informales son ilegales?	1. Sí, son ocupados informales. 2. La gran mayoría de las actividades del sector informal proporcionan bienes y servicios cuya producción y distribución es perfectamente legal, lo que contrasta con la producción ilegal.
¿Los micro emprendimientos son informales?	No todos. Solo aquellos que carecen de registro en el SII o de una contabilidad que les permita separar gastos.

4.

Radiografía de la informalidad laboral en Chile

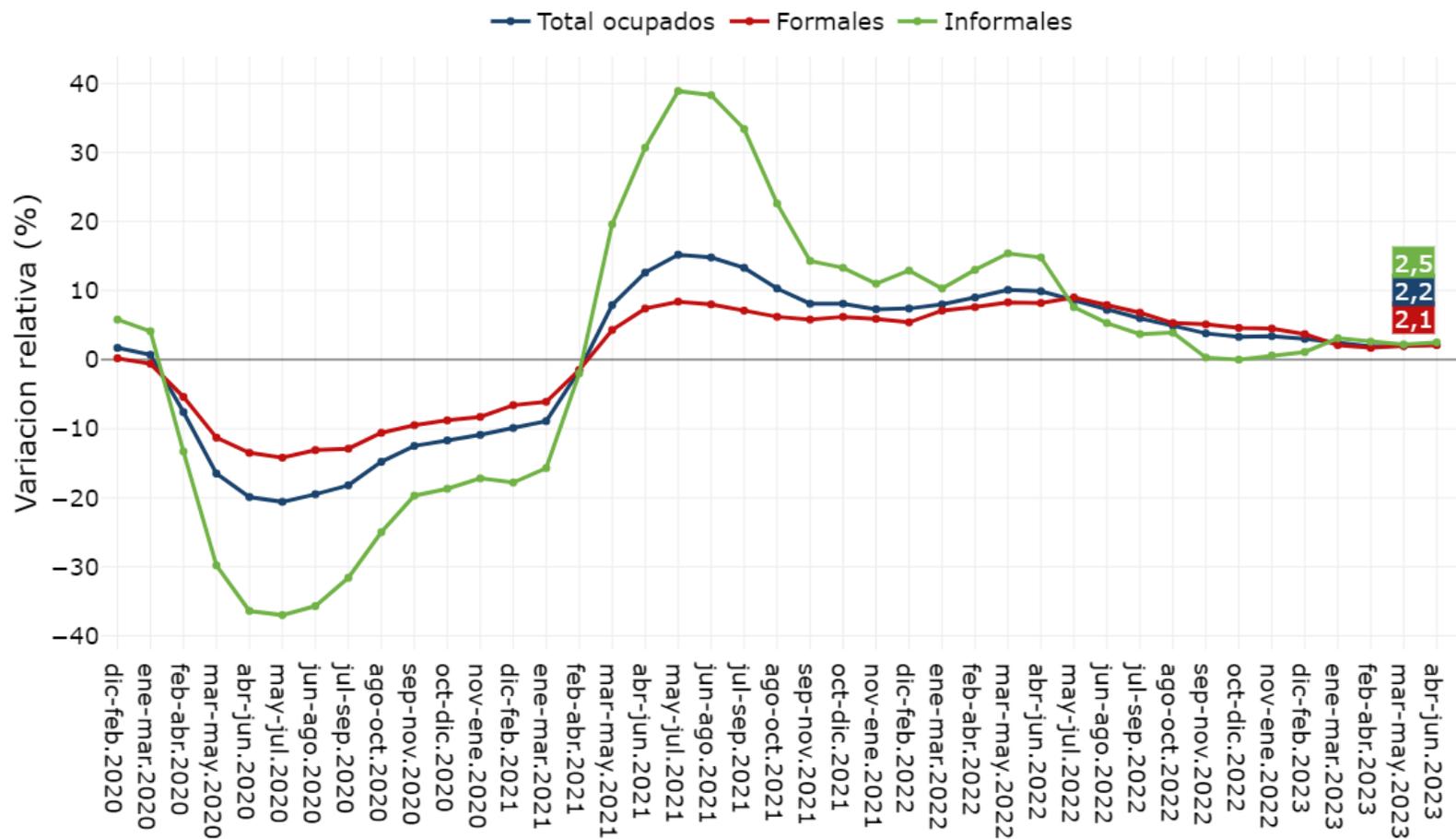
Gráfico 1: Total de personas ocupadas formales e informales, desde DEF 2019 a AMJ 2023 (en miles)



Fuente: Encuesta nacional de empleo – INE, AMJ 2023

- Para el periodo de AMJ 2023 se estimaron 9.035.113 personas ocupadas, de los cuales 6.579.797 son personas ocupadas formales (72,8% del total de personas ocupadas) y 2.455.316 son personas ocupadas informales (27,2% del total de personas ocupadas).
- El máximo nivel de los ocupados formales en la serie se alcanzó en este periodo, en cambio, el máximo nivel de los ocupados informales se alcanzó en OND 2019 con 2.630.320.

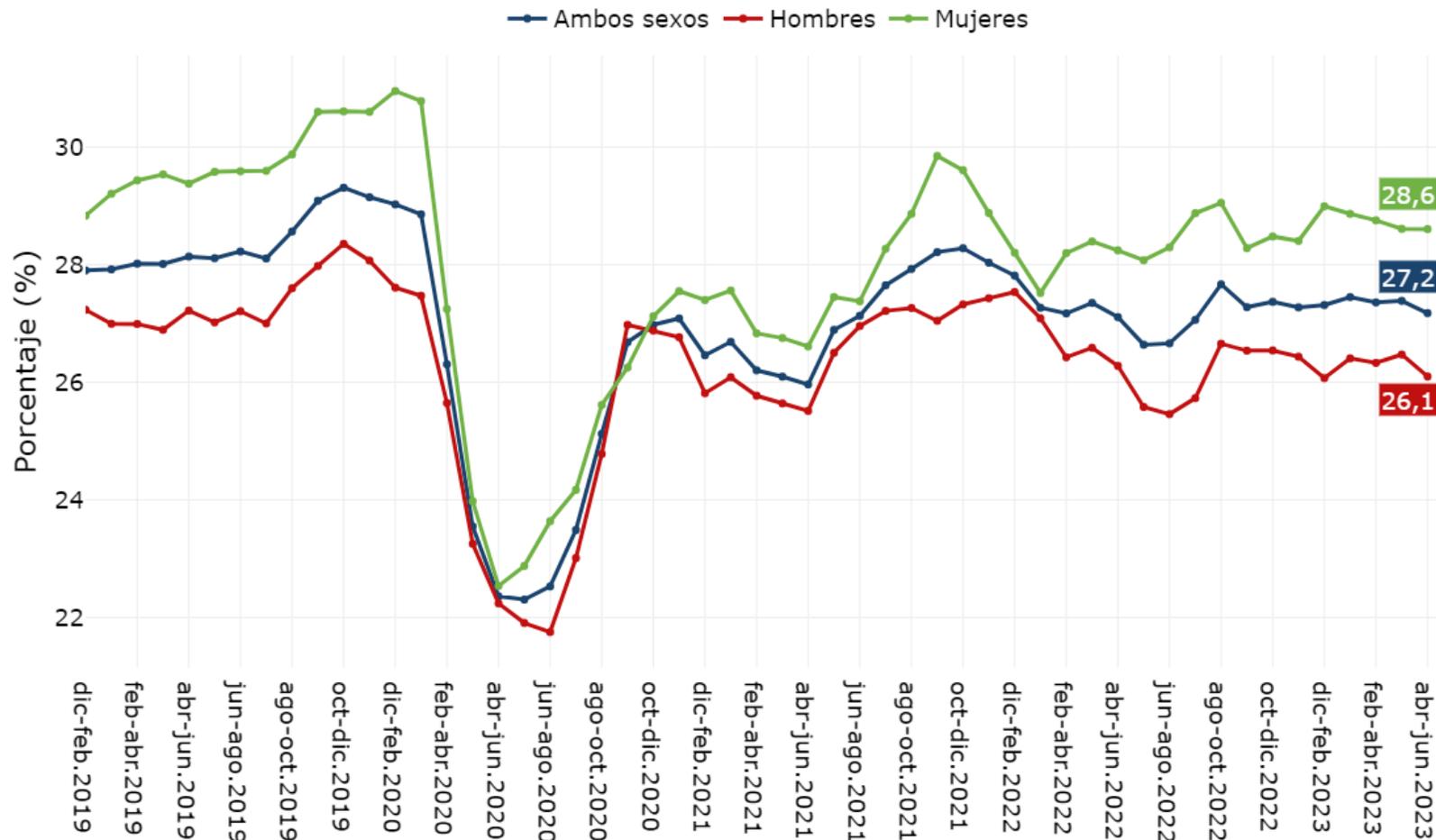
Gráfico 2: Variación relativa a doce meses, desde DEF 2020 a AMJ 2023 (en %)



Fuente: Encuesta nacional de empleo – INE, AMJ 2023

- En el gráfico 2 se puede observar los impactos de la pandemia en 2020-2021. Actualmente, en el periodo AMJ 2023 las personas ocupadas informales aumentaron un 2,5% comparado con el mismo periodo del año 2022.
- Las personas ocupadas formales aumentaron en 2,1% respecto al año anterior y el total de personas ocupadas fue de 2,2%
- Más adelante revisaremos con detalle la recuperación del sector informal respecto de la pérdida que se produjo de ocupaciones en el peor periodo de la pandemia.

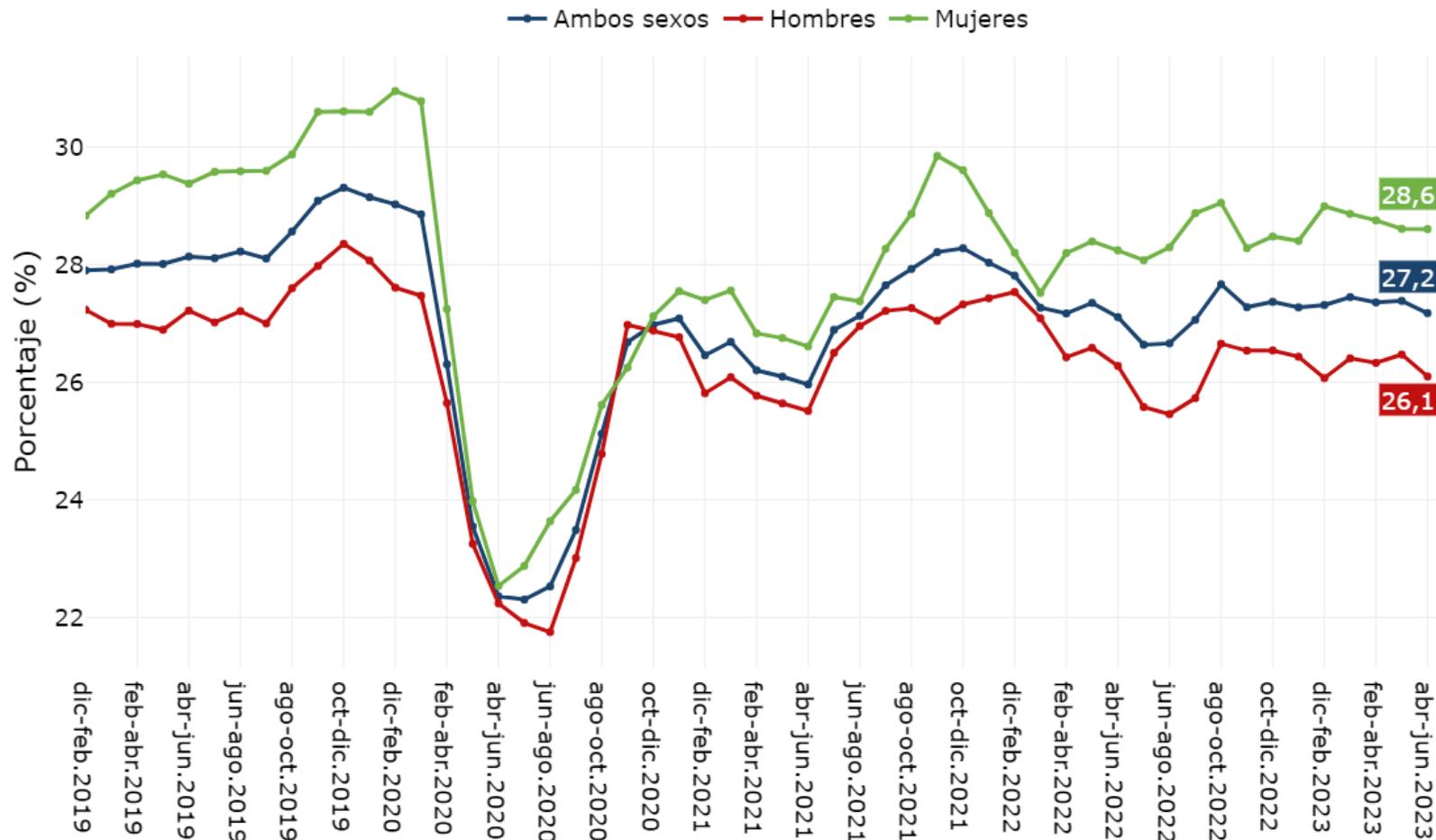
Gráfico 3: Tasa de ocupación informal, desde DEF 2019 a AMJ 2023 (en %)



Fuente: Encuesta nacional de empleo – INE, AMJ 2023

- La tasa de ocupación informal alcanzó en el periodo AMJ 2023, para ambos sexos, un 27,2%.
- Para los hombres la tasa se estimó en 26,1% y para las mujeres en un 28,6%.
- El máximo histórico de la tasa de ocupación informal para ambos sexos se presentó en OND 2017 con un 29,6%.
- El máximo de los hombres se alcanzó en OND 2019 con un 28,4% y de las mujeres en OND 2017 con 31,8%.

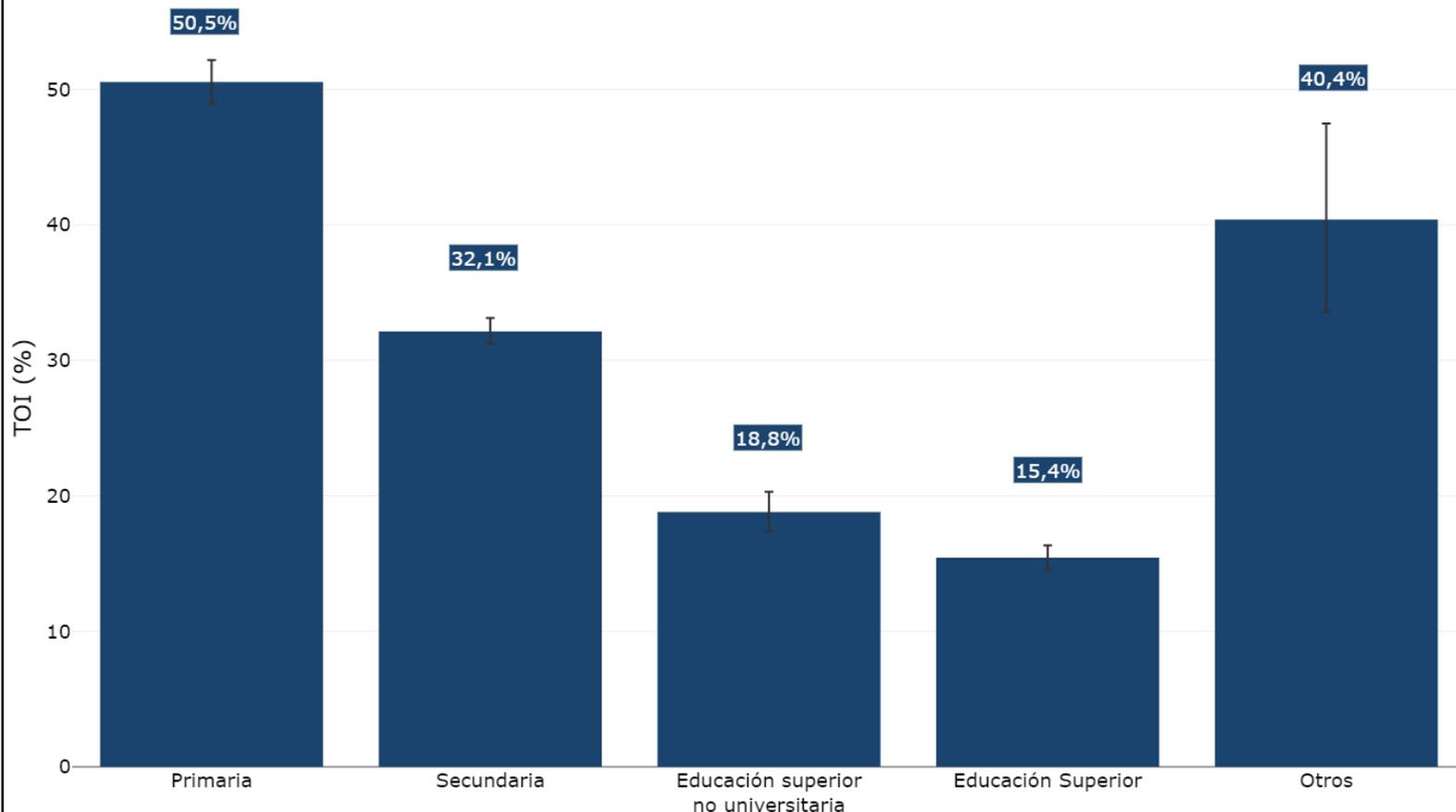
Gráfico 4: Tasa de ocupación informal, desde DEF 2019 a AMJ 2023 (en %)



Fuente: Encuesta nacional de empleo – INE, AMJ 2023

- Se observa la caída que tuvo la tasa de ocupación informal a partir de FMA 2020 por efecto de la pandemia.
- Su nivel más bajo para ambos sexos se alcanzó en MJJ 2020 con 22,3%.
- En cambio, para los hombres alcanzó su mínimo en JJA 2020 con 21,8%. Para las mujeres fue alcanzado en AMJ 2020 con 22,5%.
- Luego se observa una recuperación, pero por debajo a los niveles pre-pandemia.

Gráfico 5: Tasa de ocupación informal por nivel educacional, AMJ 2023 (en %)

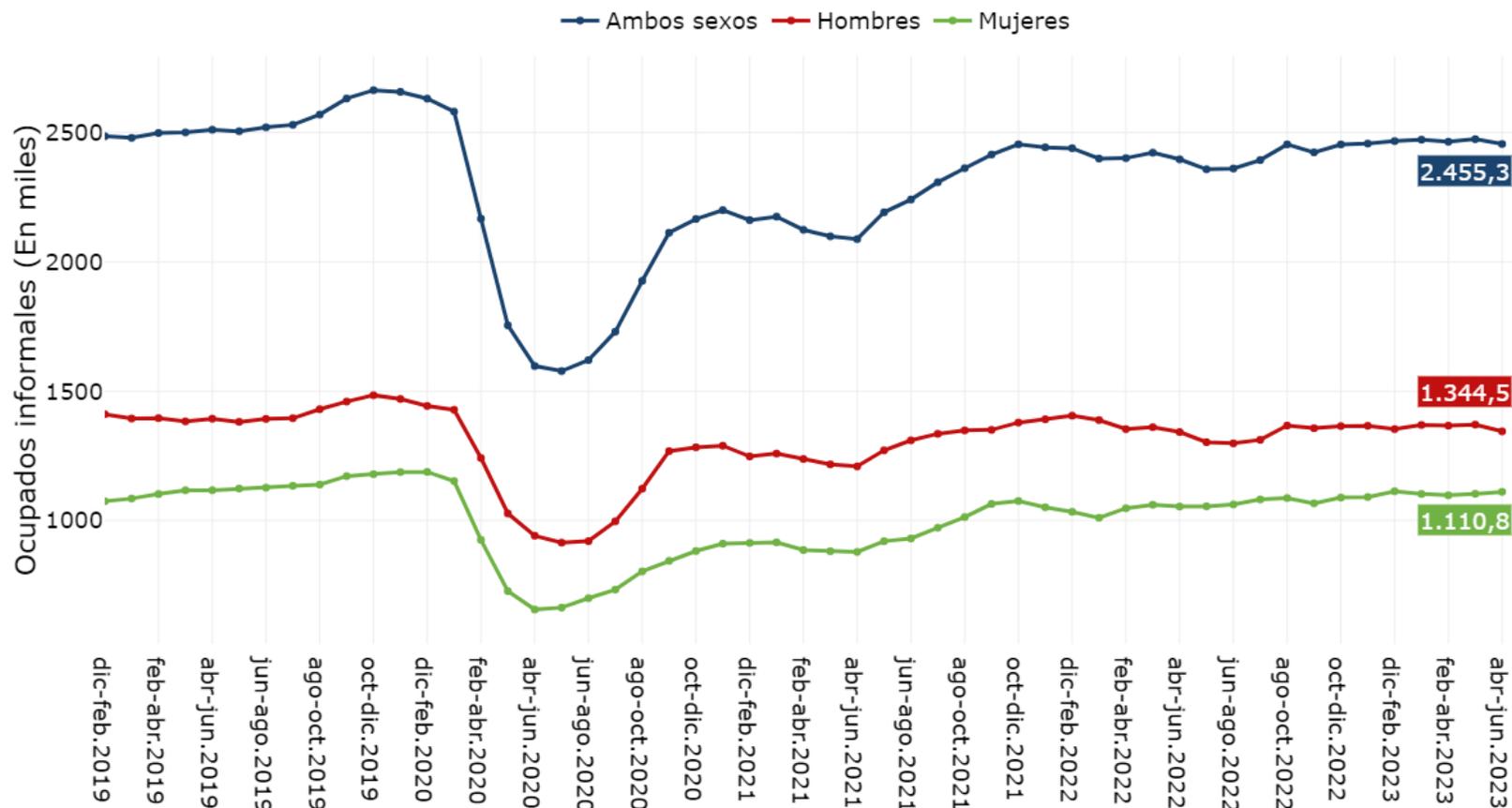


Nota: Educación superior no universitaria incluye centros de formación técnica e institutos profesionales. Educación Superior incluye educación universitaria, post-títulos y maestrías, y doctorados. Otros incluye educación pre-escolar, nunca estudio y nivel ignorado.

Fuente: Encuesta nacional de empleo – INE, AMJ 2023

- La tasa de ocupación informal nos muestra que la concentración de las personas ocupadas informales se da con las personas que menos nivel educacional tienen.
- Para AMJ 2023, “Primaria” tiene una tasa de ocupación informal del 50,5%, mientras que un nivel más alto, como lo es la “Superior” solo tiene 15,4%.

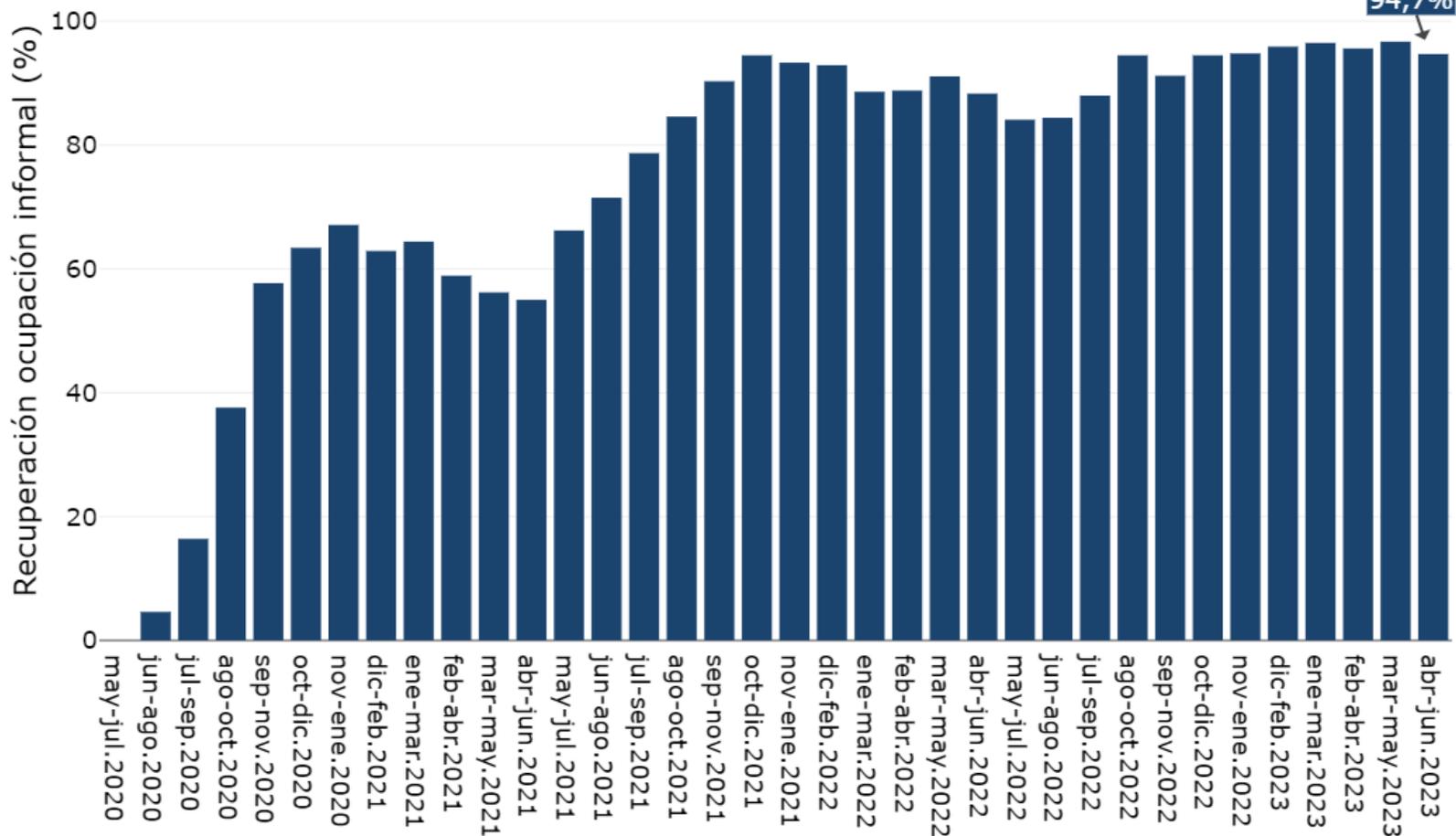
Gráfico 6: Personas ocupadas informales, desde DEF 2019 a AMJ 2023 (en miles)



Fuente: Encuesta nacional de empleo – INE, AMJ 2023

- Como ya se hizo referencia, el máximo de las personas ocupadas informales se alcanzó en OND 2019 con 2.630.320. Para los hombres fue en el mismo periodo con 1.484.110 personas ocupadas. En cuanto a las mujeres, su máximo fue en DEF 2020 con 1.187.797 de personas ocupadas informales.
- En el periodo AMJ 2023 los hombres ocupados informales fueron 1.344.505 y las mujeres ocupadas informales fue de 1.110.811.
- Se puede observar una cierta estabilidad en los últimos periodos.

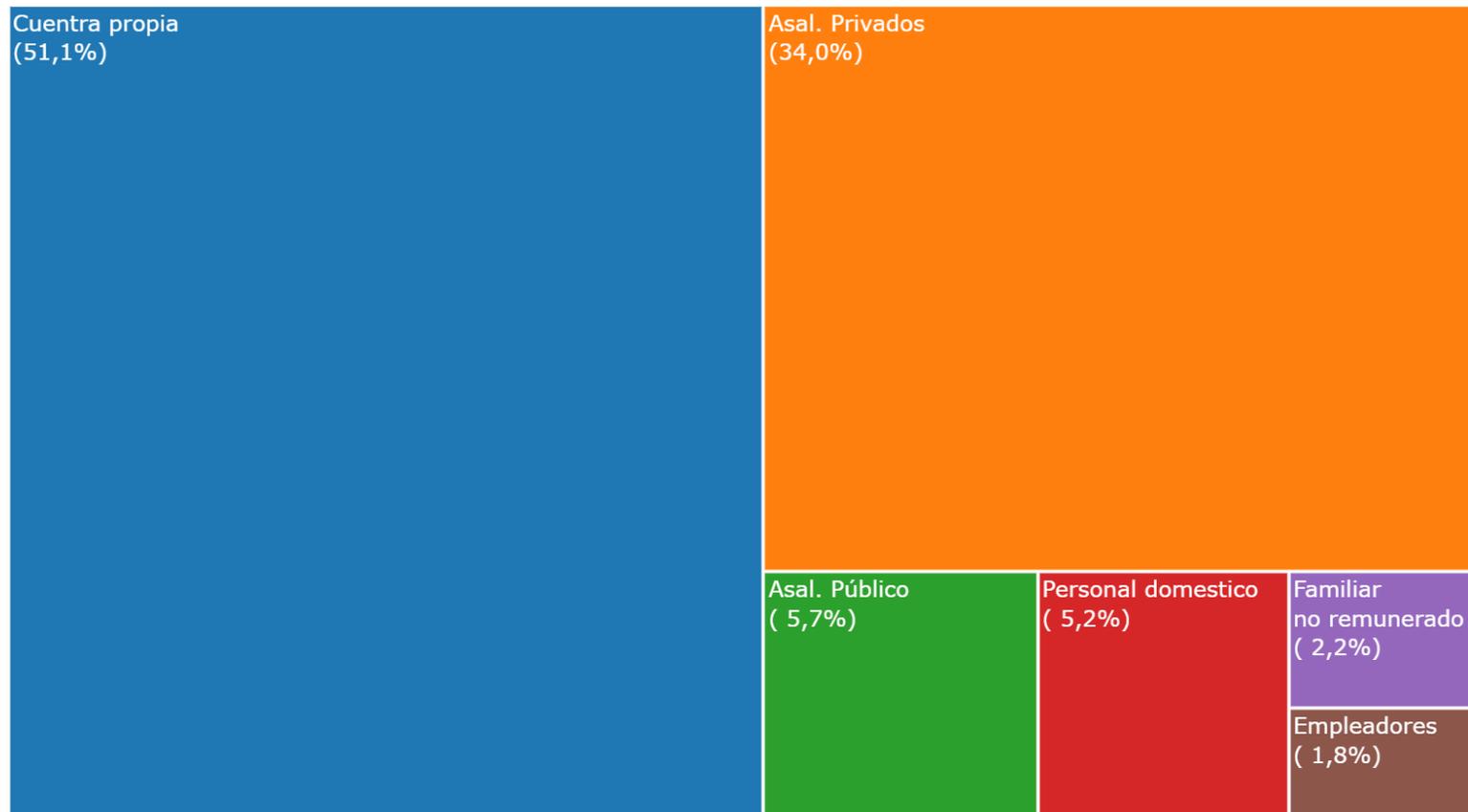
Gráfico 7: Recuperación de la ocupación informal, desde MJJ 2020 a AMJ 2023
(en %)



Fuente: Encuesta nacional de empleo – INE, AMJ 2023

- Este cuadro muestra las recuperaciones en porcentaje en relación al peor momento de la pandemia (MJJ 2020).
- Podemos ver que durante toda la serie no se ha recuperado el 100% de las personas ocupadas informales.
- En el periodo AMJ 2023 se muestra que se ha recuperado el 94,7% de las ocupaciones que se perdieron respecto al peor periodo de la pandemia. Aún resta por recuperar 49.405 personas ocupadas informales.

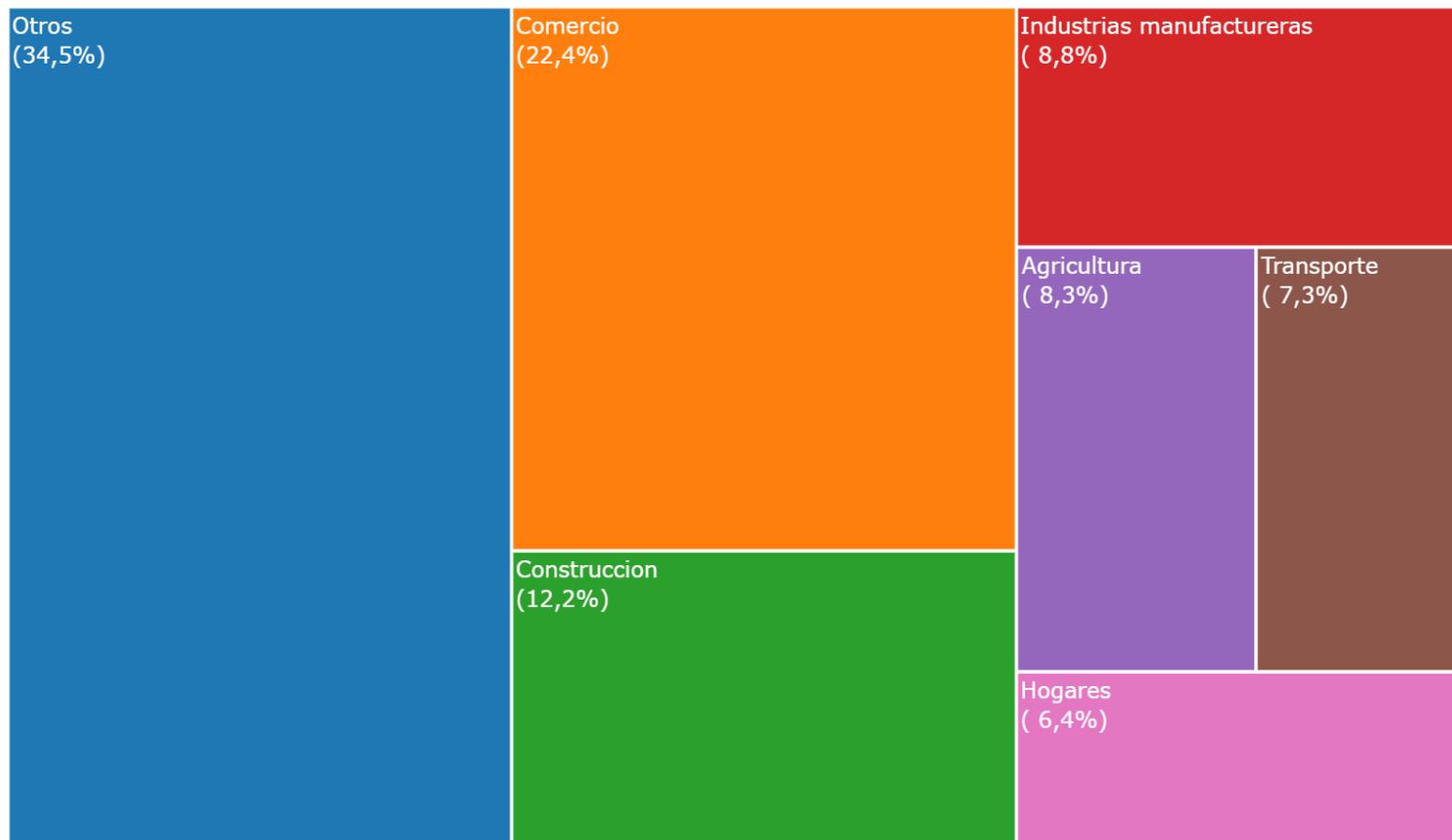
Gráfico 8: Porcentaje de participación por categoría en la ocupación de las personas ocupadas informales, AMJ 2023 (en %)



Fuente: Encuesta nacional de empleo – INE, AMI 2023

- Por categoría en la ocupación tenemos que la participación más grande son los ocupados informales trabajadores por cuenta propia con 1.254.570 (51,1% del total de personas ocupadas informales).
- Luego le siguen los asalariados privados con 835.510 personas ocupadas informales (34,0% del total de personas ocupadas informales).
- En el tercer puesto están los asalariados públicos con 139.070 personas ocupadas informales (5,7% de participación).

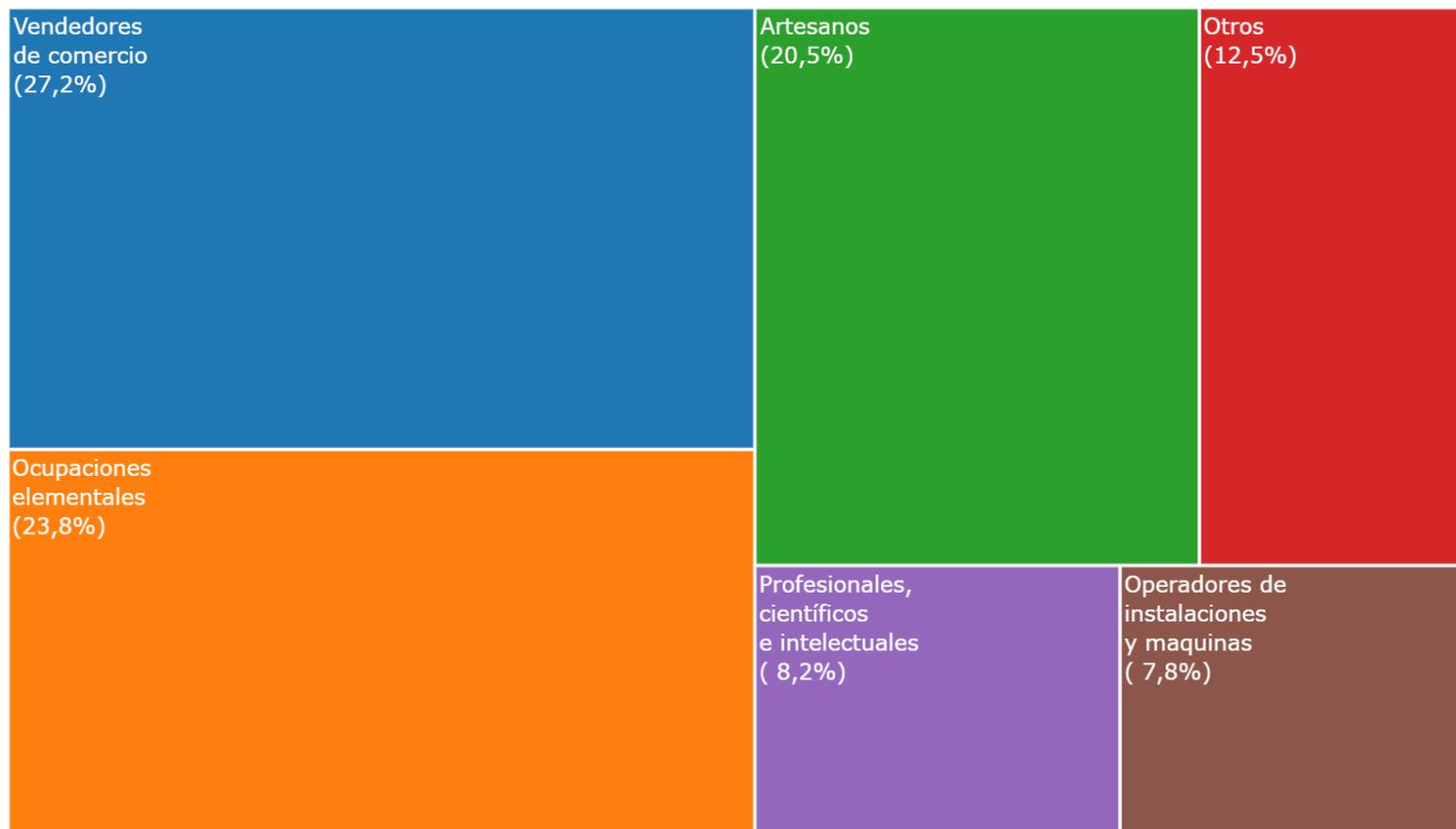
Gráfico 9: Porcentaje de participación por ramas de actividades económicas que paga el sueldo de ocupación de las personas ocupadas informales, AMJ 2023 (en %)



Fuente: Encuesta nacional de empleo – INE, AMJ 2023

- Este cuadro esta realizado con las ramas económicas que les pagan el sueldo a los ocupados informales.
- La principal rama fue comercio con un 22,4% representando 550.395 personas ocupadas informales. Luego le sigue construcción con un 12,2% de participación con 299.156 personas ocupadas informales. Y la tercera rama más grande es industrias manufactureras con un 8,8% de participación y 217.001 personas ocupadas informales.

Gráfico 10: Porcentaje de participación por grupos de ocupación de las personas ocupadas informales, AMJ 2023 (en %)



Fuente: Encuesta nacional de empleo – INE, AMI 2023

- Por grupos de ocupación, se tiene que el grupo con más participación son los trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados con un 27,2% con 668.220 personas ocupadas informales.
- Luego siguen las ocupaciones elementales con 23,8% con 585.140 personas ocupadas informales.
- En tercer lugar, se tiene a los artesanos con 502.370 ocupados siendo un 20,5% de participación.

- Para el periodo AMJ 2023, el total de personas ocupadas son 9.035.113, de los cuales 6.579.797 son personas ocupadas formales y 2.455.316 son personas ocupadas informales.
- Del total de personas ocupadas informales, se estima que 1.344.505 son hombres (54,8%) y 1.110.811 son mujeres (45,2%).
- La tasa de ocupación informal en el mismo periodo, para ambos sexos, alcanzó un 27,2%. Para los hombres la tasa se estimó en 26,1% y para las mujeres en un 28,6%.
- Los ocupadas informales no han alcanzado el 100% en todo este tiempo post-pandemia. Para este periodo la recuperación alcanza un 94,7% desde el peor momento de la pandemia, aún resta por recuperar 49.405 personas ocupadas informales .
- La categoría en la ocupación que más personas ocupadas informales presenta es **trabajadores por cuenta propia** con un 51,1% de participación.
- La rama de actividad económica que más personas ocupadas informales concentró fue **comercio** con un 22,4% de participación.
- Y, por último, el grupo de ocupación que más personas ocupadas informales posee es el grupo de **trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados** con un 27,2%.



Gracias

ine.gob.cl

